Съобщение на Комисията

Публикуван на: 29-10-2005
Преговорите за членство на България и Румъния приключиха през декември 2004 г. и през месец април 2005 г. бе подписан Договор за присъединяване с цел двете страни да могат да бъдат приветствани като членове от януари 2007 г. В момента тече процедура по ратифициране на Договора.

Присъединяването на България и Румъния ще приключи петото разширяване на ЕС, което започна през м. май 2004 г. с присъединяването на десетте нови държави-членки, по-голямата част от които - централноевропейски. Той ще върне тези страни, които бяха изкуствено разделени от Европа в недалечното минало отново в европейското семейство и ще допринесе за всички държави-членки в разширения ЕС за налагане на траен мир, демокрация и просперитет в цяла Европа. В своите стратегически документи - докладите, публикувани през октомври 2004 г., Комисията отбеляза напредъка, направен от двете страни в хода на тяхната подготовка за членство. Комисията също така идентифицира известен брой области, в които беше необходим допълнителен напредък с цел изцяло да се покрият изискванията за членство и да се осигури успешно членство. Комисията взе решение да засили своя мониторинг по отношение на подготовката на страните.

Европейският съвет през м. декември 2004 г. заключи, че Румъния и България ще бъдат в състояние да изпълнят задълженията за членство в определения срок за присъединяването, като предприемат мерки да продължат своите усилия и да завършат необходимите реформи във всички области на достиженията на правото на ЕС (acquis), като обърнат специално внимание в областта на правосъдието и вътрешните работи, а за Румъния също в областите на политиката на конкуренция и околната среда. ЕС ще продължи да наблюдава отблизо подготовката в тази насока. Европейският съвет припомни, че защитни клаузи ще осигурят мерки за справяне със сериозни проблеми, които могат да възникнат преди присъединяването или в рамките на три години след присъединяването, и по-специално в гореспоменатите области.

С представянето на настоящия доклад, Комисията изпълнява ангажимента, поет в нейния Стратегически документ от 2004 г., и отговаря на изискването, отправено от Европейския съвет през м. декември 2004 г. да продължи да предоставя редовни доклади за напредъка на България и Румъния за присъединяването, заедно с препоръки, когато това е необходимо.

Комисията също желае да допринесе за подпомагането на България и Румъния в техните допълнителни усилия, така че да се осигури успешно присъединяване. Базиран на индивидуални доклади за страните, заключенията на който се съдържат в приложението, настоящият доклад прави оценка на подготовката на страните за членство, идентифицира все още съществуващите пропуски и представя стъпките, които трябва да бъдат предприети за преодоляване на тези пропуски. Той отразява състоянието към края на м. септември 2005 г.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

Метод

Напредъкът по пътя на присъединяването на България и Румъния беше наблюдаван от Комисията през последните няколко години. Докладите от тази година правят оценка на степента на подготвеност за присъединяване през 2007 г. на България и Румъния на базата на политическите и икономически критерии за членство и въз основа на изискванията за приемане и въвеждане на правния ред на ЕС, познат като acquis дш$ соттипаШтге, определени от Европейския съвет от Копенхаген през 1993 г.

По отношение на политическите и икономически изисквания за членство, докладите изследват степента, до която е постигнат напредък в областите, определени в заключенията от миналогодишните доклади като нуждаещи се от допълнително подобрение. Те определят въпросите, изискващи особени усилия и дават цялостна оценка дали страните изпълняват тези критерии.

По отношение на приемането и въвеждането на acquis, отправната рамка за тазгодишния мониторинг е Договорът за присъединяване, който съдържа права и задължения за бъдещите държави-членки, както и конкретни ангажименти за приемането и въвеждането от тяхна страна на целия корпус на асдшз. Основният ангажимент, както и основно задължение, произлизащо от Договора е да се прилагат правилата и законодателството на ЕС от първия ден на членството, с изключение на тези области, в които са договорени преходни мерки по време на преговорите. Както и в предходните доклади, асциш е разделено на 29 глави, използвани за нуждите на преговорите. Анализът е допълнително разделен на специфични области на acquis (общо около 140), между които са идентифицирани възможни проблематични въпроси.

По правило, само прието законодателство и мерки, които се прилагат към момента, са взети предвид. Въпроси, които изискват особени усилия, както и допълнителни срокове за подготовка, са отбелязани. В заключението по всяка глава, нейните области са групирани в три категории.

Първата категория обхваща онези области, в които страната е готова или където подготовката е в процес и, които следва да бъдат завършени до присъединяването, ако се поддържа настоящият ход на подготовката. Втората категория включва оставащи категории, изискващи особени усилия и по-бърз прогрес с цел да бъдат завършени до датата на присъединяване. Третата категория се отнася за области, будещи сериозно безпокойство. Такива области съдържат важни въпроси, където е необходимо да бъдат предприети незабавни и решителни мерки от страната, с цел тя да бъде готова до датата на присъединяването.

Докладите са базирани на информация, предоставена от правителствата на България и Румъния, от международните (финансови) институции и от няколко национални и международни неправителствени организации. Комисията сравни тази информация със своите собствени констатации и източници, събрани чрез делегациите на Комисията, посещенията на място, експертни проверки и разговори с българските и румънските партньори.

Обобщение на констатациите

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

Политически критерии

Комисията направи извода през миналата година, че и двете страни покриват политическите критерии. Тази оценка остава в сила.

През 2004 г. Комисията отбеляза известен брой области за всяка от страните, в които все още могат да се постигнат по-нататъшни подобрения. Докладите от 2005 г. показват, че е постигнат напредък в някои от тези области, като свободата на изразяване в двете страни, борбата срещу дребната корупция в България, а в Румъния — в реформата на съдебната система, интеграцията на малцинствата, защитата на детето и реституцията.

Въпреки това обаче, все още са необходими по-нататъшни подобрения в известен брой области. Това се отнася, и за двете страни, за реформата в държавната администрация, функционирането на съдебната система, борбата с корупцията на високо ниво, борбата с трафика на хора и лошото отношение при задържане, системата за психическо здраве и интеграция на ромското население.

Съществуването на ефикасна държавна администрация и съдебна система, както и борбата с корупцията са от основно значение за ефективното въвеждане на асдша. И двете страни следва енергично да продължат настоящите си усилия в тези области. Те все още се нуждаят от засилване на държавната си администрация на всички нива, включително на регионално и местно ниво, с цел да се подобри тяхната отчетност, надеждност, междуведомствената и вътрешноведомствената координация, набирането на персонал, както и управлението на финансовите средства. Реформите, целящи модернизирането на съдебните системи и в двете страни следва да продължат, за да се осигури ефективното прилагане на асцшз. Това се отнася по-специално до досъдебната фаза и до необходимостта от подобряване на отчетността на съдебната система в България. В Румъния съдебната реформа е в общи линии предприета, но въвеждането ѝ следва стриктно да спазва сроковете, предвидени в плана за действие.

