

## Les enjeux du 5e élargissement de l'Union européenne : la lumière du progrès de la Bulgarie et de la Roumanie un an et demi après leur adhésion...

---

Publié le: 01-08-2008



Le 23 juillet, en pleine saison des vacances et un an et demi après l'adhésion de la Bulgarie à l'Union européenne, le gouvernement bulgare s'est vu remettre un rapport très critique de la Commission européenne sur le progrès du pays dans le domaine « Justice et Affaires intérieures ». Rapport qui reprochait l'absence de résultats dans la lutte contre la criminalité et la corruption de haut niveau. Et comme si ce n'était pas assez, Bruxelles a notifié sa décision de geler des centaines de millions d'euros d'aides européennes au titre des fonds de préadhésion pour cause de détournements et d'abus de tous genres. Toujours est-il que la Commission européenne a quand même assuré la Bulgarie de reprendre le financement dès que Sofia aurait comblé les lacunes et supprimé les irrégularités. Car n'oublions pas que les fonds européens attribués à la Bulgarie sont destinés à améliorer la qualité de vie de chaque Bulgare et non pas à alimenter des réseaux mafieux se livrant à des affaires lucratives mais louches et qui, toujours selon Bruxelles, bénéficieraient d'une protection de plus haut niveau. Le décor étant planté, la Commission européenne n'a cependant pas manqué de marquer les bons points de la Bulgarie, notamment la mise en place d'une Agence d'Etat à la Sécurité nationale, la nomination d'un vice-premier ministre chargé d'assainir la gestion des fonds européens ou encore les modifications à la loi sur le ministère de l'Intérieur. Après la présentation des deux rapports de la Commission européenne, le premier ministre bulgare Serguey Stanichev et ses ministres ont préféré surtout mettre en valeur les progrès constatés, occultant quelque peu les critiques, soulignant en particulier la volonté politique du gouvernement de venir à bout des difficultés. Toujours est-il que le rapport et les sanctions financières de la Commission européenne ont fait l'objet d'une réunion du Conseil de la coalition tripartite au pouvoir en Bulgarie.

« Le rapport de la Commission européenne est objectif – a reconnu le premier ministre Serguey Stanichev. – Il reflète tant les progrès que les problèmes réellement existants sur lesquels nous n'avons pas le droit de fermer les yeux. A ce propos, la position de la coalition au pouvoir est très claire – nous avons 6 mois, voire un an pour mobiliser toutes les énergies, toutes les institutions, pour aller de l'avant et faire de réels progrès, visibles pour les citoyens bulgares et pour nos partenaires européens. »

L'Etat bulgare est prêt à financer du budget des projets européens stoppés, a assuré le premier ministre Stanichev. Et d'ajouter que la question politique ne se posait pas à lui de sacrifier un ministre ou l'autre, l'important étant de mieux répartir les responsabilités et d'assainir le système d'affectation des fonds européens. « Le rapport sur les fonds européens montre de manière catégorique que l'Union européenne a perdu sa confiance dans l'aptitude du gouvernement bulgare de respecter les normes européennes, d'où sanction ! »

## **Les enjeux du 5e ?largissement de l'Union europ?enne ? la lumi?re du progr?s de la Bulgarie et de la Roumanie un an et demi apr?s leur adhesion...**

---

“ Tel est l’avis d’Ivan Kostov, leader du parti de droite “Démocrates pour une Bulgarie forte” en opposition et ancien premier ministre (1997 – 2001).

“En ce sens, ce rapport véhicule une immense déception tant pour l’économie, que pour l’agriculture et la politique sociale de la Bulgarie, car la Bulgarie ne peut s’appuyer sur la solidarité des pays européens riches. Or, sans cette solidarité, faire partie de l’Union européenne ne lui apporte strictement rien. L’admission au sein de l’Union européenne n’a de sens que si nous bénéficions d’un soutien à notre développement, à condition bien entendu d’avoir accepté les règles du jeu et de ne pas s’y soustraire. La gauche bulgare ne comprend pas les messages de l’Union européenne. Et je vois là un profond décalage culturel, une fracture de civilisation. Ce comportement, nous devons le boycotter, s’y opposer, pour sauver le peu qui reste du prestige de notre pays et pour montrer à l’Union européenne que ceux qui aujourd’hui gouvernent la Bulgarie n’ont rien à voir avec ses citoyens.”

