

**ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ
ПО ДОКУМЕНТ CONF-BG 50/01
ПО ГЛАВА 10 “ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА”**

Република България продължава да поддържа искането си за преходни периоди и дерогация в областта на непрякото облагане, като в тази връзка предоставя следната допълнителна информация и аргументи, поискани от Европейската комисия с документ CONF-BG 50/01.

1.Непряко облагане

а) Данък добавена стойност

Освобождаване от облагане с ДДС на доставките на медикаменти, протези и технически средства за инвалиди

Република България оттегля искането си за преходен период от 5-години до 31 декември 2011г. по отношение на изискването на чл.12 (3)(а) от Директива на Съвета 77/388/ЕЕС относно облагането с ДДС на медикаменти, протези и технически средства за инвалиди.

Праг за задължителна регистрация на данъчнозадължените лица по ДДС

Броят на новорегистрираните лица по ДДС, вследствие на намаляването на задължителния праг за регистрация по ДДС от 75 хил.лв. на 10 хил.лв., се очаква да нарасне с около 350 000 лица като броя на регистрираните по ДДС към 31.07.2001г. е 62 944 лица. Делът на новорегистрираните от общия брой на регистрираните по ДДС се очаква да възлезе на 85%.

Изчисленията за ефекта за увеличението на броя на новорегистрираните лица, в резултат на хармонизирането ни с европейското законодателство, са направени на базата на разполагаемите към момента отчетни данни. Ето защо е основателно да се предположи, че броят на новорегистрираните фирми ще е по-голям от така посочения, тъй като не е отчетен ръста на новосъздадените през следващите години фирми.

По наши изчисления тази мярка би довела до увеличение на приходите от ДДС в годишен план едва с 15%, тъй като делът на произведените от тях стоки за крайно потребление от общото производство е твърде малък. Този приход е максимално възможния брутен бюджетен ефект при равни други условия. В същност увеличението на приходите ще бъде по-малко, при положение че се вземат под внимание следните фактори:

- Увеличаване на риска от данъчни измами вследствие на силното разширяване на кръга на регистрираните лица.
- Вследствие на това, че тази мярка ще доведе до регистрация по ДДС на МСП се очаква да се увеличат исканията за възстановяване на данък добавена стойност включително и върху стоки, които реално се ползват за лично потребление и досега са носили приход в бюджета като крайни потребители. Този допълнително искан кредит за възстановяване е твърде възможно да бъде съизмерим и близък по стойност до очакваните приходи от добавената стойност на тези ново регистрирани по ДДС лица. В подкрепа на това наше опасение е и опитът на данъчната администрация с въвеждането от началото на 2000г. право на доброволна регистрация по ДДС за лицата с годишен оборот от 50 хил.лв. – регистрирали са се около 4 000 лица, като исовете им за възстановяване на данъчен кредит като обща сума надхвърлят приблизително с 1/5 декларирания от тях данък за внасяне и внесения при внос на стоки.

В допълнение на посочените по-горе фактори при оценката на нетния бюджетен ефект следва да се отчете увеличението на административните разходи на данъчната администрация по обслужване на новорегистрираните лица. Очаква се разходите да нараснат най-малко с около 70% от общите разходи за данъчната администрация. Това увеличение на разходите на данъчната администрация ще изконсумира с около 11% от очаквания допълнителен приход от ДДС.

По отношение на икономическия ефект от тази мярка следва да се очаква тя да доведе до увеличаване на административните разходи на МСП и увеличаване на равнището на цените на техните стоки, което по същество би довело до определен негативен ефект върху бизнеса им.

Наред с това следва да бъде отбелязано, че в много от страните членки е налице по-висок праг за регистрация по ДДС отколкото се предвижда в Директива 77/388/ЕЕС. Съгласно Директивата тези страни членки, които имат по-висок праг за регистрация преди приемането на Директивата им е разрешено да запазят съответните прагове по ДДС. Също така в случая с предишното присъединяване на Австрия, Финландия, и Швеция Европейският съюз прие тяхното искане за по-висок праг за регистрация (до 35 000 EUR) В този смисъл Република България очаква този подход да бъде приложен и в настоящия процес на преговори за присъединяване.

