

**КОНФЕРЕНЦИЯ ПО
ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО
В ЕВРОПЕЙСКИЯ
СЪЮЗ
- БЪЛГАРИЯ -**

Брюксел, 3 юли 2002

**CONF-BG 31/02
ADD 2**

Документ предоставен от България

Предмет: Допълнителна информация (включително Анекси 6 и7)
Глава 25 – Митнически съюз

Собственик: АМ

Дата: 25/11/02

Версия: 2.0

АГЕНЦИЯ “МИТНИЦИ”

**СТРАТЕГИЯ ЗА ВЗАИМОВРЪЗКА/
ОПЕРАТИВНОСТ СЪС СИСТЕМИТЕ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Изготвена от: Дирекция “Митническа статистика и автоматизация”

Одобрена от: Надзорен съвет по БИМИС

СЪДЪРЖАНИЕ

1	СЪКРАЩЕНИЯ	4
2	ВЪВЕДЕНИЕ	6
2.1	Предназначение на документа	6
2.2	Обща информация	6
2.3	Проекти	7
2.4	Структура на документа и стратегически подход	8
2.4.1	Подготвителни бизнес дейности	9
2.4.2	Изпълнение на бизнес планове	9
2.4.3	Подготвителни ИТ дейности	10
2.4.4	Изпълнение на ИТ планове	10
2.4.5	Етап на предварително проучване	10
2.4.6	Етап ПТ	11
2.4.7	ИТ проект/Етап на договаряне	11
2.4.8	Проект по поддръжка	12
2.5	Предположения	12
3	ЕК И СЧ – СИСТЕМИ НА ГД TAXUD	13
3.1	Системи на ГД TAXUD – текущо състояние	13
3.2	Планове и състояние на CCN/CSI на AM	14
3.2.1	Подготвителни бизнес дейности	14
3.2.2	Изпълнение на бизнес планове	14
3.2.3	ИТ подготвителни дейности	14
3.2.4	Изпълнение на ИТ планове	14
3.2.5	Етап на предварително проучване	15
3.2.6	Етап ПТ	15
3.2.7	Етап ИТ проект	15
3.2.8	Проект за поддръжка	15
3.2.9	Таблица на основния план	15
3.3	Планове и състояние на NCTS на AM	17
3.3.1	Подготвителни бизнес дейности	17
3.3.2	Изпълнение на бизнес планове	17
3.3.3	Подготвителни ИТ дейности	17
3.3.4	Изпълнение на ИТ планове	17
3.3.5	Етап на предварително проучване	18
3.3.6	Етап ПТ	18
3.3.7	Етап ИТ проект	18
3.3.8	Проект по поддръжка	18
3.3.9	Таблица на основния план	19
3.4	Планове и състояние на ITMS на AM	20
3.4.1	Подготвителни бизнес дейности	20
3.4.2	Изпълнение на бизнес планове	20
3.4.3	Подготвителни ИТ дейности	20

3.4.4	Изпълнение на ИТ планове	20
3.4.5	Етап на предварително проучване	21
3.4.6	Етап ПТ	21
3.4.7	Етап ИТ проект	21
3.4.8	Таблица на основния план	22
3.5	Планове и състояние на EMCS на AM	22
4	ЕК И СЧ – СИСТЕМИ НА OLAF	24
4.1	AFIS/ CIS система – текущо състояние	24
4.2	Планове и състояние на AFIS/ CIS на AM	24
5	ЕК– СИСТЕМИ НА ЕВРОСТАТ	25
6	ЕК – СИСТЕМИ НА ГД БЮДЖЕТ	26
7	ТЪРГОВИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ НА DDS НА ГД TAXUD	27
7.1	DDS Система на ЕК ГД TAXUD – текущо състояние	27
7.2	Планове и състояние на DDS на AM	27
7.2.1	Подготвителни бизнес дейности	27
7.2.2	Изпълнение на бизнес планове	27
7.2.3	Подготвителни ИТ дейности	27
7.2.4	Изпълнение на ИТ планове	27
7.2.5	Етап на предварително проучване	27
7.2.6	Етап ПТ	28
7.2.7	Етап ИТ проект	28
7.2.8	Проект за поддръжка	28
7.2.9	Таблица на основния план	29

1 СЪКРАЩЕНИЯ

Съкращения	Описание
AFIS	Информационна система за предотвратяване на измами
AM	Агенция "Митници"
BOI	Обвързваща информация за произход
BTMS	Българска система за управление на транзита
СК	Страна-кандидатка
ЦМУ	Централно митническо управление
CCN/CSI	Обща комуникационна система
ЦЗФД	Централно звено за финансиране и договаряне
КОТ	Конвенция за общ транзит
DDS	Система за разпространение на данни Вж: http://www.europa.eu.int/comm/taxation_customs/databases/database.htm
ГД TAXUD	Европейска комисия Генерална дирекция Данъци и митнически съюз
DTI	Система за въвеждане на данни от търговците
EBTI	Европейска обвързваща тарифна информация
ЕК	Европейска комисия
ECICS	Европейски митнически инвентар на химическите субстанции
РИП	Етапи на разработка/изграждане/ преход (RUP методология)
EMCS	Система за контрол движението на акцизите
ЕС	Европейски съюз
ГДД	Главна данъчна дирекция
СВО	Стратегия за взаимовръзка/ оперативност със системите на ЕС
IPR	Контрол на разрешенията за активно усъвършенстване
ISPP	Информационна система за процедури по обработка (при АУ и ПУ)
ИТ	Информационни технологии
ITMS	Система за управление на интегрираната тарифа
ПТ	Покана за участие в търг
МСС	Минимално общо ядро: NCTS решение, разработено от ГД TAXUD
МФ	Министерство на финансите
СЧ	Страна-членка
АСЧ	Администрация на страна членка
Н/П	Неприложим
NCTS	Нова компютъризирана транзитна система
ДИП	Документ за инициране на проект
РП	Ръководител на проект
ПУК	План за управление на качеството
RUP	Rational Unified Process
SMS	Система за управление на спесимени (бивша ТСО/ТСТ)
TARIC	Интегрирана тарифа на Общността
TEMPO	Методика за управление на проекти на ГД TAXUD
TЗ	Техническо задание
TQS	Система за Тарифни квоти и наблюдение

ИСТОРИЯ НА ПРОМЕНИТЕ

Дата	Описание	Деност*	Страници/отдели
17/06/02	Работна версия (1.0)	I	Всички
01/11/02	Втора версия (2.0)	I, R	Всички с изключение на раздели 4 и 6

* Дейност: I = Вмъкване, R = Замяна

2 ВЪВЕДЕНИЕ

2.1 ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ НА ДОКУМЕНТА

Настоящият документ е извадка от ИТ стратегията на АМ и описва плановете на АМ за постигане на взаимовръзка според изискванията (бизнес и технически) на ЕК и СЧ. Документът представя също така състоянието на стратегията и е съответно актуализиран.

