

# АВСТРИЯ И РАТИФИКАЦИЯТА НА ДОГОВОРА НИ ЗА ЕС: ПРОЦЕДУРА, ДИСКУСИИ, ОБЩЕСТВЕНИ НАСТРОЕНИЯ

---

Публикуван на: 16-02-2006

Източник: [Портал ЕВРОПА](#)

---



Портал ЕВРОПА попита официално парламента на Австрия за механизма, по който страната осъществява ратификациите на официални международни документи – като Договора за присъединяване на България и Румъния към ЕС.

От Администрацията на парламента на Австрия любезно предоставиха за нашите читатели следната информация:

*В Австрия терминът "Ратификация" (в строго юридически смисъл) на държавен договор се отнася до неговото сключване. То се прави от Федералния президент (вж. Чл. 65, ал. 1 от Федералната австрийска конституция).*

*Що се отнася до парламентарната процедура в Австрия за одобряване на договора за присъединяване на България и Румъния /към ЕС/, то тя се състои от две фази – и двете трябва да минат през Националния съвет и Федералния съвет.*

*Този правен механизъм бе приет по аналогия с процедурата, избрана при присъединяването на самата Австрия към ЕС и, впоследствие, при гласуването на Амстердамския договор и Договора от Ница, както и при присъединяването на 10-е нови държави. Причината е следната:*

*Австрийската федерална конституция изисква за договори, или клаузи от договори, видоизменящи или допълващи конституционния закон, освен мнозинство от две трети за тяхното одобрение – да бъдат изрично упоменати като "променящи конституцията". Тъй като едва ли ще е възможно в подобен договор да се упоменат изрично всички положения, модифициращи конституцията, (и, тъй като назоваването на целия договор като конституционен закон също не бе преценено като добро решение) бе избрана двустепенна процедура, с която да се изключи такава необходимост.*

*В първата фаза, се приема федерален конституционен закон, който упълномощава компетентните органи да сключат договора и, същевременно, постановява, че сключването му изисква одобрението на Националния и на Федералния Съвет с мнозинство от две трети.*

*Във втората фаза, Националният съвет и Федералният съвет дават своето одобрение на договора.*

*Що се отнася до първата фаза, федералният конституционен закон за сключване на договора за присъединяване на България и Румъния (*

*[http://www.parlament.gv.at/portal/page?\\_pageid=908,996020&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://www.parlament.gv.at/portal/page?_pageid=908,996020&_dad=portal&_schema=PORTAL)), правителствен законопроект 1265, мина на Национален съвет на 25 януари 2006 г. и на Федерален съвет на 9 февруари. Гласуванията както в Националния, така и във Федералния съвет бяха почти единодушно "за".*

*Извлечение от пленарните дискусии в двете камари са на Ваше разположение на немски език на*

---

## АВСТРИЯ И РАТИФИКАЦИЯТА НА ДОГОВОРА НИ ЗА ЕС: ПРОЦЕДУРА, ДИСКУСИИ, ОБЩЕСТВЕНИ НАСТРОЕНИЯ

---

следните линкове (прес-съобщения на парламентарната прес-служба)

[http://www.parlament.gv.at/portal/page?\\_pageid=908,1005281&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://www.parlament.gv.at/portal/page?_pageid=908,1005281&_dad=portal&_schema=PORTAL)

и

[http://www.parlament.gv.at/portal/page?\\_pageid=908,1012094&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://www.parlament.gv.at/portal/page?_pageid=908,1012094&_dad=portal&_schema=PORTAL)

Що се отнася до втората фаза, одобрението на договора, то е планирано за следващите месеци. Това съобщи специално за Портал ЕВРОПА Герда Хелшер от Администрацията на Австрийския парламент.

### **Портал ЕВРОПА припомня:**

“Поемането на председателството на Европейския съюз е чест и отговорност за Австрия, както и за всяка страна и всеки дипломат. Това е момент, изпълнен с много очаквания. Броят на досиетата, по които започваме непосредствена работа, е 600, при това в сферите на всички политики” – заяви днес посланикът на Австрия у нас Карл Диет в Зала “Средец” на хотел “Шератон”. Там се проведе публично представяне на приоритетите на Австрийското председателство на Съвета на Европейския съюз, организирано от Европейския институт.

Това е второто председателство на Австрия за последните 7 години и половина. По време на своето ротационно председателство, Виена ще е “скромна, разумна и реалистична”, по думите на Диет, тъй като 90% от работата на Съвета е предварително планирана. Приоритетите са в съзвучие с пътя, извървян по време на финландското председателство ще бъдат продължени последователно от Германия, Португалия и Словения.

Председателството на Виена си поставя 4 главни задачи: осигуряване и създаване на нови работни места, както и стимулиране на икономическия растеж; осигуряване и по-нататъшно развитие на Европейския социален модел; спечелване на доверието на гражданите в европейския проект и ЕС като цяло. Наред с това – продължи Карл Диет – Европа трябва да засилва ролята си като силен и надежден партньор на световната геополитическа сцена. “През следващите 6 месеца ЕС ще осъществи срещи на върха с Русия, Япония, Латинска Америка и страните от Карибския басейн, както и със САЩ и Канада”, съобщи дипломатът.

Най-голямо предизвикателство пред ЕС в момента е заетостта, изтъкна той, а висш приоритет на Виена ще бъде икономическият растеж и намаляване на безработицата. “Трябва да осигурим свободно движение на услуги без дъмпинг, което ще се получи чрез по-малобройни, по-прости и по-работещи правила”, поясни той. Стремеш ще бъде даването на зелена светлина пред иновациите в икономиката, което се отнася главно до малките и средни предприятия. Те, според Карл Диет, имат най-голяма необходимост от специално подпомагане, за да успеят при експанзията си на европейския пазар.

