

ДОКУМЕНТ ПРЕДОСТАВЕН ОТ БЪЛГАРИЯ

**ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ КЪМ
ПОЗИЦИЯТА ЗА ПРЕГОВОРИ
ПО ГЛАВА 25 “МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ”
(CONF-BG 56/00)**

България желае да се позове на нейната Позиция за преговори по Глава 25 “Митнически съюз” (CONF-BG 56/00) и да предостави допълнителна информация по някои аспекти от приемането и въвеждането на европейското митническо законодателство и достижения.

Митнически кодекс и Правилник за прилагането му

Правила за произход

Република България прилага правила за непреференциален произход, които напълно съответстват на европейското законодателство.

По отношение на Споразуменията си за свободна търговия Република България прилага идентични преференциални правила за произход в съответствие с разпоредбите на Протокол № 4 относно дефиницията на понятието “стоки с произход” и методите на административно сътрудничество към Европейското споразумение. От 01.01.1997 г. България е интегрирана в Пан-европейската кумулация на произхода.

Към страни-бенефициенти по общата система за преференции България прилага национални правила за произход, които са в съответствие с разпоредбите, прилагани от Общността. При присъединяването Република България ще бъде в пълно съответствие с политиката на Общността в тази област.

Обвързваща информация по произхода

Република България прилага система за обвързваща информация по произхода, която напълно съответства на нормите, прилагани в Общността.

Обвързваща тарифна информация

Република България прилага система за обвързваща тарифна информация, която напълно съответства на нормите на Общността. Системата за предоставяне на Обвързващата тарифна информация е централизирана.

Митническа стойност

По отношение на митническата стойност в Закона за митниците и Правилника за прилагането му е постигнато пълно хармонизиране с европейското законодателство. Практическите инструкции по определяне на митническата стойност както за митниците, така и за икономическите оператори, се изработват в сътрудничество с експерти от страните-членки на ЕС. Инструкциите ще влязат в сила до 31 март 2001 г.

Деклариране по опростени процедури

Декларирането по опростена процедура е идентично с декларирането, възприето съгласно Митническият кодекс на Общността и Регламента за прилагането му. То включва опростено деклариране, облекчено деклариране и оформяне на място. В случаите на облекчено деклариране и оформяне на място се подава и допълнителна декларация, която може да има общ, периодичен или рекапитулативен характер.

Временен внос

Разпоредбите в Република България за временния внос са идентични с тези на Общността. Република България не е договаряща страна по Истанбулската Конвенция. Разпоредбите на тази конвенция са отразени в Закона за митниците. България възнамерява да се присъедини към конвенцията до края на 2002 г.

Митническо складиране

Този режим, въведен със Закона за митниците, е в пълно съответствие с разпоредбите на Общността. Изисква се гаранция в размер на 15% от митническото задължение, което може да възникне.

Правила за специфично предназначение

Допускането на режим внос на стоки с по-благоприятно тарифно третиране поради тяхното специфично предназначение се прилага в съответствие с европейското законодателство. Разпоредбите на ЕС относно поставянето на стоките под митнически надзор в случаите, когато те се внасят при редуцирани или нулеви мита поради тяхното специфично предназначение, са изцяло възприети в Закона за митниците и Правилника за приложението му.

Транзит

Правилата за национален транзит съответстват на нормите на Митническият кодекс на ЕО и Регламента за прилагането му, Конвенцията за общия транзит (КОТ) и Конвенцията за опростяване на формалностите при търговия със стоки. Прилагат се обща гаранция, индивидуална гаранция и фиксирана гаранция. За стоките, изброени в приложения 24 и 25 от ППЗМ се прилагат само индивидуалната гаранция или фиксираната гаранция.

Когато България се присъедини към Конвенцията за общия транзит или стане пълноправен член на ЕС, списъкът, даден в Анекс 1 на Приложение 1 на Конвенцията за общия транзит ще се прилага както и съответното европейско законодателство.

От 01.01.2001 г. Република България има статут на наблюдател в работните групи на Конвенцията за общия транзит и Конвенцията за опростяване на формалностите при търговия със стоки.