В сферата на **бизнес** и **техническите** плановете, настоящият документ се занимава с изискванията за взаимовръзка със следните партньори и области:

- ЕК и СЧ
 - ГД TAXUD
 - CCN/CSI
 - NCTS
 - ITMS
 - EMCS¹
 - OLAF
 - AFIS/ CIS²
 - ЕВРОСТАТ
 - Extrastat
 - ГД БЮДЖЕТ
 - Собствени ресурси
- Търговия по отношение на съществуващите средства на ГД TAXUD
 - DDS

2.2 ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

За създаването на настоящия документ имат принос следните страни/дейности:

- Техническа помощ на TAXUD/D2 (Проект за взаимовръзка)
- Техническа помощ по Phare (Проект на Евромитници “Митническо обучение свързано с митническите информационни системи, управлявани от ЕК”)
- Техническа помощ по програма Phare (ТП за компютризация на БМА)
- Предоставена “ТЕМРО” методология от ГД TAXUD/D3
- ИТ отдела на АМ и свързани бизнес отдели

С подкрепата на Бизнес отдели, ИТ отдела на АМ разработи СВО на базата на натрупания досега опит от гореспоменатите страни. Някои договори, свързани с тази процес все още не са сключени. Настоящият документ ще бъде актуализиран в съответствие с:

- коментарите на ГД TAXUD/D2, очаквани след мисията в АМ, планирана за 19-20 юни 2002 г.

¹ Да се вземе решение между ГДД и АМ с подкрепата на МФ.

² МИС ще се разглежда след приемането в ЕС.

- коментарите на Евромитници, след изготвяне на миграционната стратегия по проект “Митническо обучение свързано с митническите информационни системи, управлявани от ЕК”. Този етап предстои да завърши през ноември 2002. Въпреки това ИТ отдела на АМ обсъди с експертите от СЧ стратегията за изпълнение по време на техните мисии и техните становища са включени в настоящия документ.

2.3 ПРОЕКТИ

От АМ за изпълнение са определени следните проекти:

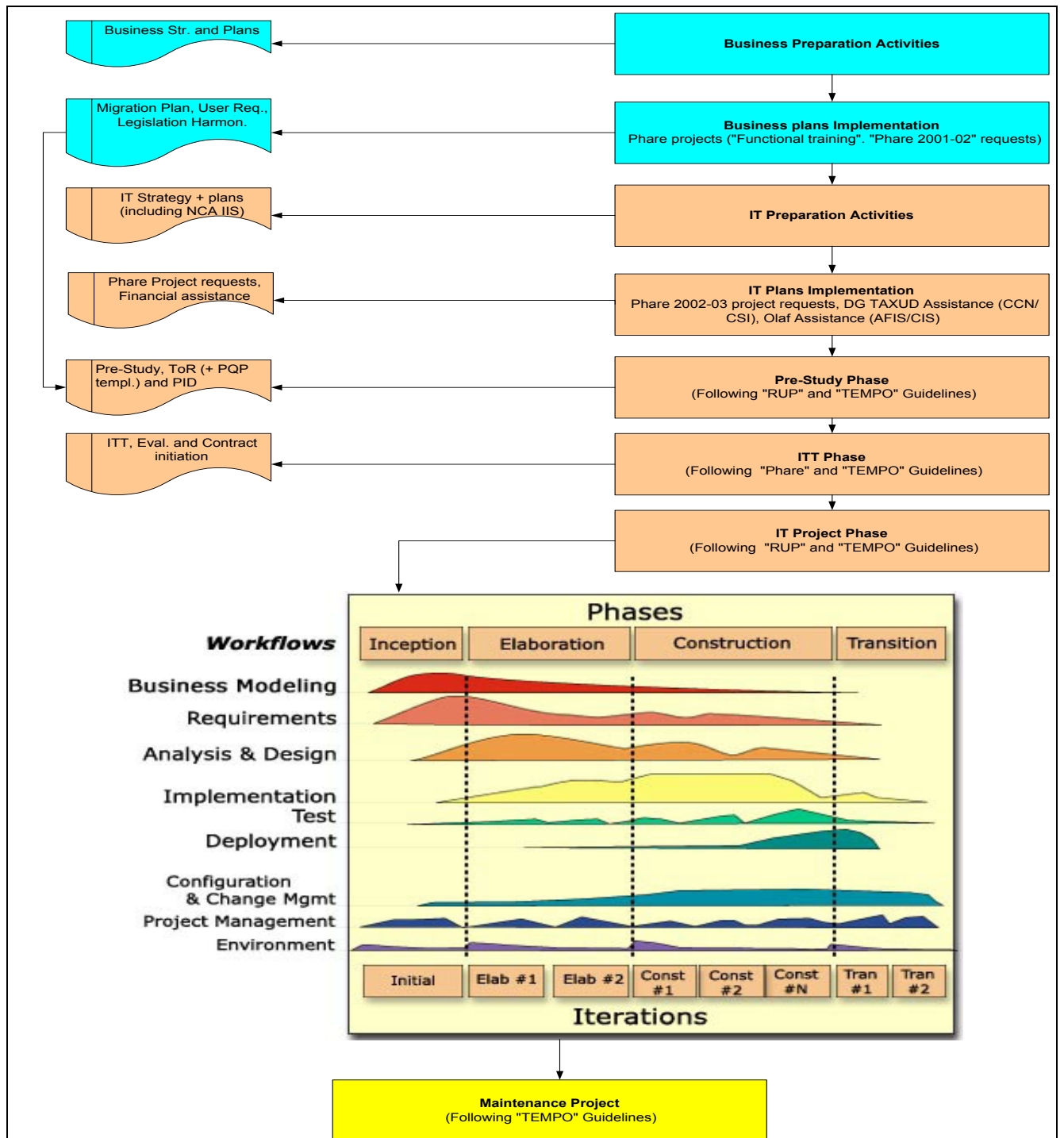
ПРОЕКТИ	ПРИОРИТЕТ
Обща комуникационна система (CCN/CSI)	1
Нова компютъризирана транзитна система (NCTS)	1
Система за управление на интегрираната тарифа (ITMS), която ще обединява следните системи: Интегрирана тарифа на Общността (TARIC) Система за Тарифни квоти и наблюдение (TQS) Европейска обвързваща тарифна информация (EBTI) Система за управление на спесимени (SMS) Информационна система за процедури по обработка (ISPP) Европейски митнически инвентар на химическите субстанции (ECICS) Обвързваща информация за произход (BOI) Единична стойност Тарифно суспендиране	2
Система за контрол на акцизите (EMCS)	(*) ³
Информационна система за предотвратяване на измами/ Митническа информационна система (AFIS/ CIS)	2
Extrastat	1
Собствени ресурси	(*)
Система за разпространение на данни (DDS)	1