И в двете страни корупцията продължава да представлява проблем, който вреди на доверието в държавната администрация и съдебната власт и също така се отразява на правилното прилагане на асцш$. Борбата срещу корупцията обаче следва да продължи да бъде основен приоритет. Властите и в двете страни не бива да пестят усилията си за засилване на антикорупционното законодателство, да разследват и да преследват случаи на корупция на високо ниво, както и да предприемат превантивни мерки. Комисията също така ще отдели особено внимание през следващите години за защита на фондовете на ЕС от неправомерно или измамно отклоняване на средства от техните правоимащи бенефициенти вследствие на измама и корупция.

Икономически критерии

Комисията заключи през миналата година, че и двете страни покриват критериите за функционираща пазарна икономика. По отношение на покриването на критерия за справяне с конкурентния натиск и с пазарните сили в Съюза, тя направи извода, че за България "продължаването на хода на настоящите реформи" и че за Румъния "стриктно въвеждане на своята

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

програма за структурна реформа" би следвало да позволи и на двете да осъществят това. Тази оценка остава в сила.

Двете страни продължават да показват относително благоприятно икономическо развитие. Реалният ръст на БВП 5,6% за България и 8,3% за Румъния беше по-голям през 2004 г. и тази тенденция в общи линии продължи и през първата половина на 2005 г. Инфлацията остава относително ниска в България, а в Румъния спадна допълнително. Заетостта започна също да нараства, като това доведе до лек спад на нивата на безработица и в двете страни.

Финансовото посредничество се разви допълнително, обусловено от сериозния ръст на отпускането на заеми в двете страни. Въпреки че не са еднакви в различните области, структурните реформи продължиха и в двете страни, като по този начин засилиха в средносрочен план конкурентноспособността на техните икономики.

През 2004 г. Комисията посочи известен брой области, в които биха могли да бъдат направени някои допълнителни подобрения. Докладите от 2005 г, показват, че значителни успехи са били постигнати в някои от тези области, като приватизацията на държавните предприятия или либерализацията на телекомуникациите в България, както и преструктурирането на ключови сектори и подобряването на финансовата дисциплина в Румъния. Въпреки това, в някои области напредъкът е явно недостатъчен. По-специално, в България настоящият дефицит по текущата сметка се задълбочи, а реформите в пазара на труда бяха много ограничени.

Приватизацията продължи, но с много по-бавно темпо от това, предвидено в правителствената програма. Тези въпроси изискват продължително внимание.

Законодателна и административна подготовка

В доклада си от миналата година Комисията очакваше, че двете страни ще покрият критериите от acquis(1) и ще станат готови за членство от м. януари 2007 г., вземайки предвид постигнатия напредък, извършеното при изпълнението на техните задължения и вземайки предвид тяхната продължаваща подготвителна работа. Настоящият доклад показва, че и двете страни са постигнали оттогава допълнителен напредък при приемането и прилагането на acquis.

Въпреки това развитието е недостатъчно в някои области. В цялост е необходимо асди5 не само да бъде прието, но и да бъде прилагано на място. И двете страни следва да засилят техните усилия с цел да завършат подготовката и, най-вече, да развият достатъчен административен и съдебен капацитет за въвеждане и прилагане на асдш$.

Постигнат напредък при приемане и прилагане на acquis.

В повечето области на acquis подготовката за членство е сравнително добре напреднала и в двете страни. Относително малко проблеми продължават да съществуват в главите от асдигз, свързани с движението на капитали, дружествено право, транспорт, енергетика, статистика, икономически и паричен съюз, индустриална политика, малки и средни предприятия, наука и изследвания,

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

образование и обучение, външни отношения, обща външна политика и политика на сигурност и бюджетни разпоредби на ЕС. В допълнение, в България конкурентните правила и законодателството в областта на културата и аудиовизуалната политика се спазват добре. В Румъния положението е окуражаващо по отношение на повечето области, засягащи свободното движение на хора, телекомуникациите и защита на потребителя. Във всички тези глави, ако се спазва настоящият ход на напредък, България и Румъния биха могли да се интегрират лесно в ЕС.

Въпроси, изискващи особени усилия.

България и Румъния са постигнали значителна степен на ниво на привеждане в съответствие с асдии до крайния срок 30.9.2005 г., което е 15 месеца преди предвидената дата на присъединяване. Въпреки това, на този етап Комисията идентифицира известен брой области, в които са необходими особени усилия.

И в двете страни на борбата срещу изпирането на пари следва да бъде отделено повече внимание. В областта на земеделието България и Румъния следва да ускорят подготовката за тяхното интегриране в организациите на общия пазар и за установяване механизмите за външна търговия. И двете страни следва да определят като особено приоритетно завършването на подготовката в областта на рибарството. Хоризонталното законодателство в областта на околната среда е все още незавършено във всяка една от страните и това изисква особени усилия. В областта на социалната политика и двете присъединяващи се страни следва да предприемат усилия в областите на трудовото право и социалния диалог и следва да подобрят общественото здраве, социалното включване и условията в социалните домове и да се борят с дискриминацията. Особени усилия са необходими и в България, и в Румъния с цел да се подготвят за усвояването на структурните и кохезионни фондове.

Законодателната рамка е все още незавършена и работата по съставянето на списъка от проекти в процес на подготовка с адекватен съфинансиращ механизъм следва да продължи. В областта на правосъдието и вътрешните работи България и Румъния следва да ускорят подготовката за прилагане на визовата политика и политиката за борба с наркотиците на ЕС, както и механизмите на съдебното сътрудничество между държавите-членки. Значителни пропуски продължават да се забелязват в областта на финансовия контрол, които могат да повлияят на способността на страните да прилагат програмите, субсидирани от европейски фондове, по прозрачен и ефикасен начин.

В допълнение, в България особени усилия ще трябва да бъдат положени в областта на обществените поръчки, финансовите услуги, минималните изисквания за обучение и правилата за взаимно признаване на някои професии, свобода за предоставяне на нефинансови услуги и принципа на взаимно признаване на спецификации на продукти, въпреки че в общ план е направено много по отношение на законодателството в областта на вътрешния пазар.

