

Доклад на Европейската сметна палата за проверка на концепцията Лидер за развитие на селските региони

Публикуван на: 16-11-2010

Източник: [Портал Европа](#)



Европейската сметна палата провери дали концепцията "Лидер" е била реализирана така, че да бъдат постигнати допълнителни полезни ефекти и същевременно да са намалени рисковете за добро финансово управление, съобщава Рапид.

Лидер е концепция за реализиране на европейската политика за развитие на селските региони чрез местни партньорства (местни инициативни групи). В основата на концепцията стои предположението, че добавената стойност се постига спрямо реализирането според традиционната концепция "отгоре надолу". Чрез концепции "отдолу нагоре" и взаимодействието между различни сектори на местно ниво трябва да се мобилизира местният потенциал.

Местните инициативни групи носят главната отговорност за това, че с концепцията Лидер се постига добавена стойност и се гарантира добро финансово управление. Европейската комисия и страните-членки заедно са отговорни за наблюдаването на постиженията на местните акционни групи и трябва да се грижат за това групите да се придържат към концепцията Leader и с оглед на рентабилността да спазват винаги най-високи стандарти.

Проверката на сметната палата показва, че при реализирането на Лидер местните инициативни групи не са изчерпали напълно потенциала за допълнителни полезни ефекти по отношение на характеристиките на Лидер (като концепцията "отдолу нагоре", местни публично-частни партньорства, местни стратегии за развитие), но палатата намери и някои примери за образцови подходи и методи.

Например в центъра на концепцията Leader стоят местни стратегии, обаче на практика местните акционни групи не са се посветили енергично на осъществяването на целите на своите местни стратегии.

Освен това палатата установи дефицити по отношение на доброто финансово управление на местните инициативни групи. Особено чрез осигуряването на субсидии за проекти, които вече са били в ход или са били завършени, преди да е било взето решение за субсидиите, групите не са обърнали внимание на рентабилността. Процедурите невинаги са били прозрачни и не дават ясно да се разбере, че местните акционни групи са взимали решения на обективна основа и без конфликт на интереси. Подобни дефицити сметната палата беше установила в годишния си доклад за бюджет 2000 г.

Комисията и страните-членки са поставили твърде незначителни изисквания и носят заедно с местните инициативни групи част от отговорността за това, че свързаният с концепцията Лидер

Доклад на Европейската сметна палата за проверка на концепцията Лидер за развитие на селските региони

потенциал за допълнителни полезни ефекти не е бил напълно изчерпан. Те не са предприели достатъчни действия, за да ограничат разходите и рисковете. ЕК и страните-членки са допуснали групите да не разполагат с ефективни процедури за избягване на конфликти на интереси.

Що се отнася до оценяването, Комисията и страните-членки не могат да докажат постигнатите с реализирането на концепцията Лидер допълнителни полезни ефекти и не са оценили свързаните с това допълнителни разходи и рискове.

С оглед на постоянните дефицити Европейската сметна палата препоръчва на ЕК и на страните-членки да изяснят и наложат изискванията, за да намалят риска от ситуация, при която финансиран проект е напълно или частично проведен и без финансова помощ, както и да се грижат за обективна и съобразна с изискванията документирана процедура за избор на проект. С оглед на спазването на добро финансово управление има нужда от солидни процедури за избягване на всякакви конфликти на интереси. За останалата част от периода за планиране на програми 2007-2013 Комисията трябва да се погрижи за това страните-членки да призват местните инициативни групи да установят измерими специфични за своята област цели, които могат да бъдат реализирани в рамките на програмата Лидер. Страните-членки трябва да задължат местните инициативни групи да дадат отчет за осъществяването на местните цели на стратегиите, за постигането на допълнителни полезни ефекти на концепцията Лидер, както и за рентабилността на разходи за субсидии и разходи по ръководене на фирми.