³ В процес на анализ за бъдещо планиране и избор на подход

2.4 СТРУКТУРА НА ДОКУМЕНТА И СТРАТЕГИЧЕСКИ ПОДХОД

Документът СВО на АМ описва основните стъпки, които трябва да бъдат предприети за постигане на взаимодействие във всяка от упоменатите в 2.1. области. Цялостното завършване на жизнения цикъл на проекта се основава на йерархическата последователност на дейностите и, когато е приложимо (при предварително проучване на жизнения цикъл на ИТ проекти), следва “RUP” и/или “TEMPO” методологията. Следната диаграма описва основните задачи, които трябва да бъдат извършени, както и основните резултати и стандартите за проекти за разработка на приложения⁴.

⁴ CCN/ CSI не следва пълния жизнен цикъл.



2.4.1 Подготвителни бизнес дейности

Тази дейност определя бизнес потребностите и ги включва в бизнес стратегията и плановете на АМ.

2.4.2 Изпълнение на бизнес плановете

Щом потребността бъде включена в бизнес стратегията и периодът за осъществяване бъде определен в плановете, се инициират проекти за приемане и въвеждане на необходимата законова база и административни процедури. Когато е необходимо, в

рамките на тези проекти се изготвят потребителски или бизнес изисквания. Този етап се осъществява от АМ чрез:

- Споразумения за обмяна на опит със СЧ по програма Phare.
- Проекти по Phare или в частния сектор, но най-вече директни договори с Евромитници.

2.4.3 Подготвителни ИТ дейности

Когато даден бизнес проект изисква компютъризация, той се включва в ИТ стратегията на АМ и се изработват примерни планове за реализация на този/тези проект/и, с цел осигуряване на възможно най-пълноценно изпълнение на бизнес плановете. Както се споменава в ИТ стратегията и на основата на предварителна оценка на Tempo, ИТ отдела на АМ следва и трите методологии (Tempo, RUP, Phare), когато са приложими. Методологичният подход е описан допълнително в следващите параграфи.

2.4.4 Изпълнение на ИТ планове

За осъществяване на планове за компютъризация, АМ осигурява финансиране чрез МФ (национално финансиране) или други донори (Phare, ГД TAXUD, Световната банка и т.н.). Що се отнася до проекти по Phare, заявката включва също така основните изисквания за проекта, брой и вид на договорите и приблизителна оценка на финансови средства.

В настоящия документ и най-вече по отношение на дейността на ГД TAXUD, финансовите оценки са направени на основата на изчисления на АМ и ГД TAXUD (предложен в СВО подход). Етапът на изпълнение на ИТ проект, както ще бъде обяснено по-нататък, се състои от два главни етапа/лота, първият от които е "Начален етап". Тази част от проекта е равностоен на голяма част от етапите на предварително проучване и специфициране на система при Tempo стандарта. Началният етап/ проект може да бъде оценен точно от финансова гледна точка. Един от резултатите на този етап е точната финансова оценка на етапите на разработка, изграждане и преход и създаване на договор за етап 2/лот 2 с точна цена. Тогава се предприемат корективни финансови действия или като не се усвои целия бюджет, или като се пристъпи към допълнително финансиране.

В т. 2.4.7.2 е представено алтернативно решение.

2.4.5 Етап на предварително проучване

След осигуряване на финансовите средства и определяне на необходимия/те договор/и се предприемат преддоговорни дейности с главната цел да се гарантират коректното сключване и изпълнение на договора. Тези дейности са:

- Отчети от предварително проучване
 - Потребителски/ бизнес изисквания
 - Необходим хардуер
 - Обосновка за предложената система
 - Индикативен план/ове на проекта
 - Политика за разработка
 - Финансова оценка. Тази оценка ще даде стойността на Началния етап на проекта
 - Анализ на риска
- Подготовка на ДИП

- Подготовка на техническо задание съгласно указанията на Phare за проекти по Phare, допълнено с Tempo указанията, като например включването на шаблон за ПУК. Ще се изготвят два вида техническо задания, когато е приложимо.

2.4.6 Етап ПТ

Етапът ПТ следва стриктно Phare стандартите за проекти по Phare и се състои от:

- Подготовка на тръжно досие
- Публикуване на ПТ
- Оценка на предложението/ята
- Избор на изпълнител/и

2.4.7 ИТ проект/Етап на договаряне

2.4.7.1 Начален проект

Този проект или етап осъществява повечето дейности, необходими за жизнения цикъл на разработване на приложението (бизнес моделиране, изисквания, анализ и дизайн, Разработване, Тестване, Внедряване, както и съпътстващи дейности като управление на конфигурациите и промените, управление на проекта и техническа среда)⁵.

Резултат от този проект/етап са всички необходими изисквания за оценка на времевия период, финансовите и човешки ресурси за проекта/етапите на развитие/изграждане/преход (РИП). Използваната в този проект методология е задължително тази на RUP и дейностите и крайният резултат биха могли да се сравнят с етапите на предварително проучване и спецификация на система при Tempo.