Особени усилия са необходими, за да се осигури придържане към националната програма за преструктуриране на стоманодобивната индустрия, и по-специално, по отношение на ангажимента да не се отпускат помощи за преструктуриране на стоманодобивния сектор след 2005 г. А по

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

отношение на останалите секторни политики България следва да увеличи усилията си в областта на въздушния и морския транспорт и в областта на либерализирането на енергийния и телекомуникационния пазар. В областта на социалната политика са необходими особени усилия по отношение на антидискриминационната политика. По отношение на данъчната политика България следва да ускори привеждането в съответствие на правилата за пряко и косвено данъчно облагане и създаването на структури за тяхното прилагане. В България продължават да съществуват пропуски в политиката по околна среда в областта на цялостната превенция и контрол на замърсяването и във връзка с всички аспекти на политиката за защита на потребителите, В България прилагането на законодателството по отношение на убежището следва да бъде ускорено. В областта на митниците са необходими усилия с цел осигуряване на компютъризация и взаимовръзка с митническите ИТ системи на ЕС.

Румъния осъществи добро ниво на привеждане в съответствие в много области, свързани с вътрешния пазар, но са необходими особени усилия по отношение на изискванията за индустриалните продукти, свободата за установяване на дружества, както и защитата на личните данни. Въпреки че е постигнат добър напредък в областта на контрола на държавните помощи, са необходими особени усилия за достигане на задоволително ниво на правоприлагане. Румъния следва да увеличи усилията в сектора на аудиовизуалната политика и по отношение на прилагането на законодателството на ЕС в областта на митниците. Борбата с организираната престъпност следва да бъде засилена в Румъния.

Коригиращи действия са възможни и очаквани към настоящия момент във всички тези области, но и двете страни следва да имат предвид, че по-големи усилия се изискват за завършването им до датата на присъединяване. Ако подобни усилия не бъдат предприети така, както се очаква, съществува реална опасност от закъсняване при транспониране и прилагане на законодателството към момента на присъединяване. Например, съществува сериозен риск, че България и Румъния няма да имат правоприлагащата способност да въведат правила за защита на личните данни, освен ако не бъдат предприети ускорени мерки. Също така, Румъния следва да намали дела на моторните превозни средства, които не са сключили застраховка "Гражданска отговорност" с цел да се присъединят и въведат Многостранното гаранционно споразумение "зелена карта" преди присъединяването. Ако подобни случаи не бъдат разрешени навреме, те ще станат предмет на действие за отстраняване на грешките от страна на Съюза, така както е описано в точка 3.2. по-долу.

Области на сериозни безпокойства

Комисията идентифицира известен брой пропуски в подготовката за членство, които будят сериозно безпокойство и поради които, освен ако не се предприемат незабавни и решителни действия, въпросната държава няма да бъде в състояние да прилага достиженията на правото на ЕС (acquis), или да се възползва от фондовете на ЕС след присъединяването през 2007 г. И двете страни страдат от високи нива на фалшифицирани и пиратски стоки. Необходимо е засилване на прилагането, особено по отношение на граничния контрол и ефективното преследване при нарушаване правата на интелектуалната собственост.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

България и Румъния следва да увеличат усилията си за изграждане на необходимите институции и административен капацитет за прилагане на схемите за пряко подпомагане на земеделските производители с цел да се реализират разходи, свързани с пазара, и да се разпределят фондовете за развитие на селските райони в контекста на Общата селскостопанска политика. Налице са сериозни безпокойства, че разплащателните агенции и интегрираната система за администриране и контрол няма да бъдат напълно оперативни към момента на присъединяване. Ако това положение не бъде подобрено, новите държави-членки ще бъдат застрашени от риска техните селскостопански производители да нямат достъп до плащанията по Общата селскостопанска политика.

Приемането и прилагането на необходимото ветеринарно законодателство се изисква спешно и от двете страни. Проблемите в тази област застрашават интегрирането на животинския сектор и на двете страни във вътрешния пазар, защото ако те останат неразрешени, то те ще застрашат ветеринарната система и сигурността на хранителната верига в ЕС. Недостатъчен напредък беше реализиран към днешна дата особено по отношение на организирането на идентификацията и регистрацията на животни и проверки при внос от трети страни в рамките на общата система за ветеринарен контрол. Прилагането на законодателството на ЕС по отношение на трансмисивната спонгиформна енцефалопатия по говедата (ТВЕ) е основание за сериозни притеснения по отношение и на двете страни. Контролът над болестите по животните е недостатъчен в България и Румъния, тъй като сериозни заболявания изглежда стават ендемични. Вероятно ще бъдат необходими защитни мерки с цел да се предпази останалата част от ЕС от болести. И в двете страни настоящият ход на преструктуриране на предприятията, произвеждащи и преработващи храни от животински произход няма да позволи на всички от тях да покрият задълженията, договорени по време на преговорите за присъединяване. В интерес на общественото здраве, специфични мерки следва да бъдат предприети за справяне с производителите, които не отговарят на изискванията на ЕС, като например налагане на ограничения за производството и продажбата на техните продукти.

България и Румъния не притежават достатъчна инфраструктура по границите и се наблюдава недостиг на достатъчен брой добре обучен персонал с цел достигане на пълно съответствие с изискванията на ЕС по отношение на външните граници и процедури. Специфични ограничителни мерки могат да бъдат наложени с цел да се предпази вътрешната сигурност на ЕС от нарушения.

Корупцията продължава да представлява сериозен проблем и в България, и в Румъния. Ако тя се запази на настоящите нива, корупцията застрашава вътрешния пазар, правилното функциониране на политиките на ЕС, както и програмите, работещи с фондовете на ЕС. Спешни и твърди действия са необходими, за да се демонстрира способността на България и на Румъния за ефективна борба с корупцията и да се даде знак за необратимо намаляване на нивото на корупция. Недвусмисленото прилагане на върховенството на закона е предварително условие за всяка страна, желаеща да се присъедини към ЕС. И България, и Румъния се срещат със значителни трудности по отношение на административния капацитет на институционалната рамка и по отношение на осигуряването на адекватно финансово управление и контрол при прилагането на програмите, подпомагани от структурните фондове и мерките по Кохезионния фонд на ЕС. Ако необходимите органи не бъдат създадени или ако техният административен капацитет продължава да бъде слаб, България и Румъния няма да бъдат в състояние да усвоят всички фондове, определени за тях.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

В допълнение, сериозни безпокойства продължават да съществуват по отношение на прилагането в България на правилата за застраховане на моторни превозни средства, където продължава да е висок делът на автомобилите, незастраховани срещу отговорност от трета страна. Ако България не се присъедини и не въведе Многостранното гаранционно споразумение "зелена карта", граничният контрол ще продължи да бъде налаган за тези, които не са сключили застраховка "Гражданска отговорност" след присъединяването. В областта на земеделието България е недостатъчно напреднала по отношение на общата организация на пазара на мляко, което ще възпрепятства пазарните интервенции на ЕС в този сектор, ако това не бъде преодоляно навреме. В областта на ветеринарния контрол способността за преработка на животинските отпадъци е недостатъчна в България. България също така не е транспонирала законодателството в областта на. търговията с живи животни и животински продукти, както и прилагането на правилата за хуманно отношение към животните на ниво земеделски производители по време на транспорта и клането е недостатъчно. В областта на правосъдието и вътрешните работи, в допълнение на гореспоменатите проблеми, България не успя да се справи с организираната престъпност. И тук следва да бъде водещо върховенството на закона.