Съгласно Закона за данък върху добавената стойност данъчнозадължените лица са освободени от регистрация и облагане с ДДС в случаите, когато оборотът за предходните 12 месеца не надвишава 75 000 лева (около 36 000 евро). Към настоящия момент право на регистрация по избор има всяко лице, за което не са налице условията за задължителна регистрация и което има оборот над 50 000 лева за период не по-дълъг от последните 12 последователни месеца преди текущия. В този смисъл данъчнозадължените лица, които не отговарят на посочените по-горе условия не могат да бъдат регистрирани по ДДС и следователно не се считат за данъчнозадължени лица по ДДС и попадат извън обхвата на неговото приложение и нямат право на избор за прилагане на общия режим по ДДС.

Предприятията, които са под прага за регистрация (задължителна или доброволна регистрация), в случаите когато са получатели по облагаеми доставки съгласно чл.9(2)(е) на Шеста Директива не се изисква да се регистрират по ДДС съгласно Закона за данък върху добавената стойност.

Република България потвърждава, че регистрацията по ДДС е специфична процедура, която следва общата данъчна регистрация по ДПК.

Република България ще транспонира в българското законодателство преходният режим на облагане с ДДС на търговията между страните членки една година преди присъединяването си към Европейския съюз. Тези разпоредби ще влезнат в сила към датата на присъединяване. Целта е да се запознае българското общество с новия режим и да има възможност да се подготви за него към 01 януари 2007г.

б) Акцизи

Спиртни напитки¹

България е традиционен производител на спиртни напитки. Особено популярни на вътрешния пазар са натуралните напитки и продукти от грозде – ракии и винено бренди, както и ракиите на плодова основа.

1. Оценка на ефекта от повишаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността е представена в *Приложение 4*.

¹ *Посоченият ефект върху цените на дребно в депозираната Обща позиция на Република България по отворената за преговори глава 10 "Данъчна политика" е изчислен на база цени на дребно, в сила към 25.04.2001 г. Посоченият ефект върху цените на дребно в настоящият материал е изчислен на база цени на дребно към 10.09.2001 г.*

Изчислението на ефекта от увеличаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността е направено при следните базови условия: цена на дребно и размер на акциза за спиртните напитки в сила от 01 януари 2001 г., запазване размера на заводските цени, запазване размера на търговската отстъпка в абсолютна сума, при равни други условия и въвеждане на минималния размер за Общността.

При въвеждане на минималния акциз на Общността среднопретеглената цена на спиртните напитки от 5,02 лв. за литър ще се увеличи на 8.51 лв/л /69,35%/. Това ще доведе до намаление на потреблението с 65,4% /при използвана еластичност между цената и потреблението –0,94/. Нарастването на цената на спиртните напитки ще увеличи разходите на домакинствата с 0,59 процентни пункта. Промяната на акциза ще предизвика увеличаване на общата инфлация на потребителските цени с 0,37 процентни пункта.

2. Структура на пазара

Реализация на дестилати и спиртни напитки		
общо	л	46 778 129
в т. ч.		
от местно производство	л	43 948 564
от внос	л	2 937 634
Износ		1 797 666
Производство на дестилати и спиртни напитки	л	47 598 517
в т.ч.		
Бренди		1 490 599
Бренди "Слънчев бряг"	л	11 798
Ракия	л	14 128 840
Гроздова ракия	л	2 169 284
Джиброва ракия	л	1 148 955
Винена ракия	л	9 510 308
Плодова ракия	л	1 002 700
Сливова ракия	л	56 460
Отлежала гроздова ракия	л	46 400

Източник: Данните са предварителни.

Българска лозаро-винарска камара - за производство и реализация,

Вносът и износът – Агенция "Митници"

НСИ не разработва баланс на спиртните напитки, а само на горивата.

Реализацията се изчислява по следния начин: производство+внос-износ+разликата в наличностите към 31.12.1999 г. и 31.12.2000 г.

3. Програма за постепенното увеличаване на акцизните ставки е представена в Приложение 2

Тютюневи изделия

Тютюнопроизводството е икономически сектор с голяма икономическа, социална и демографска значимост за България. То е съсредоточено в планински и полупланински региони със слабо продуктивни почви, на които не е възможно отглеждането на други култури, няма друг поминък и условия за алтернативна заетост на населението. Безработицата в тези райони е по-висока от средната за страната.