Финансовата оценка на този проект се извършва в етапа на предварително проучване, както е упоменато в 2.4.5. За този тип проекти са необходими най-вече Аналитици, Дизайнери на Софтуер и Техническа среда, експерти за Изготвяне на техническа документация и, ако е необходимо, разработчици на прототипи. АМ разполага с ресурсите да определи нуждите за този проект и да планира реалистичен бюджет.

2.4.7.2 Проект/етапи РИП

При този етап също се спазват стандартите на RUP, както при предишния. Горната диаграма (2.4.) показва променящите се акценти в дейностите на всеки от етапите.

Процедурни зависимости при Phare

⁵ Дейностите за управление на проекта по RUP допълват дейностите в ДИП за детайлни задачи в рамките на групата на изпълнителя и при никакви обстоятелства не се намесват в предварително уточнените управленски структури в ДИП.

При проекти финансирани по програма Phare съществуват известни логистични затруднения, които са принудили АМ да потърси алтернативни пътища, за да избегне закъснения и да спази крайните срокове в бизнес плана. За да се постигне вярна проектна оценка и качествени резултати, Началният проект следва да предхожда РИП проекта. Според процедурите по програма Phare обаче, нужното време за етап ПТ между проектите е 6-9 месеца. Това противоречи с периода на изтичане на финансовия меморандум, което често удължава двата проекта над стандартните 2+1 години, разрешени от Phare. Най-същественото противоречие е свързано с проектите за разработване на ITMS и NCTS, които са обвързани с крайни срокове за присъединяване към ЕС и КОТ. Имайки предвид времето, предвидено за завършване на тези проекти (вж. ИТ стратегически план), допълнително 6-9 месечно забавяне би повлияло на бизнес плановете.

За разрешаването на този проблем АМ е включила началния и РИП етапите в заявените проекти по Phare като един компонент. За постигане на качествена и вярна бюджетна оценка АМ ще включи в етапите по подготовка на ТЗ и ПТ допълнително заявка за РИП договора. Това заявка ще бъде **Първоначален или стартов етап**, според който избраният изпълнител ще бъде помолен повторно да оцени първоначалните ресурси и планове на основата на резултатите от началния проект.

В зависимост от резултата от повторната оценка, АМ ще предприеме корективни финансови действия.

2.4.8 Проект по поддръжка

Проектите по поддръжка следват цялостния жизнен цикъл на планиране от етап ИТ подготовка нататък. АМ все още не е пристъпила към тази група дейности. Когато това стане, тя ще бъде включена в ИТ стратегията и в СВО.

2.5 ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ

СВО на АМ е подготвена предвид следните предположения:

- настоящата дата за присъединяване на България към ЕС (Хелзинки): 01/01/2007
- целева дата за присъединяване на България към ЕС: 01/01/2006
- дата за присъединяване към КОТ: 01/01/2004⁶
- одобрение на заявените проекти по Phare

2.6 ЗА КОНТАКТ

За всякаква информация и коментар върху настоящия документ, моля обърнете се към:

Ивайло Стефанов, Директор,

Tel #: ++(3592) 9859-4567,

E-mail: Ivaylo.Stefanov@customs.government.bg

⁶ Тази дата противоречи на плановете за компютъризация, която в най-добрия случай ще приключи на 01/01/2005 г. Предложеното решение на този проблем е промяна на датата в Бизнес стратегията с датата на приключване на компютъризацията.

3 ЕК И СЧ – СИСТЕМИ НА ГД TAXUD

3.1 СИСТЕМИ НА ГД TAXUD – ТЕКУЩО СЪСТОЯНИЕ

ГД TAXUD е определила 12 системи, които изискват взаимодействие със страните-членки от датата на присъединяване на страните-кандидатки:

- **CCN/CSI:** тези портали, когато се наложи, са задължителни за комуникацията между информационните системи на ГД TAXUD и съответстващите им в страните-членки. ГД TAXUD и ГД ENLARG заедно с Комитета по Phare се договориха да предоставят и заплатят минимум един комплект CCN/CSI портали (в зависимост от наличните финансови ресурси: все още неизяснени) във всяка СК през предприединителния период (до 01/07/04). От Министерство на Финансите е взето решение CCN/CSI комуникационният център да се изгради в Агенция "Митници". На AM е възложена отговорността за внедряване, администриране и поддръжка на CCN/CSI системата, която ще се ползва общо от AM и данъчната администрация, тъй като първото бизнес изискване за CCN/CSI е определено да бъде BTMS системата, която изисква тестване с ЕК и страните-членки на КОТ.
- **EMCS референтни таблици:** настоящата SEED система ще бъде заместена от EMCS таблиците (етап 1 на EMCS проекта). Засега, обаче, не е изяснено дали EMCS референтните таблици ще влязат в действие до 01/01/04, поради което СК вероятно ще трябва да се придържат към настоящата SEED система към момента на присъединяване. Необходима е разработването на национално EMCS приложение, което е предвидено като значителна дейност по разработка за всички страни-членки.
- **NCTS:** за СК са възможни няколко опции за постигане на взаимодействие с NCTS. ГД TAXUD настоятелно препоръчва все пак избора на MCC фаза 3.1 (всяка заявка за финансиране по Фар на друго решение ще получи отрицателен отговор от ГД TAXUD).
- **TARIC:** ежедневното приемането на TARIC файловете и интегрирането на получената информация в националната CDPS е между най-важните задачи за СК в предприединителния период. В момента е документиран единствено техническият интерфейс и е необходимо тясно сътрудничество между ИТ експертите и експертите по тарифата. Силно се препоръчва помощ от външен/ни експерт/и (вж. [RD9]).
- **TQS** в момента се преглежда от отдел D3 на ГД TAXUD и СЧ, тъй като TQS е част от плана за изграждане на Система за управление на интегрираната тарифа. Новият отворен интерфейс за TQS се очаква да е на разположение през 2003-2004. От страните кандидатки се очаква да: да разработят и тестват съвместимостта на интерфейса за системата за квоти; да използват уеб интерфейса на системата за наблюдение; да интегрират CCN/CSI мрежата с техните национални уеб приложения за квоти и наблюдение.
- **EBTI:** потребителските изисквания и функционалните спецификации на EBTI отворения интерфейс с лек клиент отсреща бяха представени през май 2002г. След това дейностите по дизайн и разработка се очаква да започнат през ноември 2002г. Внедряването на новия EBTI интерфейс е планирано за ноември 2003. ГД TAXUD препоръчва на страните-кандидатки да използват лекия EBTI клиент.