В допълнение. Румъния не успя да осъществи привеждането в съответствие е правилата на ЕС по отношение на обществените поръчки и въвеждането и прилагането им представлява сериозен пропуск. Ако това не се поправи, то би създало неравностойни условия за операторите и за действащите лица от другите държави-членки и би застрашило способността на Румъния да прилага програмите, финансирани от фондовете на ЕС по прозрачен начин. Разпределението на фондовете на ЕС, особено по отношение на структурните фондове и кохезионния фонд няма да бъде възможно, докато тази ситуация продължава да съществува. В Румъния се наблюдават сериозни закъснения по отношение на компютъризацията и взаимовръзката с ИТ системите в областта на данъците в ЕС. Освен ако не се положат незабавни и съществени усилия, подходящи поправителни мерки ще бъдат необходими с цел да се осигури гладкото функциониране на данъчните системи на ЕС. В областта на околната среда Румъния няма достатъчно административен капацитет за осъществяване издаването на разрешителни за индустриалните оператори в съответствие с правилата на ЕС относно интегрираната превенция и контрол на замърсяването и да осигури правила за тяхното прилагане. Това би имало вредни трансгранични екологични последици и би създало неравнопоставени условия за работа на индустриите. Корективни мерки могат да бъдат наложени, докато това положение продължава да съществува.

Превод на достиженията на правото на ЕС

И двете страни също така трябва да осигурят превода на български и румънски език на достиженията на правото на ЕС. От приблизително 90 000 страници асдиг$ България вече е превела повече от 95%. Въпреки това, приблизително 60% от него все още остават да бъдат редактирани от националните власти преди те да бъдат предоставени на институциите на ЕС. Румъния е превела почти 60% от законодателството, но повече от 50% от този обем подлежи на редакция.

Капацитетът за превод и редакция и в двете страни все още не е достигнал необходимото ниво от 6 000 страници месечно, което до голяма степен се дължи на трудности, свързани с наемането и

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

задържането на персонала. Българското и румънското правителства бяха поканени да отделят на този въпрос необходимото внимание.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

Действия, които трябва да бъдат предприети от България и Румъния

Отговорност на властите в двете страни е да предприемат всички необходими поправителни мерки, за да се справят с пропуските, посочени в настоящия доклад, както и да направят необходимото да бъдат напълно подготвени за членство през 2007 г. Цялата енергия и усилия сега следва да бъдат насочени към тази цел.

Това ще включва на всички управленски нива прецизно планиране на действията, определяне на приоритети, приемане на мерки и осигуряване на адекватно разпределение на необходимите финансови и човешки ресурси. Двете страни ще трябва да обърнат внимание на засилването на техния административен и съдебен капацитет с цел адекватно въвеждане и прилагане на необходимото законодателство. Сериозни стъпки ще следва да бъдат предприети при борбата срещу корупцията и по отношение на реформите в съдебната власт и държавната администрация с цел да се осигури правилното функциониране на върховенството на закона.

Мониторинг и защитни мерки

По отношение на пропуските, които трябва да бъдат преодолени, Комисията ще продължи своя интензивен мониторинг по отношение на подготовката на страните, като обърне специално внимание върху констатациите в настоящия доклад. Ще бъде осъществен мониторинг с цел довеждането на България и Румъния до завършването на тяхната подготовка за членство и с цел Съветът и Парламентът да бъдат надлежно информирани за прогреса, постигнат от двете страни. Той ще служи също така като основа за вземане на решения по всички мерки, необходими за предпазване и справяне с възникнали проблеми, които биха могли да нарушат функционирането на ЕС, ако страните са недостатъчно подготвени.

Комисията ще продължи своите различни дейности по мониторинг до присъединяването. Тя възнамерява да използва всички възможни инструменти, като предупредителни писма, експертни проверки, мониторингови мисии. проведени от службите на Комисията и от структурите по споразуменията за асоцииране.

Веднага след приемането на настоящия доклад Комисията ще изпрати съществени предупредителни писма на политическо ниво до българските и румънските власти, като привлече тяхното внимание към основните отбелязани пропуски и ще ги прикани към необходимите мерки за справяне.

Комисията ще предприеме серия от експертни проверки (peer review), които ще покрият по-голямата част от проблематичните области, посочени в настоящия доклад. Тези оценки, осъществени от експерти от държавите-членки и от Комисията, ще имат за цел да подпомогнат и двете страни и да оценят реалния напредък на място в различните засегнати области, Комисията възнамерява да осъществи тези оценки преди пролетта на 2006 г. През м. март-април 2006 г. Комисията ще организира срещи на високо ниво с всяка страна, които ще са фокусирани върху неуредените въпроси.

Резултатите от тези последващи срещи и цялата информация, събрана дотогава, ще даде основа за

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

мониторингов доклад, който Комисията възнамерява да представи на Съвета и на Парламента през м. април-май 2006 г. На базата и в контекста на този доклад Комисията би могла да препоръча на Съвета да отложи присъединяването на едната или двете страни до 1 януари 2008 г., ако условията за такова отлагане, посочени в Договора за присъединяване, се окажат налице. В съответствие с Договора, Съветът може да вземе решение за отлагане на присъединяването на едната или двете страни с една година, ако е налице сериозен риск от това една от тези държави да е очевидно неподготвена да отговори на условията за членство до датата на присъединяване, м. януари 2007 г. в редица важни области или, в случая на Румъния, ако специфични изисквания в областта на политиката на конкуренция и правосъдие и вътрешни работи не бъдат постигнати. Комисията очаква България и Румъния да предприемат всички необходими поправителни действия дотогава, с цел да се избегне необходимостта от издаване на подобна препоръка.

При положение, че Комисията даде препоръка за отлагане на присъединяването. Съветът ще реши отлагането на присъединяването до 1 януари 2008 г. на която и да е от двете страни. Незабавно след това Комисията ще предложи на Съвета необходимите поправки към Договора за присъединяване, особено по отношение на институционалните и бюджетни разпоредби. Бюджетните промени ще трябва да се вместят в процеса за приемане на бюджета на ЕС за 2007 г.