Le ton critique de la Commission européenne à l’égard du gouvernement bulgare a mis à mal les Bulgares, certes, mais a suscité aussi leur approbation. Selon les résultats d’un sondage réalisé par l’Institut Alpha Research, 40% des personnes interrogées sont tout à fait d’accord avec la pression de la Commission européenne exercée sur le gouvernement bulgare au travers des sanctions financières. Nous observons une évidente et profonde radicalisation de l’opinion publique et l’on peut dire, sans exagérer, que la crédibilité de l’élite politique aux yeux des Bulgares est partie en fumée. Tel est l’avis de la sociologue Mira Yanova qui s’appuie sur les résultats d’un sondage tout récent. “Je constate que d’une manière ou l’autre, les citoyens bulgares partagent les critiques et les exigences formulées à l’égard du système judiciaire, du gouvernement et du pouvoir législatif, ce qui est un argument de plus en faveur des positions de la Commission”, a dit de son côté Guergana Grantcharova, ministre bulgare chargée des questions européennes.

Le 23 juillet, la Commission européenne publiait en même temps ses rapports sur le progrès de la Bulgarie et de la Roumanie, les deux pays faisant toujours l’objet d’une surveillance spéciale et rapprochée de la part de Bruxelles ce qui s’explique par l’identité de leurs problèmes et difficultés. Nous avons contacté Luca Niculescu, rédacteur en chef de RFI-Roumanie, qui nous a décrit la situation dans son pays après la parution du rapport de la Commission européenne et les réactions des Roumains:

“ Il y a eu deux sortes de réactions. Tout d’abord la réaction des autorités roumaines, qui ont dit que c’était un rapport équilibré, juste, réaliste, qui mettait en avant les progrès faits par la Roumanie dans la lutte contre la corruption, en remarquant le rôle de la Direction Nationale Anti-corruption, ainsi que le rôle de la nouvelle Agence Nationale pour l’Intégrité, qui est une sorte de superpolice, destinée à vérifier les comptes des officiels roumains. La réaction des gens est un peu moins bonne ! Ils se disent que malgré les progrès notés par la Commission européenne, il y a toujours des problèmes dans la justice roumaine. Au jour le jour on voit que les procès durent

## **Les enjeux du 5e ?largissement de l'Union europ?enne ? la lumi?re du progr?s de la Bulgarie et de la Roumanie un an et demi apr?s leur adhesion...**

---

longtemps, que les solutions ne sont pas toujours les m?mes selon la ville, dans laquelle il y a un proc?s. Donc on peut avoir une d?cision de justice diff?rente sur le m?me proc?s si on est a Brasov ou a Bucarest. Et il y a aussi un probl?me concernant la grande corruption. Les gens ont vu que meme s'il y a un tapage m?diatique tr?s fort depuis des ann?es sur les cas de grande corruption, aucun proc?s n'a pour l'instant abouti, alors que une dizaine d'actuels et d'anciens ministres ont d?j mis en cause et leur proc?s n'ont pas abouti. &rdquo;

Comment expliquez-vous le ton plus positif du rapport concernant la Roumanie que celui utilis? pour la Bulgarie ?