“Британското председателство постигна голям успех по отношение на бюджета на Европейския съюз”, подчерта австрийският посланик и допълни, че сред приоритетите се нареждат също така младите хора и енергетиката.

Посланикът на Австрия Карл Диет обстойно се спря на въпроса за доверието на гражданите на ЕС в европейските институции. “Не е еднаква картината във всички страни – членки, що се отнася до европейското настроение” – каза той – “В някои доминира оптимизъм, в други – песимизъм и за съжаление като цяло картината не е много радостна”. Според Карл Диет България ще се

## АВСТРИЯ И РАТИФИКАЦИЯТА НА ДОГОВОРА НИ ЗА ЕС: ПРОЦЕДУРА, ДИСКУСИИ, ОБЩЕСТВЕНИ НАСТРОЕНИЯ

---

присъедини към ЕС без висока степен на обществено недоверие към европейските институции, което е положителна тенденция. "Запазете сегашния си дух, духа на горящ огън" – призова той и припомни, че в Австрия – въпреки 66-процентния положителен отговор на референдума за членството на страната в ЕС, австрийците се нареждат сред най-песимистично настроените на континента. Очаквам България да бъде "достатъчно убедителна" за общественото мнение сред европейските граждани, каза още Диет.

"Въпросът не е дали и кога, макар че българското правителство с основание задава и тези въпроси – а що за член ще бъде и доколко е подготвена за членство", изтъкна посланикът на Австрия у нас.

"В Европейския съюз има много разочарование и това е факт, с който трябва да се научим да живеем, търсейки начини да подобрим ситуацията", каза Диет, според когото задача на политиците е "да убеждават европейските граждани – доверието е крайъгълен камък в европейската интеграция. Разширяването не трябва да бъде извършвано сляпо, а песимизмът не е феномен, пред който си затваряме очите", заключи той. Според него заради социалните проблеми и безработицата в Европа отново се зараждат национализъм, популизъм и страх. Посланикът обяви, че австрийското председателство ще проведе на 27 януари конференция под надслов "The sense of Europe" – като датата за нейното провеждане не е случайна – тогава е роден Волфганг Амадеус Моцарт. Посолството на Австрия се ангажира да осъществи у нас в сътрудничество с българските власти т.нар. "Plan D" – "демократия", "диалог" и "дискусия". Това е инициатива, която всички институции, свързани с европейската идея, трябва да осъществяват в световен мащаб. За тази цел, в София посолството ще разчита на подкрепа от страна на Делегацията на ЕК, МВНР и НПО като Европейския институт – подчерта Диет.

Според Карл Диет всяка страна на Балканите се нуждае от подкрепа поотделно в пътя ѝ към ЕС, а Виена се ангажира по време на ротационното председателство на съюза, да се стреми въпросът за Балканите да не слиза от дневния ред на работата. Сигурността трябва да надхвърли националните държави на Балканите, каза още той.

На въпрос за позицията на ЕС по отношение на българските медицински сестри в Либия, Карл Диет отговори така: "Разбира се ние сме загрижени от цялото си сърце за съдбата на вашите сънародници. В арабския свят най-важното е да се запази лице, авторитет. Това е обстоятелство, с което трябва да бъдат съобразени усилията ни за решаване на проблема. Освен за медиците, ние трябва да намерим решение за държавния глава и за народа на Либия. Казусът трябва да се реши така, че да не изглежда, че либийската страна е губеща. Мисля, че колкото по-малко говорим, толкова повече може да бъде свършено зад кулисите". На въпрос дали ЕС ще реагира на последното изявление на Муамар Кадафи, Карл Диет отговори: "При всяка международна проява на Кадафи винаги има различни тълкувания на превода. Той е силен актьор. Може би е казал това за вътрешна употреба."

На въпрос за обществената подкрепа спрямо Европейската конституция при подновяването на дебата за нея със сменен формат, посланик Диет не се ангажира с прогноза. В залата бяха припомнени думите на Жозе Мануел Дурао Барозо за Европейската конституция – че "... проблемът не е в текста, а в контекста". Карл Диет се съгласи с тази констатация, допълвайки, че все още мнозинството европейски граждани "... не знаят какво и защо се случва в Брюксел".

На въпрос за статута на Косово, Карл Диет отговори така: "Косово се нуждае от европейски

## **АВСТРИЯ И РАТИФИКАЦИЯТА НА ДОГОВОРА НИ ЗА ЕС: ПРОЦЕДУРА, ДИСКУСИИ, ОБЩЕСТВЕНИ НАСТРОЕНИЯ**

---

стандарти и европейска сигурност. ЕС се стреми да намери изход с максимална деликатност, осъществявайки интензивни преговори, поверени в ръцете на опитни специалисти.” Според Диет това е въпрос, който изисква повече време и със сигурност ще надхвърли 6-месечния период, в който Австрия е ротационен председател на ЕС.

На въпрос какво би препоръчал на българското правителство за най-добрите начини да защитава националните интереси в европейските институции, австрийският посланик отговори така: “И самите страни – членки едва ли имат отговор на този въпрос! Учете се в крачка.”

В заключение Негово превъзходителство отправи три пожелания към Европа от името на страната си – ротационен председател на ЕС: “Повече доверие сред гражданите, прозрачност в самия ЕС и кураж в процеса на разширяването”. Посланикът каза, че при следващото австрийско председателство през 2019 година, Виена би трябвало да поеме председателството от България...