Независимо от това дали бъде взето решение за отлагане или не, през есента на 2006 г. Комисията ще представи втора серия от цялостни мониторингови доклади по отношение на подготовката за членство на България и Румъния пред Съвета и Парламента. За присъединяване през 2007 г. въпросните доклади ще служат като основа за вземане на решение по отношение на възможни корективни мерки от страна на Комисията в качеството ѝ на пазителка на договорите. Подобни мерки включват защитни мерки, процедури по неспазване на законодателството или мерки по управление на финансите. Комисията няма да се поколебае да ги предприеме, когато това е необходимо, Неприлагането на част от acquis след присъединяването ще се отрази не само гражданите или дружествата от засегнатата държава, но и на държавите-членки. Затова Комисията може в определени случаи да бъде принудена да предприеме мерки за предотвратяване и изправяне на подобни отрицателни трансгранични последствия. Основанията за подобни действия се базират на някои специфични разпоредби в Договора за присъединяване. Те включват три защитни клаузи, които дават възможност да бъдат предприети мерки от страна на Комисията до три години след присъединяване .

1 Подробности за отлагателните клаузи и защитните мерки могат да бъдат намерени в членове 36 - 39 от Протокола и Акта за присъединяване, OJ 157, 21.6,2005 г,

• Общата икономическа защитна мярка за справяне със сериозни и продължаващи трудности в една или повече икономически области в настояща или в нова държава-членка;

• защитна мярка по отношение на вътрешния пазар с цел да се предотврати или да се справи със сериозни нарушения от страна на България или Румъния на функционирането на вътрешния пазар. Те са свързани с четирите свободи, но също така с конкуренцията, енергетиката, транспорта, телекомуникациите, земеделието, защита на потребителите и тяхното здраве и безопасност на храните, дотолкова доколкото те имат презгранични последствия. Защитните мерки могат да имат

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

като резултат временно да лишат нова държава-членка или нейните граждани и дружества от възползване от предимствата на членството в специфични области с цел да се защити целостта на вътрешния пазар и да се предотврати вероятността от нанасянето на вреди на други;

• защитната мярка в областта на правосъдието и вътрешните работи има за цел да се справи със сериозни пропуски по отношение на сътрудничеството в областта на гражданскоправните и наказателноправните въпроси, и по-специално за временно спиране на свързани права и задължения, произтичащи от законодателството на ЕС.

В допълнение на тези три защитни мерки специфични защитни мерки съществуват и в acquis (например, предотвратяване на продажбата на храна, негодна за консумация) и други процедури (а именно, нарушения и решения в областта на конкуренцията) ще станат приложими от присъединяването с цел да се справят с пропуските в България и Румъния.

Пропуските могат също така автоматично да доведат до наказания, както е в случаи, когато Комисията не е в състояние да изплати фондове на ЕС. Комисията в своето правомощие да изпълнява бюджета няма да предостави фондове от бюджета на ЕС, ако например нова държава-членка не предоставя достатъчните гаранции за правилното изразходване на фондовете на ЕС, така, както е предвидено по Общата селскостопанска политика или по структурните фондове. Въпреки че защитните мерки или управленските мерки, които могат да бъдат предприети, следва да са пропорционални на размера на проблема и следва да причиняват най-малко щети, в повечето случаи техният неизбежен ефект ще бъде временно да откажат на новите държави-членки и на техните граждани всички преимущества от членството. Именно затова е в интерес на всички страни да направят необходимото, за да избегнат подобна ситуация, като преодолеят оставащите пропуски бързо и ефективно.

Мерки за подпомагане от ЕС

Европейският съюз предоставя значителна финансова помощ на двете страни с цел да подпомогне тяхната подготовка за членство. През 2006 г. приблизително 1 155 000 000 евро ще бъдат запазени за Румъния и приблизително 545 000 000 евро за България.

Комисията възнамерява да подпомага и двете страни в техните усилия да насочат тази помощ към мерките, целящи да преодолеят оставащите пропуски.

В зависимост от естеството на проблема, помощта от ЕС може да се яви под формата на обмяна на опит, семинари за обучение, консултативни мисии, туининг проекти или подобни инструменти, които могат да бъдат мобилизирани бързо и могат да бъдат насочени към добре обосновани цели. Също така, някои от съществуващите програми на ЕС (като "Митници 2007", "Фискалис" и др.) могат да бъдат използвани за справяне с пропуските и в двете страни.

Подобни специфични мерки за подпомагане могат да спомогнат за подобряването или ускоряването на привеждането в съответствие и прилагането на acquis. Комисията активно ще изпълнява тази задача. Въпреки това, основното в такива случаи ще е капацитетът и на двете страни да усвоят и

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

използват правилно фондовете на ЕС. Особени усилия за подобряване на капацитета за управление и контрол са необходими особено по отношение на осигуряването на прехода към разширената децентрализация през 2006 г.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

Предвид гореизложеното заключенията и препоръките на Комисията са, както следва:

• Комисията потвърждава своята предишна оценка, че България и Румъния покриват политическите критерии за членство. Въпреки това са необходими особени усилия, най-вече по отношение на установяване на върховенството на закона чрез подобряване на държавната администрация и съдебната система и чрез ефективна борба срещу корупцията. По отношение на икономическите критерии България и Румъния отговарят на изискването за функциониращa пазарна икономика. Продължението в България на настоящия ход на реформите и стриктното прилагане в Румъния на програмата за структурна реформа ще им позволи да се справят с конкурентния натиск и пазарните сили в Съюза.

• България и Румъния продължиха да постигат напредък в приемането и прилагането на законодателството на ЕС, и постигнаха значителна степен на привеждане в съответствие 15 месеца преди тяхното предвидено присъединяване на 1 януари 2007 г. При настоящото състояние на нещата Комисията също така посочи някои области, в които са необходими особени усилия. Властите и в двете страни следва стриктно да продължат тяхната подготовка с цел да позволят на своите граждани и икономическите си оператори изцяло да се възползват от предимствата на членството. Те трябва по-специално да увеличат своите усилия относно развиване на достатъчен административен и съдебен капацитет за въвеждане и прилагане на acquis. Комисията ще продължи интензивно да наблюдава процеса до присъединяването. Особено внимание ще бъде обърнато на реалното въвеждане и прилагане на законодателството.

• Съществува ограничен брой от специфични пропуски в подготовката и на двете страни, които дават основание за сериозно безпокойство. Без незабавни мерки от страна на България и Румъния е много вероятно те да не бъдат в състояние да изпълнят своите задължения в тези специфични области след януари 2007 г. България и Румъния са тези, които притежават ключа за тяхното навременно присъединяване; още повече, сега, много повече от предишните години, те трябва да предприемат сериозни стъпки за разрешаването на тези въпроси.