Активно и пасивно усъвършенстване

Разпоредбите за активно и пасивно усъвършенстване на стоки е хармонизирано с тези на Общността. Разпоредби за икономическия режим на пасивно усъвършенстване, прилагани за текстила, ще се въведат при присъединяването. Някои от INF формулярите се ползват като вътрешни документи.

Обработка под митнически контрол

Режимът “обработка под митнически контрол” е в пълно съответствие с разпоредбите за този режим в Митническият кодекс на ЕО и Правилника за прилагането му.

Свободни зони

В тази област е постигната висока степен на хармонизация на българското митническо законодателство с достиженията на Общността. Свободните зони са части от митническата територия на България, в която чуждестранните стоки не са обект на вносни мита или мерки на търговската политика. Направлението “свободна зона” или “свободен склад” не се прилага за някои чувствителни стоки като алкохол и тютюневи изделия.

В България има 6 зони, създадени в периода 1988 - 1991 г., т.е. преди приемането на разпоредбите на действащото митническо законодателство. След 1991 г. не са създавани нови зони. В зоните не се позволява извършването на търговия на дребно.

Митническо задължение

Разпоредбите в българското законодателство за митническото задължение са напълно хармонизирани с тези на Общността. До края на 2001 г. ще бъдат приети инструкции, изцяло съответстващи на *acquis*. Процедурата за обжалване е определена в Закона за административното производство.

Модулът “Митническо задължение (Финансова подсистема)” на Българската интегрирана митническа информационна система ще бъде внедрен до края на 2001 г.

Деклариране на стоки за митнически режим

В тази област хармонизирането с достиженията на Общността е пълно. Всички стоки, които следва да бъдат поставени под митнически режим, трябва да бъдат описани в декларацията за съответния режим. Декларирането трябва да става писмено или, в особени случаи, по електронен път, устно или чрез други действия. Писменото деклариране става по Единен административен документ. Декларирането по електронен път е предвидено в българския Закон за митниците и Правилника за прилагането му. Използването му ще бъде възможно след приемането на специален Закон за електронния подпис.

Модулът “Митническо оформяне” на Българската интегрирана митническа информационна система е въведен и функционира.

Контрол на багажите

Принципите на контрол, заложи в българското законодателство, отговарят на тези на Общността. Пълното прилагане на разпоредбите на Общността ще стане възможно при присъединяването към ЕС.

Митнически направления

Разпоредбите за митническите направления в Закона за митниците и Правилника за прилагането му са напълно хармонизирани със съответните разпоредби на Общността.

Стоки с възможна двойна употреба

Българското законодателство в тази област отговаря както на достиженията на Общността, така и на международните правила. Списъкът от стоки е идентичен с този, използван в Общността.

Износ

В Закона за митниците и Правилника за прилагането му тази процедура е изцяло хармонизирана със съответните разпоредби на Общността.

Обща митническа тарифа/Интегрирана тарифа

Митническата тарифа е приета от Министерски съвет. Тя съдържа някои от елементите на Интегрираната тарифа като:

- Номенклатурата на Конвенцията за хармонизираната система за описание и кодиране на стоките
- Комбинираната номенлатура
- Един "девети" знак на национално ниво е въведен за целите на прилагане на преференциални мита в резултат от двустранните или многостранни споразумения на страната, както и за прилагане на различни нива на обвързване в рамките на Световната търговска организация.
- Всички ставки на мита се прилагат: включително ставки на мита за най-облагодетелствана нация, автономни преференциални ставки на мита, прилагани към развиващи се или най-слабо развити страни, преференциални ставки на мита, прилагани в съответствие със споразумения, по които България е договаряща страна, временно премахнати или намалени митнически ставки.

Необходимите предпоставки за функциониране на TARIC ще бъдат на лице до края на 2003г. Законодателството при неговото въвеждане е създадено, прилагащо условията на Регламент 2658/87 и национални оперативни правила на "Работна митническа тарифа". "Работната митническа тарифа" ще осигури връзката на TARIC с Българската интегрирана митническа система.

Комбинирана номенклатура

От 1996г. Република България прилага кодовете на Комбинираната номенклатура, в пълно съответствие с ангажиментите към Европейското споразумение за асоцииране. Република България актуализира ежегодно номенклатурата на митническата си тарифа в съответствие с промените в Комбинираната номенклатура.