- **ISPP и SMS⁷**: спецификациите на двете системи бяха на разположение в края на 2001 г., а влизането им в действие се предвижда за края на 2002 – началото на 2003. СК трябва да решат дали желаят да разработят национални приложения или ще използват възможностите на уеб сайтовете.
- **ECICS**: системата все още се "поддържа" от звено D3 за развитие/ поддръжка/ помощ, но данните вече не се актуализират от звено B5 и затова наличните данни на DDS уеб сайта понякога са остарели. Съществува възможност в бъдеще ГД TAXUD да прекрати действието на ECICS (води се обсъждане). Не е необходима национална разработка.
- **VOI и Тарифно суспендиране**: няма ИТ интерфейси. Националните процедури следва да съответстват с разпоредбите на ЕС.
- **Единични стойности**: изчисляване на средни единични стойности за "нетрайни" продукти (най-вече плодове и зеленчуци). Изисква периодичен обмен на информация по факс/email.

3.2 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА CCN/CSI НА АМ

3.2.1 Подготвителни бизнес дейности

Необходимостта от законово хармонизиране и прилагане на процедурите бе идентифицирано за системите/функциите и бе включено в бизнес стратегиите и плановете. ГД TAXUD оцени текущото състояние на ITMS функциите на БМА.

3.2.2 Изпълнение на бизнес плановете

По-нататъшните нужди за хармонизиране ще бъдат покрити със следните проекти:

- Искане по ФАР 2001: "Реформа и автоматизирани транзитни процедури и реформа на митническите режими с икономическо значение".
- Искане по Фар 2002 (Компонент 1): "Законодателно хармонизиране в съответствие с тарифно-свързани функции на ЕС".

3.2.2.1 Зависимости

- Проектът по Фар 2001 е закъснял поради процедури за оценяване. Очакваното приключване на ИТТ фазата е юни/юли 2002 г.
- Предстоящо одобрение на Проекта по Фар 2002.

3.2.3 ИТ подготвителни дейности

- Включени в ИТ стратегия и плановете на АМ, както и в СВО на АМ.

3.2.4 Изпълнение на ИТ плановете

Планирано е CCN/CSI портала да започне да функционира на 01.01.2004 и не по-късно от 07.01.2004.

⁷ Информационна система за процедури за обработка (ISPP) и Система за управление на спесимени (SMS) са новите системи, които ще изместят съответно IPR и TCO/TCI. Името IPR е променено, тъй като ПУ вече също е включено.

В България ще бъде инсталиран един комплект CCN/CSI gateways и ще се ползва общо от АМ и Данъчната администрация. Той ще бъде осигурен в рамките на Комуникационната програма по Фар и, по информация от ЕК, се очаква да бъдат доставени до края на 2002 година.

От Министерство на Финансите е взето решение CCN/CSI комуникационният център да се изгради в Агенция "Митници". На АМ е възложена отговорността за внедряването на CCN/CSI, тъй като първото бизнес изискване за CCN/CSI е определено да бъде BTMS системата, която изисква тестване с ЕК и страните-членки на КОТ. Тестването на пълната функционалност на BTMS (=NCTS 3.1) е планирано да започне през 2004 година.

Координирането на тази дейност ще се извършва от АМ със съдействието на МФ.

3.2.4.1 Зависимости

Няма.

3.2.5 Етап на предварително проучване

Този етап вече е започнал и се очаква да завърши през първото тримесечие на 2003 г.

3.2.6 Етап ИТ

Н/П

3.2.7 Етап ИТ проект

Този етап се състои от:

- Подготовка за внедряване
- Дейности по внедряване
- Тестване

3.2.7.1 Зависимости

Няма.

3.2.8 Проект за поддръжка

Все още не е планиран. Очаква се да се разгледа през етапа на предварително проучване с ГД TAXUD.

3.2.9 Таблица на основния план

Но на планиран а дейност	Планирана дейност	Основни моменти и резултати	Начална дата	Крайна дата	Състояние
РА001	Бизнес подготовка	Н/П			
РА002	Изпълнение на бизнес планове	Н/П			
РА003	ИТ подготовка	ИТ стратегия + план СОВ на АМ	2001	2002	Набелязана
РА004	Изпълнение на ИТ планове	Планове за внедряване на АМ	01/01/2003 – 01/07/2003 (най-късна дата)	31/12/2003	Незавършен
РА005	Предварително	Предварителен	4 ^{-ТО}	1 ^{-ВО}	Тази фаза

	проучване	анализ ДИП	тримесечие на 2002	тримесечие на 2003	започна с изграждане на екип по проекта, изготвя се план за изпълнение.
РА006	Етап ПТ	Н/П			
РА007	Етап ИТ проект	Подготовка за внедряване	1 ^{-во} тримесечие на 2003	2 ^{-ро} тримесечие на 2003	Незавършен
		Внедряване	2 ^{-ро} тримесечие на 2003	3 ^{-то} тримесечие на 2003	Незавършен
		Тестване	4 ^{-то} тримесечие на 2003	4 ^{-то} тримесечие на 2003	Незавършен
РА008	Проект за поддръжка	Неопределена	Неопределе- ни	Неопределена	Незавършен. Предстои обсъждане с ГД TAXUD.

3.3 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА NCTS НА АМ

3.3.1 Подготвителни бизнес дейности

Необходимостта от хармонизиране на законодателството и процедурите за прилагането му е установено за NCTS системите/функциите и е включено в бизнес стратегиите и плановете. Вследствие на мисиите на експерти по Проекта за Взаимовръзка на ГД TAXUD и Проект "Митническо обучение свързано с митническите информационни системи управлявани от ЕК" на Евромитници е извършена оценка на настоящото състояние на NCTS функциите в АМ.

3.3.2 Изпълнение на бизнес плановете

По-нататъшно хармонизиране на бизнес потребностите ще се постигне чрез **Заявения проект по Phare 2001**: "Реформиран и автоматизиран транзит и реформа в митническите икономически режими".

Тъй като вече съществува пълна документация от ГД TAXUD, за ИТ проекта не се очакват потребителски/ бизнес изисквания по отношение на потребностите за NCTS. Въпреки това се очаква Функционален анализ на несъответствията с настоящото BTMS приложение и необходимото за достигане пълната функционалност на NCTS 3.1.