• Основните проблеми, които остават, ще бъдат проследени чрез предупредителни писма. Експертни проверки на място и специфични консултации ще бъдат проведени с цел да се констатират предприетите стъпки от страна на България и Румъния; когато това е необходимо, Съюзът незабавно ще организира целево подпомагане. Резултатите от последващите проверки ще дадат основание за мониторингов доклад, който Комисията има намерение на представи на Съвета и Парламента през м. април-май 2006 г. Тогава Комисията може да предложи на Съвета да отложи присъединяването на България или Румъния до 2008 г., ако е налице сериозен риск от това една от тези държави да е очевидно неподготвена да отговори на условията за членство до датата на присъединяване, м. януари 2007 г., в редица важни области. Комисията очаква от България и от Румъния да предприемат всички необходими поправителни мерки с цел да се предотврати възможността за издаване на подобна препоръка.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

България

България, подобно на предходните години, продължава да отговаря на политическите критерии за членство. Като цяло тя постига задоволително ниво на привеждане в съответствие с изискванията на ЕС. Въпреки това следва да бъдат предприети редица важни области, които бяха определени в Доклада от 2004 г. като нуждаещи се от по-нататъшни усилия.

По отношение на реформата в държавната администрация, България все още трябва да завърши законодателната рамка, гарантирайки принципите на законност, отчетност, надеждност и предвидимост в работата на държавната администрация. Също така допълнителни усилия са необходими за засилване на администрацията на местно и регионално ниво в контекста на децентрализацията. Бялата книга за модернизиране на администрацията, приета от правителството през м. април 2004 г., следва да бъде приложена на практика.

Значителни законодателни стъпки бяха предприети по отношение на съдебната власт. Въпреки това, напредъкът в реформата на досъдебната фаза продължава да бъде ограничен и съдебната система продължава да страда от недостиг на отчетност. Процедурите в правораздаването продължават да бъдат тромави и бавни.

Основният проблем при ефективната борба с корупцията продължават да бъдат слабите резултати в преследването и разследването на случаите на корупция на високо ниво. Въпреки, че усилията за борба с корупцията имат известен резултат, особено по отношение на дребната корупция, като цяло остава възприемането, че корупцията продължава да представлява причина за безпокойство.

В областта на правата на човека и защитата на малцинствата следва да бъдат положени повече усилия за ефективно противопоставяне на трафика на хора и за подобряване на условията в редица държавни институции за деца и хора с увреждания. Необходимо е да се постигне допълнителен напредък в процеса на деинституционализацията и подобряване на управлението на системата за психическо здраве. Постоянни усилия са необходими за реализирането на ефективна интеграция на ромското малцинство. Рамковата програма за равноправно интегриране на ромите в българското общество следва да бъде приложена, както е планирано.

По отношение на икономическите критерии за присъединяване, България продължава да бъде функционираща пазарна икономика. Продължението на настоящия ход на реформите ще й позволи да се справи на конкурентния натиск и пазарните сили в Съюза. България поддържа широка макроикономическа стабилност, въпреки че външният дефицит се увеличи допълнително. Тя продължи да прилага програмата за структурна реформа, макар и не еднакво стриктно във всички области.

Беше постигнат напредък в повечето области, в които в миналогодишния доклад беше отбелязана необходимост от напредък, но остават някои предизвикателства. След като намаля през 2004 година, дефицитът по търговската и счетоводна сметка отново значително нарасна през първата половина на 2005 г. Допълнителни мерки бяха предприети за овладяване на нарастването на банковото кредитиране, но продължаването на разумна данъчна политика и умереното увеличаване

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

на работните заплати остават критични за предотвратяването на потенциални рискове, свързани с външния баланс, и ситуацията изисква предмет на тесен мониторинг. Допълнителни реформи са необходими с цел подобряване на бизнессредата, и особено по отношение на функционирането на административната и съдебна система. Опростяването на бизнес регистъра започна, но следва да бъде завършено. Въпреки че е добре напреднал, ходът на приключване на програмата за приватизация следва да бъде продължен. Малък напредък беше постигнат в областта на подобряване на гъвкавостта на пазара на работната сила, която, заедно с цялостната реформа на образователната система, е изключително съществена за справяне с несъответстващи умения и подобряваща адаптивността на българската икономика.

България е достигнала значителна стенен на привеждане в съответствие е достиженията на правото на ЕС в областта на повечето политики. Усилията за укрепване на цялостния административен капацитет следва да продължат с оглед правилното прилагане на приетото законодателство.

Очаква се тя да бъде в състояние да прилага достиженията на правото на ЕС, както се изисква в следните области до предвидената дата на присъединяване: хоризонтални и процедурни мерки и секторното законодателство от нов и стар подход в глава Свободно движение на стоки; свободното движение на работници, координирането на системите за социално осигуряване и правата на гражданите по отношение на свободно движение на хора, движение на капитали и платежни системи в областта на свободно движение на капитали; дружествено право, счетоводство и Регламентът, който заменя Брюкселската конвенция и Римската конвенция в глава Дружествено право; политика на конкуренция. По отношение на глава Земеделие до планираната дата на присъединяване се очаква България да бъде в състояние да прилага достиженията на правото на ЕС както в областта на политиката по качеството, биологичното земеделие, системата за земеделска счетоводна информация, държавните помощи, развитието на селските райони, зоотехниката, храненето на животни и фитосанитарния сектор, както и във връзка с международните споразумения по риболов и държавните помощи в глава Рибарство.

Очаква се до планираната дата на присъединяване България да бъде в състояние да прилага достиженията на правото на ЕС в областта на трансевропейските мрежи, вътрешните водни пътища, автомобилния транспорт и железопътния транспорт в областта на транспортна политика; ДДС в областта на данъчна политика; главите за икономически и паричен съюз, както и статистика; по отношение на равно третиране на жените и мъжете, здраве и безопасност при работа, социална закрила и политика на заетост в областта на социална политика и заетост; по отношение на сигурността на мерките за снабдяване, енергийната ефективност и възобновяемата енергия и ядрената енергия в енергетика; индустриалната стратегия в областта на индустриална политика, главите за малки и средни предприятия, наука и изследвания, образование и обучение и култура и аудиовизуална политика; териториална организация в областта на регионална политика; защита на природата и качество на въздуха в областта на околна среда; областите миграция, борба срещу тероризма, митническо сътрудничество и правните инструменти в областта на правата на човека в глава Правосъдие и вътрешни работи; законодателството по митнически съюз, външни отношения и обща външна политика и политика на сигурност; областите на държавния вътрешен финансов контрол и на външен одит в областта на финансов контрол; и по отношение на финансови и бюджетни разпоредби.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

На второ място, в някои области е необходимо България да положи особени усилия, за да завърши своята подготовка за присъединяване. Това включва нехармонизираната област и обществените поръчки в глава Свободно движение на стоки; взаимно признаване на професионални квалификации в областта свободно движение на хора; правото на установяване, областите банково дело, инвестиционни услуги и пазарите на ценни книжа, нормативната уредба в областта на информационното общество и защитата на личните данни в глава Свободно предоставяне на услуги; изпиране на пари в областта свободно движение на капитали; повечето организации на общия пазар и механизмите за външна търговия в областта земеделие, както и общи мерки във ветеринарната област; управление на флота, инспекция и контрол, структурни действия и пазарна политика във връзка с политиката относно рибарството.