Преференции, квоти, плафони и суспендирания

Преференциалните ставки на митата, прилагани от България в резултат от двустранни или многостранни споразумения или на автономно основание към развиващите се или най-слаборазвитите страни са включени в митническата тарифа. България ще вземе всички необходими мерки, за да осигури до приемането, съвместимост с Европейското законодателство в сферата на преференциалните споразумения, сключени с трети страни.

Процедурите за определяне на митнически квоти е на принципа "първ влязъл, първ

обслужен” и са напълно в съответствие с правилата на СТО. Тарифните квоти се определят от митническата администрация.

Митнически облекчения

Република България е възприела изцяло разпоредбите на Регламент 918/92/ЕЕС и е възприела разпоредбите на документ СОМ (94), 08.06.1994/94/0140 (СНС).

Единен Административен Документ

ЕАД, използван в България е изцяло хармонизиран с този, използван в ЕС. България е изпълнила законодателните изисквания за присъединяване към Конвенция ЕАД.

Стоки с културен характер

Законът за музеите, галериите, защитата и разпространението на стоки с културен характер ще се приеме през 2001г. На основание на този Закон ще бъде приета наредба на МС за износ на културни ценности, базирана на Регламент 3911/92 и Регламент 752/93. По този начин ще се постигне пълна хармонизация с достиженията на ЕС.

България е ратифицирала Европейската културна конвенция на 14.08.1991г.

Контролът върху износа на стоки с културен характер се осъществява от митническата администрация, като разрешаването на износа на “произведения на изкуството и предмети с историческа, археологическа, нумизматична и антикварна стойност” са основава лицензионен режим, както е записано в Постановление на МС 233 от 2000 г.

Прекурсори

Законът за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите е напълно хармонизиран с европейското законодателство. Той урежда правилата по контрола върху производството, преработването, търговията, употребата, съхраняването, вноса, износа, транзита, пренасянето, превозването и отчетността на наркотичните вещества и прекурсорите, както и върху научноизследователската и експертната дейност с тези вещества. В него също така се уреждат и мерките срещу злоупотребата и незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори. Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите съдържа класификация на растенията, наркотичните вещества и техните препарати, групирани в три списъка. Прекурсорите са включени в отделен 4-ти списък. Списъците са напълно съобразени със списъците на 3-те Конвенции на ООН: Единна Конвенция за наркотиците, 1961г.; Конвенция за психотропните вещества, 1971г.; и Конвенция срещу незаконния трафик на наркотични и психотропни вещества, 1988г. Наредба за контрол на прекурсорите беше приета, базирана на Законът за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите. Наредбата въвежда правилата за процедура, които напълно съответстват на Регламентите на Общността в тази област.

С изменението на Наказателно-процесуалния Кодекс, от 01.01.2000 г. българската митническа администрация получи правото за разследване на престъпления, свързани с митническия и валутния режим на страната, включително и разследване на контрабанда на наркотични вещества, извършена от български граждани. С промените в Наказателния кодекс от 17.03.2000г. бяха въведени разпоредбите на Конвенцията на ООН срещу незаконния трафик на наркотици и психотропни вещества.

Подправени и пиратски стоки

Законовата база е напълно хармонизирана с европейското законодателство. Наредба 3295/94 е напълно въведена в българското законодателство чрез Закона за промишления дизайн и Закон за марките и географските обозначения и Закона за авторското право и сродните му права, изменен и допълнен на 05.05.2000г. Те дават правомощия на митническите органи да предприемат гранични мерки за опазване правата на интелектуалната собственост. Наредба на Министерски съвет за граничните мерки за опазване правата на интелектуалната собственост, определя процедурите, залегнали в Регламент 3295/94.

Международно митническо сътрудничество

Република България е сключила спогодби за сътрудничество в митническата област с Армения, Австрия, Азербайджан, Гърция, Македония, Монголия, Румъния, Русия, Турция, Великобритания, Украйна, Югославия и САЩ. Споразумения за митническо сътрудничество със Словения, Словакия и република Чехия съществуват, като приложения към Споразумението за присъединяване на Република България към ЦЕФТА. Подобни спогодби се подготвят с Франция, Албания, Израел, Иран и Молдова.