3.3.2.1 Зависимости

Проект Phare 2001 закъснява поради процедури по оценка. Етапът ПТ беше завършен през Октомври 2002 г.

3.3.3 Подготвителни ИТ дейности

Включени в ИТ стратегията и плановете на АМ, както и в СВО на АМ.

3.3.4 Изпълнение на ИТ плановете

За да осъществят плановете за NCTS, АМ е поискала следната помощ по Phare:

- **Заявен проект по Phare 2002: Включва завършването на Българската система за управление на транзита (BTMS) по отношение на общите изисквания на NCTS.** Разработката ще се извърши на два етапа:
 - Интегриране на функционалността на NCTS 3.1 в БИМИС, на база анализ на несъответствията между това, което се покрива от националния проект за разработка на BTMS фаза 1 и това, което остава да бъде разработено, с цел националната транзитна система да достигне нивото на NCTS 3.1 и да позволи на АМ да се присъедини към транзитната конвенция. Националните разработки на фаза 1 от транзитната система приблизително покриват MCC за изискванията на NCTS фаза 3.1.
 - Адаптиране/ интегриране на бъдещите разработки на MCC, които ще покриват NCTS функционалността, специфицирана под фаза 3.2.

- **Заявка за техническа помощ по Phare 2002⁸:** за съветник по проекта, допълнителни технически експерти и техническо обучение като поддоговори на договора за техническа помощ. (Продължителност на договора 2 години, очаква се да стартира в средата/края на 2003 г.).

3.3.4.1 Зависимости

- Одобрение на тръжната документация по Phare 2002.
- Завършена и изцяло документирана фаза 1 на Българската система за управление на транзита

3.3.5 Етап на предварително проучване

Този етап е стартирал и се очаква да завърши ноември 2002 г.

В момента АМ проучва възможностите, предоставени в резултат на извършеното предварително проучване за интегриране на МСС и БИМИС и ще извърши оценка на предложения подход, който ще осигури интегриране на МСС в БИМИС платформата, като включва реинженеринг на МСС в съответствие с потребностите на БИМИС средата и използваните от БИМИС инструменти, с централизирания/уеб базиран подход, както и превод на системата на български език.

3.3.6 Етап ПТ

Този етап ще стартира след приключване на Етапа на предварително проучване.

3.3.7 Етап ИТ проект

Този проект следва етапа ПТ и се състои от следните фази на разработка:

- Фаза I = BTMS 2.1 (= NCTS 3.1):
 - NCTS 3.1 Начална фаза и Фаза Разработка/ Изграждане/ Преход
- Фаза II = BTMS 2.2 (= NCTS 3.2):
 - Начална фаза (пълен обхват) и Фаза Разработка/ Изграждане/ Преход (МСС обхват)

3.3.7.1 Зависимости

Приблизителните дати за завършване на БИМИС 2.1 ще настъпят достатъчно време преди иницирирането на договора за ИТ проекта. Не се предвиждат явни рискове.

В момента тази версия се намира в крайна фаза на тестване от етапа на Изграждане. В момента се пише код по отношение изготвянето на справки и сигурността. Етапът на преход на БИМИС 2.1 не е в критичната фаза за иницириране на проекта за изграждане на BTMS II. В критичната фаза е приключването на етап Изграждане и неговото качество. Дейностите по тестване са насочени към отстраняване на проблемите и завършване на малките (по обем) дейности по писане на код. Изчислената крайна дата за тези задачи се очаква през 3-то тримесечие на 2002 г.

Настоящата функционалност на BTMS е записана в документа Преглед на BTMS.

3.3.8 Проект по поддръжка

Все още не е планиран. Това се очаква през 2003 г.

⁸ Заявената техническа помощ ще покрие всички ИТ проекти по Phare 2002 и 2003

3.3.9 Таблица на основния план

Но на планиран ата дейност	Планирана дейност	Основни моменти и резултати	Начална дата	Крайна дата	Състояние	
РА001	Бизнес подготовка	Бизнес стратегия Бизнес планове	2001	2001	Завършена	
РА002	Изпълнение на бизнес планове	Заявка по Phare 2001 + проект	4-то тримесечие на 2002	4-то тримесечие на 2004	Етап ПТ беше завършен през октомври 2002	
РА003	ИТ подготовка	ИТ стратегия + план СВО на АМ	2001	2002	Набелязана	
РА004	Изпълнение на ИТ планове	Заявка по Phare 2002	2001	2002	Заявката по Phare 2002 е одобрена от ЕК	
РА005	Предварително проучване	Функционален анализ на несъответствията (от РА002) Отчет от предварително проучване ДИП ТЗ (+ ПУК шаблон)	3 ^{-то} тримесечие на 2002	4-то тримесечие на 2002	В момента се изготвят Документа за инициране на проекта и Техническото задание	
РА006	Етап на ПТ	Тръжно досие Публикуване на ПТ Оценка на предложението. Избор на изпълнител/и	4-то тримесечие на 2002	3 ^{-то} тримесечие на 2003	Незавършен	
РА007	Етап на ИТ проект	Зависимост от приключване на БИМИС 2.1		01/01/2001	12/31/2002	Етап изграждане ще приключи до 9/2002. Никакви рискове
		Фаза 1 BTMS 2.1	Начален етап	3 ^{-то} тримесечие 2003	1-во тримесечие 2004	Незавършен
			Етап РИП	1-во тримесечие 2004	4-то тримесечие 2004	Незавършен
		Фаза 2 BTMS 2.2	Начален етап	1-во тримесечие 2005	2-ро тримесечие 2005	Незавършен
			Етап РИП	2-ро тримесечие 2005	3 ^{-то} тримесечие 2005 (+ 1 година резерв)	Незавършен
CCN/CSI зависимост		01/01/2004 (най-ранна дата)	31/12/2004	Проектът е в етап на предварително проучване		

		Зависимост от тестовете с ЕК	01/01/2004 (най-ранна дата) 01/07/2004 (най-късна дата)	31/12/2004	Незавършен
РА008	Проект за поддръжка	Неопределени	3 ^{то} тримесечие на 2005	Неопределена	Незавършен

3.4 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА ITMS НА АМ

3.4.1 Подготвителни бизнес дейности

Необходимостта от хармонизиране на законодателството и процедурите за прилагането му е установено за ITMS системите/функциите и е включено в бизнес стратегиите и плановете. Вследствие на мисиите на експерти по Проекта за Взаимовръзка на ГД TAXUD и Проект Митническо обучение свързано с митническите информационни системи управлявани от ЕК на Евромитници, е направена преценка на настоящото състояние на ITMS функциите в АМ.