Това също включва областите на: въздушен и морски транспорт в транспортна политика; акцизи, пряко данъчно облагане, административно сътрудничество и взаимопомощ в областта на данъчна политика; областите на трудово право, социален диалог, обществено здраве, Европейския социален фонд (с изключение на оперативната програма за укрепване на институционалния капацитет и ефективността на публичната администрация, за която съществува сериозно безпокойство), антидискриминация и социално включване в глава Социална политика и заетост; конкурентност и вътрешен енергиен пазар в областта на енергетика, мерките за приватизация и преструктуриране в областта на индустриална политика, и по-специално стоманодобивната индустрия; телекомуникации и информационни технологии; законодателната рамка и областите на програмиране, мониторинг и оценка в областта на регионална политика; хоризонтално законодателство и областите качество на водите, промишлено замърсяване и управление на риска, химикали и ГМО, ядрена безопасност и радиационна защита, управление на отпадъците по отношение на околна среда; главата за защита на потребителите и тяхното здраве; визова политика, областта на убежището, съдебното сътрудничество по гражданско-правни и наказателно-правни въпроси, борбата с наркотиците и изпирането на пари, защитата на данните в областта на правосъдие и вътрешни работи; административният и оперативен капацитет за прилагане на правилата по митнически съюз; и контрола върху разходите за структурна дейност и защитата на финансовите интереси на ЕС в глава Финансов контрол.

На трето място, България трябва да предприеме спешни действия, за да се справи с въпросите, предизвикващи сериозно безпокойство, с оглед да бъде готова до предвидената дата на присъединяване.

Това обхваща защитата на правата на интелектуална и индустриална собственост в областта на дружествено право и застраховането на моторни превозни средства в глава Услуги. Това се отнася до разплащателната агенция и интегрираната система за администриране и контрол, както и организациите на общия пазар на мляко, трансмисивните спонгиформни енцефалопатии (ТСЕ) и страничните продукти от животни (по-специално изграждането на втори екарисаж и въвеждането на забрана за фуражи), ветеринарната система за контрол (идентификация и регистрация на животни, създаване на гранични инспекционни пунктове) и контрол на болестите на животните, търговията с живи животни и животински продукти, ветеринарно обществено здраве и хуманно отношение към животните в глава Земеделие; институционални структури и финансово управление и контрол в областта на регионална политика, включително във връзка с горепосочената

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

оперативна програма по Европейския социален фонд. В заключение, изискват се спешни действия в областта на правосъдие и вътрешни работи, по-специално по отношение подготовката за прилагане на достиженията на правото на ЕС от Шенген и за управлението на бъдещата външна граница на ЕС, както и в областта на полицейското сътрудничество и борбата с организираната престъпност, с измамите и корупцията, за да бъде България готова за членство до планираната дата.

Румъния

Румъния, подобно на предходните години, продължава да изпълнява политическите критерии за членство. Като цяло, тя постигна задоволително ниво на съответствие с изискванията на ЕС. В допълнение, Румъния предприе значителни стъпки за справяне с някои въпроси по политическите въпроси, които бяха подчертани в Доклада от 2004 г. като изискващи допълнително подобрение, като реформа и независимост на съдебната система, осигуряване на по-обширна медийна реформа, ново законодателство по отношение на реституцията на собствеността, цялостно подобрение на положението на малцинствата и защита на детето.

Въпреки това, бъдещи усилия следва да бъдат положени за продължаване на реформата в държавната администрация, и по-специално за задълбочаване на професионализма на гражданската служба и адекватния подбор на кадри и финансиране на администрациите, необходимо за въвеждане и прилагане на правилата на ЕС. Реформата в съдебната система е до голяма степен предприета, но следва да бъде ефективно прилагана в съответствие с графика в приетата Стратегия и план за действие.

Борбата срещу корупцията следва да заема особено приоритетно място. Усилия трябва да се положат по отношение на ефективното прилагане на антикорупционното законодателство и по отношение на мерките за превенция, борба с корупцията на високо ниво и корупцията в правоприлагащите органи.

В областта на правата на човека и защита на малцинствата са необходими бъдещи усилия с цел справяне с лошото отношение при задържане, засилване на административния капацитет на Националната служба за превенция на трафика с хора, да се подобри положението на хората с физически и психически увреждания и да се повиши обществената осведоменост по отношение на новото законодателство в областта на закрилата на детето и да се осигури ефективна интеграция на ромското малцинство, и в частност, по отношение на достъпа до жилищно настаняване, социални услуги и пазар на труда.

По отношение на икономическите критерии, Румъния продължава да отговаря на критериите за функционираща пазарна икономика. Стриктното прилагане на програмата за структурната реформа ще й позволи да се справи с конкурентния натиск и пазарните сили на Съюза. Като цяло, Румъния поддържа макроикономическа стабилност, въпреки че комбинацията на политиките бе по-малко разумна и повдигна съмнения по отношение на състоятелността на скорошните стабилизиращи достижения. Тя продължи да прилага програмата за структурна реформа, макар и не особено активно във всички области.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

По отношение на областите, които докладът от миналата година определи като нуждаещи се от допълнителни подобрения, известен напредък, в някои случаи с променлив успех, бе постигнат в повечето от тях. Въпреки това, борбата с инфлацията не беше достатъчно активна, външните дисбаланси се задълбочиха и нарастването им бе все повече небалансирано поради високото потребление на домакинствата и забавения растеж на износа. Проциклично въздействие на данъчната реформа и навлизането на политиката на заплати в обществения сектор са причините за това и не са приведени в съответствие с призоваванията на доклада от миналата година за разумна комбинация на политиките. Следва да се даде приоритет на повторното установяване на разумна данъчна политика, а именно чрез въвеждане на допълнителни мерки за перманентно увеличаване на доходите и чрез предпазлива политика на заплата в обществения сектор в рамките на ясна средносрочна стратегия за разходите, целяща засилване на потенциала на икономическия растеж и подготвяща присъединяването в ЕС. Продължението на програмата за приватизация, активното обявяване в несъстоятелност на ненадеждни дружества, допълнителното подобряване на прилагащата финансова дисциплина и значителен напредък във функционирането на съдебната власт, което е необходимо за установяване на положителна бизнес среда и за освобождаване на икономиката от неправилно разпределени ресурси.