Конвенция за общия транзит и Конвенция за опростяване на формалностите при търговията със стоки

От 01.01.2001г. България има статут на наблюдател към работните групи за Конвенцията за общия транзит и Конвенция за опростяване на формалностите при търговията със стоки.

Присъединяването на България към Конвенциите зависи от завършване на реформата на Конвенцията за общия транзит.

Конвенция ТИР

България е страна по Конвенцията от 1978г.

Конвенция КИОТО

Република България е страна по осем анекса на конвенцията и се готви да се присъедини към ревизирания ѝ текст.

Административен/оперативен капацитет

С най-висок приоритет за Агенция "Митници" е осигуряването на необходимия административен/оперативен капацитет за успешното участие в Европейския митнически съюз. Усилията занапред ще бъдат насочени към:

- Разработване на система за управление на човешките ресурси;
- Въвеждане на последващ контрол;
- Повишаване качеството на инфраструктура и оборудване
- По-нататъшно развитие на системата от митнически лаборатории;
- Компютъризация
- Развитие на интегрираната тарифа
- Борба срещу корупцията

Организация и управление

Структурните единици в Агенция "Митници" отговарят за оперативното планиране и отчитането на дейността в областите от тяхната компетенция. Изпълнението на всяка задача се докладва. Ще се създаде система, осигуряваща регулярно и систематично отчитане. Цялостни оперативни планове за митническата администрация ще се приемат.

Структурата и организацията на АМ са до голяма степен съобразени с изискванията на ЕС. Механизъм за регулярен преглед на структурата, организацията, натоварването с работа и оперативните резултати, ще бъде въведен, за да се осигури оптимална организационна структура.

По отношение на вътрешната и външна комуникация има реален напредък, особено с изграждането на БИМИС. Отворени са горещи линии в Агенция "Митници" за получаване на оплаквания и препоръки.

Управление на човешките ресурси

Стратегия за управление на човешките ресурси и цялостен план за засилване на управлението на човешките ресурси ще бъдат развити до 2004г., заедно със специфични функционални мерки.

Търсят се средства за подобряване на финансовата мотивация. Предвид бюджетните рестрикции, вследствие ангажиментите на валутния борд, в сила от 1 юли 1997 г., възможностите на висшето ръководство са и вероятно ще останат в средносрочен период много ограничени.

Митническа етика

Митническата етика е основен приоритет за Агенция "Митници". В сътрудничество с Франция, Великобритания и Европитници се изпълнява проект "Борба срещу корупцията в БМА". Проектът ще помогне да се постигнат изискванията в областта на Политиката на етиката, Набирането на кадри, Информация и обучение и някои елементи от Управленски контрол.

Въвежда се система за сигнализиране на ръководителите. Системата ще подобри обмена на информация с други законоприлагащи органи и възможностите за публично обявяване на случаи на измами и неправомерни действия на митнически служители.

Обучение

Националният учебен център на Агенция "Митници" е създаден през 1991 г. Регионални учебни центрове бяха създадени през 1998 в Пловдив и през 1999 г в Русе. Обучението се извършва от висш персонал с голям практически опит.

Прилага се Стратегия за начална квалификация и специализация на кадрите в митническата администрация. Стратегията се преглежда ежегодно. Разработват се програми за обучение.

Събиране на бюджетните приходи

В Закона за митниците и Правилника за неговото прилагане напълно са възприети основните принципи от правото на ЕО в областта на регистриране и контрол на плащането на митническото задължение.

Информацията за извършено плащане се записва в Регистър за вземане под отчет на митните сборове

Модулът "Митническо задължение (Финансова подсистема)" на Българската интегрирана митническа информационна система ще бъде внедрен до края на 2001 година.

Граничен и вътрешен контрол

По отношение на систематичността, задълбочеността и гъвкавостта на граничния и вътрешен контрол постигнатото е в голяма степен в съответствие с изискванията на ЕС. Ратифицирана е Международната конвенция за хармонизиране на граничния контрол върху стоките.

Сътрудничеството с други национални и чуждестранни законоприлагащи органи е напреднало. България предприема стъпки за подобряване на сътрудничеството между контролните органи от двете страни на държавните граници.