Цигари

Към настоящия момент цигарите се разделят на две групи: цигари с филтър и цигари без филтър. Цените на цигарите и изкупните цени на видовете тютюн се определят с постановления^{**2} на МС.

1. Акцизът върху цигарите се определя като абсолютна сума в левове за 1 къс цигари, към която се прибавя процент от продажната цена.

Цигари с филтър

Акцизът е в размер на 30% от продажната /фиксирана/ цена + 0,002лв. на къс.

Цигари без филтър

Акцизът е в размер на 10% от продажната /фиксирана/ цена + 0,001лв. на къс.

2. Най-продаваната марка цигари са цигарите с филтър марка **“Victory”**/с твърда опаковка 85 милиметра/, с пазарен дял 34,82 с продажна **цена** 0,86 лв /0,44 евро/ /Приложение 1/

3. Оценка на ефекта от повишаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността/Приложение 4/.

Изчислението на ефекта от увеличаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността е направено при следните базови условия: цена на дребно и размер на акциза, в сила от 01 януари 2001 г., запазване размера на заводските цени, запазване размера на търговската отстъпка в абсолютна сума, при равни други условия и въвеждане на минималния размер за Общността.

Цигари с филтър

При въвеждане на минималния акциз на Общността продажната цена на най-продаваната марка цигари от 0,86 лв /0,44 евро за кутия ще се увеличи на 1,59 лв за кутия /85%/. Това ще доведе до намаление на потреблението с 37,56% /при използвана еластичност между цената и потреблението в размер на -0,44/. Промяната на акциза ще предизвика увеличаване на общата инфлация на потребителските цени с 2,51 процентни пункта.

Цигари без филтър

При въвеждане на минималния акциз на Общността продажната цена на цигарите без филтър от 0,30 лв /0,15/ евро за кутия ще се увеличи на 0,76 лв. за кутия /153%/. Това ще доведе до намаление на потреблението с 67,23% /при използвана еластичност между цената и потреблението в размер на -0,44/.

4. Структура на пазара

С най-голям пазарен дял са цигарите от марка “Victory” – 20.52% /Приложение 1/

5. Размерът на акциза към момента е 35% от цената на на-продаваната марка цигари. Към датата на присъединяване се очаква да достигне **44%**.

6. Програма за постепенното увеличаване на акцизните ставки – /Приложение 2/

Безоловен бензин и дизел*

1. Оценка на ефекта от повишаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността /Приложение 4/.

² ПМС № 9 от 25.01.1999 г. за определяне на цени на тютюневите изделия от местно производство и от внос за вътрешния пазар /обн., ДВ, бр. 7 от 26.01.1999 г., в сила от 26.01.1999 г., попр., бр. 10 от 5.02.1999 г., доп., бр. 4 от 12.01.2001 г., в сила от 12.01.2001 г./

Изчислението на ефекта от увеличаване на акцизните ставки и въвеждане на минималните за Общността е направено при следните базови условия: цена на дребно в сила към 10.09.2001 г., размер на акциза за бензин и дизел в сила от 01 януари 2001 г., запазване размера на заводските цени, запазване размера на търговската отстъпка в абсолютна сума, при равни други условия и въвеждане на минималния размер за Общността.

Безоловния бензин

Ефектът върху продажната цена /към 10.09.2001 г.- 1,53 лв /0,78 евро за литър/ се оценява на ръст от 26,36%, което ще доведе при еластичност на потреблението спрямо цената в размер на -0,88 до намаление на потреблението с 23,27% и ръст в равнището на потребителските цени от 0,72 процентни пункта.

Дизел

Ефектът върху продажната цена /към 10.09.2001 г.- от 1,25 лв /0,64 евро/ за литър/ се оценява на ръст от 37,2% .

2. Структура на пазара

Предвид обстоятелството, че реализацията на горива за вътрешния пазар се осъществява в размер на 95% чрез големи дистрибуторски мрежи, за чиито под-дистрибуторски мрежи нямаме данни не е възможно да се предоставят точни данни за потреблението поотделно от физически лица и от предприятия.