Румъния достигна значително ниво на привеждане в съответствие с асцшз в повечето области. Усилията за цялостно засилване на административния капацитет следва да продължат с оглед на правилното прилагане на приетото законодателство. Очаква се тя да бъде в състояние да прилага асдшз към предвидената дата за присъединяване така, както се изисква в следните области: в нехармонизираната област, както във всяко едно законодателство от новия подход по глава Свободно движение на стоки. Взаимно признаване на професионални квалификации, свободно движение на работници и координация на системите за социално осигуряване по отношение на свободно движение на хора, в банковия сектор - инвестиционните услуги и пазарът на ценни книжа, както и регламентите в областта на информационното общество в областта на свободното предоставяне на услуги; движение на капитали и плащания, както и платежни системи по отношение на свободно движение на капитал; дружествено право, счетоводство, одит и регламента отменящ Брюкселската и Римската конвенции по глава Дружествено право; в областта антитръст по глава Политика на конкуренцията; определен брой въпроси в областта земеделие; по отношение на международните споразумения за риболов и държавни помощи по глава Рибарство; в сектор транспорт; законодателно привеждане в съответствие с ДДС; акцизите и преките данъци в областта на данъчната политика; икономическия и паричен съюз; статистиката; равно отношение между жени и мъже, здравословни и безопасни условия на работа, политика на заетост, социална закрила и политика на антидискриминация в областта на социална политика и заетост; енергетика; индустриална стратегия в областта индустриална политика; малки и средни предприятия; наука и изследвания; образование и обучение; телекомуникации и информационни технологии; културата в областта на култура и аудиовизуална политика; териториална организация и програмиране по отношение на регионална политика и координация на структурните инструменти; качество на въздуха, опазване на околната среда, химикали: и генетично модифицирани организми, шум, ядрена безопасност, защита от радиация по глава Околна среда; защита на потребителите и тяхното здраве; областите миграцията, убежище, борба с тероризма, митническо сътрудничество и правните инструменти за защита правата на човека в областта правосъдие и вътрешни работи; законодателство в областта митнически съюз; външни отношения, обща външна политика и

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

политика на сигурност, финансови и бюджетни разпоредби. На второ място, Румъния трябва да положи особени усилия в определени области с цел да завърши подготовката си за присъединяване.

Това включва хоризонталните и процедурни мерки и секторното законодателство от стария подход в свободно движение на стоки; правата на гражданите в областта свободно движение на хора; областта свободно предоставяне на услуги по отношение на правото на установяване и свободата на предоставяне на нефинансови услуги и застраховането (моторни превозни средства) и защитата на личните данни; мерки срещу изпирането на пари в област свободно движение на капитали; политика па конкуренция, и по-специално по отношение на правилата за прилагане на държавните помощи. В област земеделие това се отнася до качеството на политиките, механизмите за външна търговия и общата организация на пазара; хуманното отношение към животните, търговията с живи животни и животински продукти, зоотехника и хранене на животни, ресурсите и управлението на флота, инспекцията и контрола, структурните действия и пазарните политики по отношение на рибарството.

В това се включват също така и областите на трудовото право, социалния диалог, общественото здраве, европейския социален фонд (въпреки че сериозни безпокойства съществуват по отношение на институционалните структури, необходими за въвеждането, описани по-долу в глава Регионална политика и координация на структурните инструменти), както и социално включване по отношение на социална политика и политика на заетост; приватизация и преструктуриране на индустриалната политика; привършване на привеждането в съответствие на законодателството в областта на аудиовизията по отношение на култура и аудиовизия; законодателна рамка, както и мониторинг и оценка по отношение на регионалната политика и координация на структурните инструменти; хоризонтално законодателство, управление на отпадъците, качество на водите в околна среда; визова политика, защита на личните данни, полицейско сътрудничество и борба с организираната престъпност, съдебно сътрудничество по граждански и наказателни дела, както и борба с наркотиците и изпирането на пари в област правосъдие и вътрешни работи; административен и оперативен капацитет за прилагане на правилата на митнически съюз; и финансов контрол.

На трето място, Румъния следва да предприеме незабавни и решителни действия за справяне с въпросите, будещи сериозни безпокойства с оглед да бъде готова до предвидената дата на присъединяването.

Това обхваща областта на обществените поръчки в свободно движение на стоки, както и защитата на правата на интелектуална и индустриална собственост в дружествено право. Значителен брой от въпроси продължават да стоят неразрешени в областта земеделие, по-специално по отношение на готовността на Румъния да създаде своите разплащателни агенции и да прилага интегрираната система за администриране и контрол. В допълнение, това засяга областта ветеринарното дело, мерките, свързани с трансмисивната спонгиформна енцефалопатия по говедата (Т8Е) животински странични продукти (по-специално системата за събиране на животински трупове, липсата на екарисажи, и с въвеждането на забрана за фуражи), но също така система за ветеринарен контрол във вътрешния пазар (идентифициране и регистрация на животните, установяване на граничен инспекционен ветеринарен пункт), мерки за контрол на болестите по животните и ветеринарното

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

обществено здраве. Други въпроси, предизвикващи сериозно безпокойство, са административният капацитет в областта на данъчната политика, а именно бавните темпове на изграждане на интер-оперативна IT система; спешната необходимост от засилване на институционалните структури и механизмите на финансово управление и контрол за справяне с регионалната политика и координацията на структурните инструменти, както и индустриалното замърсяване и цялостния административен капацитет в област околна среда, Най-накрая, спешни действия се изискват в областта правосъдие и вътрешни работи, и по-специално на подготовката за прилагане на законодателството от Шенген и за управление на бъдещите външни граници на ЕС, както и борбата срещу измамата и корупцията с оглед Румъния да стане готова до предвидената дата за членство.

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg

Index

Chapter 1 : Въведение..... p. 1
Chapter 2 : Цялостни мониторингови доклади ..... p. 2
Chapter 3 : По-нататъшни стъпки ..... p. 10
Chapter 4 : Заключения..... p. 14
Chapter 5 : Приложение: Заключения от цялостния Мониторинго .. p. 15
Съдържание ..... p. 22

Copyrights © 2003-2007 Europe.bg