Постигнат е напредък по отношение на рисковия анализ и селективността. Модулът "Митнически и валутни нарушения" на Българската интегрирана митническа информационна система ще бъде внедрен до края на 2001 г.

Разследване и законоприложение

Правната основа за разследването и законоприложението урежда разделението на правомощията между митническите власти и полицията. По-нататъшно прехвърляне на правомощия за разпитване, налагане заповед, задържане и митническо разследване ще бъде осъществено на по-късен етап.

Има реален напредък по отношение на въвеждането на разузнавателната и информационна система. Модулът "Разузнаване и информация" на Българската интегрирана митническа информационна система ще бъде изцяло въведен към края на 2002 г. Започна създаването на разузнавателни екипи.

Митнически лаборатории

Агенция "Митници" разполага в момента с Централна лаборатория в София и филиал в Русе. Митническите лаборатории ще бъдат дооборудвани, за да отговорят на изискванията на достиженията на Общността.

Инфраструктура и оборудване

Съществуващите инфраструктура и оборудване ще бъдат подновени и ще бъде създадена система за управление на имуществото.

Ще бъде разработен план за преустройство на националните митнически пунктове в митнически пунктове на Общността, за да изпълняват функционалността на външна граница на ЕС.

Улесняване на търговията и връзки с бизнеса

Повечето от изискванията на ЕС в областта на улесняване на търговията и връзките с бизнеса вече са изпълнени. Пълно съответствие се очаква след въвеждането на БИМИС и изпълнението на проектите "Борба с корупцията в АМ" и "Улесняване на търговията и транспорта в Югоизточна Европа".

Ще бъде създаден Митнически консултативен комитет. Ще бъде въведена писмена форма на рисковите профили за всяко място на осъществяване на митнически контрол.

Транзит и движение на стоки

Повечето от изискванията на ЕС в областта на транзита и движението на стоки вече са изпълнени. По-висока степен на хармонизация ще бъде постигната с въвеждането през 2001 г. на модула на БИМИС "Управление на транзита".

Създадена е система от служители за връзка от митническата администрация. Ще бъде създадена система от служители за връзка от другите участници в системата на транзита.

Компютъризация

Повечето изисквания на ЕС в областта на компютъризацията вече са изпълнени. С постигането на пълен оперативен капацитет на БИМИС, което се очаква да стане през 2002 г., ще се гарантира изпълнението на всички изисквания.

Ядрото на БИМИС (актуализиран версия на AIS-Customs (V3.0)) се състои от следните модули:

- Митническо оформяне;
- Нормативна уредба;
- Управленска информатизационна система;
- Службена под-система.

Ядрото беше завършено през 2000 г. То покрива всички митнически учреждения и 100% от документооборота на митническата администрация. Предвидени са още два етапа на изграждане на системата. До края на 2001 г. ще бъде приключен вторият етап чрез въвеждане на следните модули:

- Управление на транзита;
- Митническо задължение (Финансова подсистема);
- Решения на митническите служби;
- Митнически и валутни нарушения.

Третият етап ще бъде завършен през 2002 г. Въвеждането на следните модули е предвидено за третия етап:

- Човешки ресурси;
- Инспекторат;
- Разузнаване и информация;
- Други подсистеми (подлежат на уточняване)

Основен приоритет остава навременното прилагане на Стратегията за информационни технологии на АМ, на подпомагания от ФАР Проект "Компютъризация на АМ" и компоненти по информационни технологии от други проекти по Програма ФАР.

Предвижда се въвеждане на INTRASTAT система.

* *

*

За установяването на напълно функциониращ митнически контрол по външната граница на ЕС България ще отдели както свои бюджетни ресурси, така и налични помощни фондове.

Административна взаимопомощ

Република България изпълнява стриктно ангажиментите си в контекста на Европейското споразумение за асоцииране. Взаимната помощ между административните власти на ЕС и Република България се осъществява в съответствие с разпоредбите на Протокол №6 за административна взаимопомощ в митническата дейност.

* *

*

Българското правителство предлага преговорите по тази глава да бъдат временно приключени въз основа на съществуващите *acquis*.

България зачита възможността за откриване на допълнителни преговори преди края на Междуправителствената конференция, в случай, че нови елементи на *acquis* създадат такава необходимост.