

Ново начало в областта на миграцията: Изграждане на доверие и постигане на нов баланс между отговорност и солидарност

Публикуван на: 23-09-2020

Източник: [Портал Европа](#)



Европейската комисия предлага **нов Пакт за миграцията и убежището**, който обхваща всички различни елементи, необходими за всеобхватен европейски подход към миграцията. В него се определят **подобвени и ускорени процедури** за цялата система на убежището и миграцията. Постига се и баланс между принципите за справедливо споделяне на **отговорността и за солидарност**. Това е от основно значение за **възстановяването на доверието** между държавите членки и на доверието в капацитета на Европейския съюз да управлява миграцията.

Миграцията е сложен феномен с много аспекти, които трябва да бъдат отчитани комплексно: безопасността на хората, които търсят международна закрила или по-добър живот, опасенията на държавите по външните граници на ЕС, които са разтревожени, че миграционният натиск ще надхвърли капацитета им и които имат нужда от солидарността на останалите. Също така опасенията на другите държави от ЕС, които се притесняват, че ако процедурите не се спазват по външните граници, техните собствени национални системи за убежище, интеграция или връщане няма да могат да се справят в случай на прилив на хора.

Сегашната система вече не работи. В продължение на изминалите пет години ЕС не успя да я поправи. ЕС трябва да излезе от сегашната „задънена улица“ и да се справи със задачата. С новия Пакт за миграцията и убежището Комисията предлага общи европейски решения за европейските предизвикателства. ЕС трябва да премине от *ad hoc* решения към **предвидима и надеждна система за управление на миграцията**.

След консултации на широка основа и честна и цялостна оценка на ситуацията Комисията предлага да бъде усъвършенствана цялата система. Това включва разглеждането на начини за подобряване на сътрудничеството с държавите на произход и транзит, гарантирането на ефикасни процедури, успешното интегриране на бежанците и връщането на онези, които нямат право да останат. Нито едно решение само по себе си не може да удовлетвори всички стани по всички аспекти. Но като работи в единоредствие, ЕС може да намери общо решение.

По-голямо доверие, подплатено с по-качествени и по-ефективни процедури

Първият стълб в подхода на Комисията за изграждане на доверие се състои в **по-ефикасни и по-бързи процедури**. По-специално Комисията предлага да се въведе интегрирана процедура на границата, включваща за първи път скрининг преди влизането, обхващащ идентифицирането на всички хора, които преминават външните граници на ЕС без разрешение или които са слезли на територията на Съюза след операция по търсене и спасяване.

Това също така ще води до медицински прегледи и проверки за сигурност, вземане на пръстови отпечатьци и регистрация в базата данни Евродак. След скрининга ще може отделните лица да бъдат насочвани към подходящата процедура, било то на границата за определени категории кандидати или обичайна процедура за предоставяне на убежище. В рамките на тази процедура на

Ново начало в областта на миграцията: Изграждане на доверие и постигане на нов баланс между отговорност и солидарност

границата ще се вземат бързо решения за предоставяне на убежище или за връщане, като по този начин бързо ще бъде осигурена сигурност за хората, чиито случаи могат да бъдат разгледани експедитивно.

Същевременно всички останали процедури ще бъдат подобрени и ще подлежат на по-строг мониторинг и оперативна подкрепа от агенциите на ЕС. Цифровата инфраструктура на ЕС за управление на миграцията ще бъде осъвременена, за да се отразят и подкрепят тези процедури.

Справедливо споделяне на отговорността и солидарност

Вторият стълб, който заема централно място в Пакта, се изразява в **справедливо споделяне на отговорността и солидарност**. Държавите членки ще трябва да действат отговорно и солидарно помежду си. По време на сътресения всяка държава членка, без изключение, трябва да дава своя солидарен принос, за да се подкрепи стабилизирането на цялостната система, да се помогнат държавите членки, които са подложени на натиск, и да се гарантира, че Съюзът изпълнява хуманитарните си задължения.

По отношение на различното положение, в което се намират държавите членки, и на променящия се миграционен натиск, Комисията предлага система за **гъвкав принос** от страна на държавите членки. Той може да варира от преместването на търсещи убежище лица от първата страна на влизане до поемането на отговорност за връщането на лица, които нямат право да останат, или различни форми на оперативна подкрепа.