3.4.2 Изпълнение на бизнес плановете

По-нататъшно хармонизиране на бизнес потребностите ще се покрие от следните проекти:

- **Заявен проект по Phare 2001:** Реформирани автоматизиран транзит и реформа в митническите икономически режими.
- **Заявен проект по Phare 2002 (компонент 1):** Хармонизиране на законодателството по отношение на функциите, свързани с тарифите на ЕС.

Очакваните резултати за ИТ проекта са Бизнес/ Потребителските изисквания (с изключение на проекта за разработване на транзитното приложение във връзка с изискванията на NCTS, тъй като вече съществува пълна документация).

3.4.2.1 Зависимости

ИТ проектът се очаква да стартира през 3то тримесечие на 2004 и зависи от завършването на:

- Проекта по Phare 2001 (във връзка с митническите икономически режими)
- Проекта по Phare 2002 за хармонизация на законодателството по отношение на функциите, свързани с тарифите на ЕС.

3.4.3 Подготвителни ИТ дейности

Включени в ИТ стратегията и плановете на АМ, както и в СВО на АМ.

3.4.4 Изпълнение на ИТ плановете

За да осъществи плановете за ITMS, АМ е поискала следната помощ по Phare:

- **Заявен проект по Phare 2003:** Включен първоначално в заявката по Phare 2002. Все пак е постигнато споразумение с ЕК за включване на проекта в заявката по Phare 2003, поради финансови проблеми, свързани с общия бюджет по Phare, отпуснат за България. Освен това, макар АМ да счита NCTS и ITMS проектите за приоритетни, представителите на ЕК предложиха първо да бъде завършен NCTS.
- **Заявка за техническа помощ по Phare 2002⁹:** за съветник по проекта, допълнителни технически експерти и техническо обучение като под-договори на договора за техническа помощ. (Продължителност на договора 2 години, очаква се да стартира през средата/края на 2003 г.).

3.4.4.1 Зависимости

- Одобрение на проекта по Phare 2003.
- Завършване разработката на БИМИС 2.1, планирано за края на 2002.

3.4.5 Етап на предварително проучване

Този етап не е стартирал и се очаква да започне след приключване на бизнес проектите по Phare 2002 “компонент 1” и Phare 2001 (свързан с митнически икономически режими).

3.4.6 Етап ПТ

Този етап ще стартира след приключване на Етапа по предварително проучване.

3.4.7 Етап ИТ проект

Този проект следва етапа ПТ и се състои от следните фази на разработката:

- Начален проект
- Разработка
- Изграждане
- Преход

3.4.7.1 Зависимости

- Разработката на БИМИС 2.1 следва да бъде завършена и най-вече етапа на изграждане. БИМИС 2.1 включва ITMS системата на АМ. Това приложение включва всички необходими функции за България и цялостно автоматизиран изчислителен модул. В момента БИМИС 2.1 е в последна фаза на етап изграждане и се провеждат дейности по тестване и внедряване. Приключване на етапа изграждане се очаква през септември 2002 г., когато БИМИС 2.1 ще е навлязла в етап Преход. Пълен преход на системата се очаква към края на 2002 г. ИТ етапа на ITMS проекта се очаква да започне в средата на 2004 г. след подписване на финансовия меморандум по Phare 2003 (края на 2003 г.) и приключването на етапите по предварително проучване и ПТ (средата на 2004 г.).

3.4.7.2 Проект по поддръжка

Все още не е включен в плановете. Това се очаква през 2003 г.

⁹ Заявената техническа помощ ще покрие всички ИТ проекти по Phare 2002 и 2003.

3.4.8 Таблица на основния план

Но на планирана дейност	Планирана дейност	Основни моменти и резултати	Начална дата	Крайна дата	Състояние
PA001	Бизнес подготовка	Бизнес стратегия Бизнес планове	2001	2001	Изпълнена
PA002	Изпълнение на бизнес планове	Заявка Phare 2001 + проект	4-то трим. 2002	4-то трим. 2004	Етап ПТ завърши през октомври 2002
		Заявка Phare 2002 + проект	2 ^{ро} тримесечие на 2003	4-то тримесечие на 2003	Заявката по Фар 2002 е одобрена от ЕК В момента се изготвя техническо задание за проекта.
PA003	ИТ подготовка	ИТ стратегия + план СВО на АМ	2001	2002	Набелязана
PA004	Осъществяване на ИТ планове	Заявка Phare 2003	2002	2003	Набелязани. Заявката ще бъде изготвена през 2003.
PA005	Предварително проучване	Потребителски/ бизнес изисквания (от PA002) Предварително проучване ДИП ТЗ (+ ПУК)	3 ^{то} тримесечие на 2003	4-то тримесечие на 2003	Незавършено
PA006	Етап на ПТ	Тръжно досие Публикуване на ПТ Оценка на предложението. Избор на изпълнител/и	4-то тримесечие на 2003	3 ^{то} тримесечие на 2004	Незавършен
PA007	Етап на ИТ проект	Зависимост от приключване на БИМИС 2.1	01/01/2001	12/31/2002	Етапът на Изграждане ще приключи до 9/2002. Никакви рискове
		Начален проект	3 ^{то} тримесечие на 2004	1-во тримесечие на 2005	Незавършен
		РИП проект	2 ^{ро} тримесечие на 2005	3 ^{то} тримесечие на 2006 (+1 година резерв)	Незавършен
PA008	Проект по поддръжка	Неопределени	3 ^{то} тримесечие на 2006	Неопределена	Незавършен

3.5 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА EMCS НА АМ

В момента дейностите, свързани със SEED (Система за обмен на данни за акцизи) се управляват от ГДД, тъй като отговорността за акцизите е на данъчната администрация.

Проектът за компютъризация на EMCS ще бъде разгледан от МФ, ГДД и АМ, за да се прецени в бъдеще кой ще управлява процеса изцяло или частично. АМ е изискала и получила документация за EMCS от ГД TAXUD/D3. Тези документи ще бъдат проучени от АМ, за да се преценят възможните предложения към МФ.