&bdquo; Je pense qu'il y a des causes objectives et des causes un peu subjectives. Les causes objectives c'est que, vu de l'ext?rieur, la situation en Bulgarie appara?t en fait moins bonne, que celle de la Roumanie. La Roumanie ne conna?t pas le crime organis?, qui existe en Bulgarie et puis il n'y a pas eu ce probl?me d'accusations de d?tournements de fonds, qui existe en Bulgarie. Donc ce sont deux probl?mes pr?cis, que la Bulgarie a et que la Roumanie n'a pas ! Et puis il y a aussi une dimension plus subjective. D'apr?s ce que j'ai compris en parlant avec des officiels a Bruxelles, c'est que la Roumanie a su mieux pr?senter ses dossiers, c.a.d. que les officiels roumains, si vous voulez, ils ont fait en quelque sorte un lobby plus positif pour leur cause par rapport aux officiels bulgares. &rdquo;

Comment les citoyens europ?ens voient-ils le 5e ?largissement de l'Union europ?enne dans le contexte des probl?mes r?v?l?s en Bulgarie et en Roumanie ? Nous avons pos? cette question a Youliana Nikolova, directrice de l'Institut europ?en :

&ldquo; J'ai d?j abord? cette question il y a quelque temps. Je me souviens a ce propos que lorsque la Commission de politique ?trang?re du Parlement europ?en d?posait le rapport sur le 5e ?largissement, son pr?ambule a fait l'objet de violentes discussions concernant le choix des termes employ?s. Certains y voyaient l'illustration d'un &rdquo; immense succ?s &rdquo;, d'autres penchaient pour un &rdquo; succ?s tout court &rdquo;. A la question de savoir pourquoi un « succ?s tout court » la r?ponse cinglante a d?t? : &rdquo; Voyez la Bulgarie et la Roumanie ! &rdquo;. Et j'ai eu beaucoup de peine a entendre cela&hellip; L'Europe est inqui?te pour nous et a cause de nous, il est grand temps que nous aussi, nous prenions conscience de la gravit? de la situation et que nous fassions tout pour calmer les peurs. Je suis attentivement la r?action des politiques. Pour l'instant, ils parlent beaucoup, mais parler et agir sont deux choses diff?rentes. Alors, laissons les faire&hellip; Mais je n'oublierai jamais la premi?re r?action d'un d?put? socialiste a la radio recueillie sur le vif apr?s l'annonce des rapports de la Commission europ?enne, il a tout simplement dit que le rapport sur la Bulgarie faisait ?tat des progr?s r?alis?s par le pays. D?sol?, mais ce n'est pas comme cela qu'on rebondira et que l'on d?collera du fond ! &rdquo;.

&ldquo; Je ne suis pas du tout surprise, je pense m?me que si c'?tait moi qui avais r?dig? le

## **Les enjeux du 5e ?largissement de l'Union europ?enne ? la lumi?re du progr?s de la Bulgarie et de la Roumanie un an et demi apr?s leur adhesion...**

---

rapport, le ton aurait йтй beaucoup plus cinglant &ndash; nous confie la juge Nelly Kuzkova, porte-parole de l'Union des magistrats. &ndash; Le systime judiciaire bulgare est truffй d'imperfections et de faiblesses. Дйja que sa structure constitutionnelle est pour le moins aberrante, puisque мйlangeant l'instruction, le parquet et le tribunal, imaginez quand il y a des critiques a son йgard, nul ne sait a qui elles s'adressent vйritablement. Les Bulgares ne se sentent pas en sйcuritй, ils ressentent un дйficit de justice, ils voient que les crimes restent souvent impunis&hellip; J'ai souvent l'impression de vivre dans un monde parallйle, et je partage tout le мйcontentement de la sociйтй.&rdquo;

L'йchec de la Bulgarie peut-il кtre considйрй comme un йchec au 5e йlargissement de l'Union europйenne qui mettrait en пйril la suite de ce processus ? La рйponse de Guiйorgui Lozanov, maotre de confйrences, expert dans le domaine des мйdias :

&ldquo; Je crois que oui, la menace est la, car les anciens pays membres et l'Union europйenne en гйнйral se posent de plus en plus de questions sur les tenants et les aboutissants de l'intйgration. Ce n'est pas facile d'кtre a la hauteur de son appartenance europйenne. La Bulgarie pour l'instant ne fait pas partie de l'Europe, et je parle la de l'Europe des valeurs partagйes. La Bulgarie s'est permis de ne pas respecter les rйgles du jeu europйen, d'ощ le carton de la Commission europйenne. Voila ce que dit en substance le dernier rapport &rdquo;.