Производство, внос, износ и потребление на горива за 2000 г.

	производство	внос	износ	потребление	отн. дял
БЕНЗИН	1016653	197 248	558 801	659 524	31,82
оловен бензин	353 441	207	103 362	251 977	12,16
безоловен бензин	663 212	197 041	455 439	407 547	19,67
дизел	1736 353	184 024	913 934	1 061 231	51,21
пропан бутан (LPG)	97 810	121 811	2 196	216 602	10,45
керосин	116 455	84 998	85 484	135 004	6,51

Източник: НСИ

Данните са предварителни

НСИ наблюдава бензина като не го разделя по групи: оловен и безоловен. Изчисленията при внос и износ на оловен и безоловен бензин са направени на база на данните от Агенция "Митници", а на производството и потреблението – на база на внесенения акциз.

Потребление се изчислява по следния начин: производство+внос-износ+разлика в наличностите

3. Размерът на акциза върху безоловния бензин А 95Н, към 10.09.2001 г. е 225 лв /115 евро за 1000 л./ Към датата на присъединяване размерът на акциза се очаква да достигне 384 лв. /194 евро за 1000 л.

Размерът на акциза върху дизела, към 10.09.2001 г. е 110 лв. /47 евро за 1000 литра/ Към датата на присъединяване размерът на акциза върху дизела се очаква да достигне 254 лв. /130 евро за 1000 л./.

За да се достигнат минималните ставки на Общността е необходимо Република България да увеличава акциза на всички акцизни стоки. Въпреки прогнозното изпреварващо нарастване на цените на тези стоки спрямо доходите, не е възможно повишаването на акцизните ставки на всички акцизни стоки да става всяка година до датата на присъединяване. Това би довело до създаване на напрежение в обществото и отрицателно отношение към присъединяването на Република България към

Европейския съюз. Република България предвижда повишаването на акцизните ставки за отделните групи стоки /спиртни напитки, цигари, горива/ да се извършва през определен период, поради необходимостта от технологично време, за да се приемат промените и поради негативния психологичен ефект, който би се получил при ежегодното променяне на цените на всички стоки.

Производство на ракия от физически лица

Съгласно чл.24 от Наредбата за условията и реда за регистриране, лицензиране, заличаване от регистъра и отнемане на лицензиите...../ДВ бр.31 от 14.04.2000/ дестилацията на ферментирани плодови материали, предназначени за производство на ракия от граждани с техни суровини, които не са предназначени за търговия, се извършва от физически и юридически лица в пунктове, които се регистрират в общината по местонахождение на пункта. Същите трябва да отговарят на условията за производство на спиртни напитки съгласно Закона за виното и спиртните напитки /ДВ бр.86 от 01.10.1999 в сила от 02.01.2000г./ Отговорникът на пункта събира и внася акциза за произведеното количество ракия над 2000 алк.градуса.

Наред с това следва да се има предвид и обстоятелството, че в Република България производството на ракия и вино в домашни условия е традиция в селата и малките градове на страната и то в тези региони, които отглеждат грозде и плодове. Наблюденията сочат, че това производство постепенно отмира, тъй като производителите са предимно възрастни хора. Произведените по този начин ракия и вино не се продават на пазара и не се търгуват по друг начин, а се консумират от членовете на семейството.

2.Пряко облагане

Република България не прилага непряко облагане върху сделките посочени в Директива 69/335/ЕЕС. Към настоящия момент не се предвижда да се въведе този вид облагане в българското законодателство. България би желала да подчертае, че някои страни членки като Дания, Германия, Финландия, Португалия, Великобритания, Швеция не облагат с данък увеличението на капитала.

Република България ще спазва принципите на Кодекса за поведение за данъчно облагане към датата на присъединяване. България потвърждава, че ще въвежда нови данъчни мерки, които са в съответствие с неговите принципи.

* * *

*

Българското правителство предлага преговорите по тази глава да бъдат временно затворени на основата на съществуващото *acquis*.

България възприема възможността за откриване на допълнителни преговори преди края на Междуправителствената конференция в случай, че нови актове на *acquis* направят това необходимо.