Въпреки че новата система се основава на сътрудничеството и на гъвкавите форми на подкрепа, започващи на доброволен принцип, в моменти на натиск в отделни държави членки ще се изисква по-строго дефиниран принос въз основа на предвидената „предпазна мрежа“. Механизмът за солидарност ще обхваща разнообразни ситуации, включително слизване на брега на хора след операции за издирване и спасяване, натиск, случи на кризи и други специфични обстоятелства.

Смяна на парадигмата в сътрудничеството с държавите извън ЕС

ЕС ще се стреми да насърчава **отчитащите индивидуалната специфика взаимноизгодни партньорства с трети държави**. Те ще спомогнат за преодоляването на общи предизвикателства, като контрабандата на мигранти, ще подпомогнат разработването на законни пътища за миграция и ефективното прилагане на споразуменията и договореностите за обратно приемане. ЕС и неговите държави членки ще **работят в еднородство**, като използват широк набор от инструменти в подкрепа на сътрудничеството с трети държави в сферата на обратното приемане.

Цялостен подход

Днешният пакет има за цел също така да стимулира една **обща система на ЕС за връщанията**, за да бъдат по-убедителни правилата на ЕС в сферата на миграцията. Тя ще включва по-ефективна **правна рамка** и засилена роля на европейската гранична и брегова охрана, а новоопределеният **координатор на ЕС за връщането** с неговата мрежа от национални представители ще гарантира последователността в рамките на ЕС.

Предложена е и **обща структура за управлението на миграцията с по-добро стратегическо планиране**, за да се гарантира съгласуваността между националните политики и политиките на ЕС, и със **засилен мониторинг** на управлението на миграцията по места, за да се повиши взаимното доверие.

Ново начало в областта на миграцията: Изграждане на доверие и постигане на нов баланс между отговорност и солидарност

Управлението на **външните граници** ще бъде подобро. **Постоянният корпус на европейската гранична и брегова охрана**, който ще започне да действа от 1 януари 2021 г., ще оказва засилена подкрепа, където е необходимо.

Една убедителна политика за законна миграция и интеграция ще бъде в полза на европейските общества и икономики. Комисията ще обяви **Партньорства в подкрепа на таланта** с ключови държави извън ЕС, чрез които да откликне на търсенето на работна ръка и умения в ЕС. Пактът ще засили презаселването и ще насърчава други, допълващи го възможности, като се стреми да разработи европейски модел на общностно или частно спонсориране. Комисията ще приеме и нов всеобхватен **План за действие относно интеграцията и приобщаването за 2021–2024 г.**

Следващи стъпки

Следващият етап, за да стане реалност действително общата политика на ЕС в областта на миграцията и убежището, е разглеждането и приемането от Европейския парламент и Съвета на пълния набор от законодателни актове, необходими за това. С оглед на спешния характер на ситуацията на някои места в няколко държави членки съзаконодателите се приканват да постигнат политическо споразумение по основните принципи на Регламента относно управлението на убежището и миграцията и да приемат до края на годината Регламента относно Агенцията на ЕС в областта на убежището и Регламента относно Евродак. Преразгледаните Директива относно условията на приемане и Регламент относно условията, на които трябва да отговарят търсещите убежище и преработената Директива относно връщането също следва да бъдат приети в кратки срокове, за да може да надгради вече постигнатия от 2016 г. насам напредък.

Контекст

Днешните предложения са в изпълнение на ангажимента за нов Пакт за миграцията и убежището, който председателят на Комисията Урсула фон дер Лайен пое в своите [политически насоки](#). В основата на Пакта стоят задълбочени консултации с Европейския парламент, с всички държави членки, гражданското общество, социалните партньори и в него е постигнат баланс, който отчита техните гледни точки.

За повече информация

[Законодателни документи](#) – Нов Пакт за миграцията и убежището

[ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА:](#) Нов Пакт за миграцията и убежището

[ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА:](#) В продължение на напредъка след 2016 г. – Нов Пакт за миграцията и убежището

[Уебстраница: Нов Пакт за миграцията и убежището](#)

[Статистически данни за миграцията към Европа](#)