Le renforcement des critiques de Bruxelles a l'йgard de Sofia et de Bucarest pourrait apporter de l'eau au moulin des opposants a la poursuite de l'йlargissement de l'Union europйenne. Quel impact, les problimes de la Bulgarie, auront-ils sur ce processus ?

&ldquo; Chaque secousse au sein de l'Union europйenne est un дйfi lancй a ses politiques &ndash; dit Guergana Grantcharova, ministre bulgare chargйе des questions europйennes. &ndash; Dans cette optique, les problimes liйs au mauvais fonctionnement des systimes judiciaires, a la mauvaise gestion des fonds europйens ou autres ne manquent pas de susciter des tensions. D'un cотй, les changements en profondeur, surtout quand il s'agit du systime de la justice ou des affaires intйrieures s'inscrivent dans un processus long et complexe. Et je pense que plus l'Union europйenne fonctionnera mieux, plus audibles seront les voix de ceux qui pensent que le processus de l'йlargissement ne doit pas s'arrкter. Et la Bulgarie qui appartient a la рйgion dont les perspectives europйennes sont les plus proches, doit кtre doublement engagйе et motivйе pour faire aboutir les рйformes et ne pas entraver ce processus europйen. Je pense donc que le rapport de la Commission europйenne, au-dela de ses critiques, peut servir de plan d'action et donner lieu a des actions concrètes pour les 6 mois a venir &rdquo;.

La Bulgarie est-elle en mesure de sauver sa рйputation ?

&ldquo; De toute fazon, elle n'a pas le choix ! Nous n'avons pas le choix, si le pays a une

## **Les enjeux du 5e ?largissement de l'Union europ?enne ? la lumi?re du progr?s de la Bulgarie et de la Roumanie un an et demi apr?s leur adhesion...**

---

bonne image, ses citoyens ont aussi le moral au beau fixe, et vice versa ! Maintenant, tout est une question de rapidit?. Adopter rapidement des mesures ad?quates pour corriger le tir, c'est tout ce que nos partenaires europ?iens attendent de nous. Et si les bonnes mesures sont prises, les r?sultats ne tarderont pas. Et les citoyens bulgares pourront relever la t?te... &rdquo;

Lors de la pr?sentation des rapports d'&itape, le porte-parole de la Commission europ?enne, Johannes Laitenberger a soulign? plus d'une fois que les critiques formul?es n'avaient pas pour but de d?courager Sofia, bien au contraire elles se voulaient salutaires, incitatives a la recherche d'une solution rapide aux probl?mes. Car Bruxelles n'est pas dupe, l'Union europ?enne ne peut fonctionner normalement et convaincre du bien-fond? de son ?largissement que si seulement ses r?gles de conduite sont partout appliqu?es, partout respect?es&hellip;

Et c'est la fin de ce programme diffus? par Radio Bulgarie Internationale, RFI-Roumanie et Yvelines Radio de France au titre du projet &bdquo;Maintenant &ndash; agissons avec le Parlement europ?en&rdquo;, r?alis? par l'Institut europ?en avec le soutien financier de la Direction &bdquo;Communication&rdquo; du Parlement europ?en. Vos questions, r?actions, suggestions, commentaires et propositions sont les bienvenus a notre adresse ?lectronique [info@europe.bg](mailto:info@europe.bg) Nous vous invitons ?galement a vous rendre sur le site <http://parliament.europe.bg>

Iliana Ranch?va, Roumiana Zv?tkova, V?n?ta Nikolova

Pr?senti? par Sonia Vass?va