4 ЕК И СЧ – СИСТЕМИ НА OLAF

4.1 AFIS/ CIS СИСТЕМА – ТЕКУЩО СЪСТОЯНИЕ

Проведеният от Евромитници проект "Митническо обучение свързано с митническите информационни системи управлявани от ЕК" е бил неуспешен по отношение на координиране на дейността с OLAF. Все пак е проведена мисия за тази система в България (от холандски експерти) и е получена ценна информация по отношение на текущото състояние на системата и изискванията за разработване.

AFIS може да бъде изградена в България преди присъединяването. Изграждането на CIS изисква членство в ЕС.

AM е осъществила контакти с OLAF и в близко бъдеще се очакват насочващи планове за изграждане, както и документи относно спецификация на системата.

4.2 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА AFIS/ CIS НА AM

Засега е инсталиран един AFIS терминал/клиент в отдел MPP на ЦМУ към AM. Поддържаното понастоящем приложение е AFIS mail. Все още не е инсталирана комуникационна линия в съответствие със спецификациите на AFIS.

В момента системата не е зависима от CCN/CSI. Може да се постигне пряка връзка със CCN портала на OLAF. OLAF поддържа комуникациите и необходимостта за клиента сигурност.

След получаването на плановете за AFIS, AM ще организира екип по проекта и СВО на AM ще бъде съответно актуализирана.

5 ЕК– СИСТЕМИ НА ЕВРОСТАТ

Националният Статистически Институт (НСИ) е българската администрация отговорна за връзка с Евростат (Европейска статистическа служба). Ангажиментите на АМ са да предоставя необходимата информация на НСИ за целите на Extrastat, която НСИ подава на Европейската статистическа служба в определен от нея формат.

6 ЕК – СИСТЕМИ НА ГД БЮДЖЕТ

В близко бъдеще АМ ще се заеме с тази сфера и ще я включи в плановете.

7 ТЪРГОВИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ НА DDS НА ГД TAXUD

7.1 DDS СИСТЕМА НА ЕК ГД TAXUD – ТЕКУЩО СЪСТОЯНИЕ

Малко се знае за текущото състояние на DDS и за бъдещите планове, освен онова, което може да се види на уеб сайта (http://www.europa.eu.int/comm/taxation_customs/databases/database.htm).

Преди пристъпване към етап предварително проучване, АМ ще се обърне към ГД TAXUD/D3 и D2 с искане за информация и планове за тази система.

7.2 ПЛАНОВЕ И СЪСТОЯНИЕ НА DDS НА АМ

DDS системата ще бъде разработена в рамките на проект “Разработки за улесняване работата на търговци и митнически служители” по програма Фар 2002, който включва:

- Система за разпространение на данни по Интернет за търговци (DDS)
- Директно въвеждане на данни от търговците (DTI)
- Митническа система за предоставяне на информация на търговския сектор
- Национална вътрешна електронна поща на митническата администрация

7.2.1 Подготвителни бизнес дейности

Необходимостта да се позволи на търговския сектор да разглежда неверителни митнически данни по електронен път е установена и включена в бизнес стратегията.

7.2.2 Изпълнение на бизнес планове

През етап предварително проучване DDS на ЕК ще бъде проучена, както и текущото състояние на уеб сайта на АМ. Ще бъде подготвен анализ на потребностите.

7.2.2.1 Зависимости

Необходима е повече информация за състоянието и плановете на DDS на ЕС.

7.2.3 Подготвителни ИТ дейности

Включени в ИТ стратегията и плановете на АМ, както и в СВО на АМ.

7.2.4 Изпълнение на ИТ планове

АМ поиска помощ по Phare за проекта DDS (Phare 2002).

7.2.4.1 Зависимости

Няма. Заявката за проект по Phare 2002 е одобрена от ЕК.

7.2.5 Етап на предварително проучване

Този етап е стартирал и се очаква да завърши през 4^{то} тримесечие на 2002 г.

7.2.6 Етап ПТ

Този етап ще стартира след приключване на етап предварително проучване.

7.2.7 Етап ИТ проект

Този проект ще следва етапа ПТ и ще се състои от следните фази на разработка:

- Начален етап
- Разработка
- Изграждане
- Преход

7.2.7.1 Зависимости

Приблизителните дати за завършване на БИМИС 2.1 ще настъпят достатъчно време преди иницирането на договора за ИТ проекта. Не се предвиждат явни рискове.

В момента тази версия се намира в крайна фаза на тестване от етапа на Изграждане. В момента се пише код по отношение изготвянето на справки и сигурността. Етапът на преход на БИМИС 2.1 не е в критичната фаза за инициране на проекта за изграждане на DDS. В критичната фаза е приключването на етап Изграждане и неговото качество. Дейностите по тестване са насочени към отстраняване на проблемите и завършване на малките (по обем) дейности по писане на код. Приблизителната крайна дата за тези задачи се очаква през 3-то тримесечие на 2002 г.

DDS зависи от завършването на проекта БИМИС 2.1, тъй като данните от тази разработка ще бъдат публикувани на уеб сайта на АМ.

7.2.8 Проект за поддръжка

Все още не е включен в плановете. Очаква се да бъде включен през 2003 г.

7.2.9 Таблица на основния план

Но на планирана дейност	Планирана дейност	Основни моменти и резултати	Начална дата	Крайна дата	Състояние
PA001	Бизнес подготовка	Бизнес стратегия Бизнес планове	2001	2001	Завършена
PA002	Изпълнение на бизнес планове	Анализ на нуждите ще се направи през етап PA005			
PA003	ИТ подготовка	ИТ стратегия + план СВО на АМ	2001	2002	Набелязана
PA004	Изпълнение на ИТ планове	Заявка по Phare 2002	2001	2002	Заявката по Phare 2002 е одобрена от ЕК.
PA005	Предварително проучване	Анализ на нуждите (от PA002) Отчет за предварителното проучване ДИП ТЗ (+ ПУК шаблон)	3 ^{-то} тримесечие на 2002	4 ^{-то} тримесечие на 2002	В момента се изготвя Документ за инициране на проекта и Техническо задание
PA006	Етап ПТ	Тръжно досие Публикуване ПТ Оценка на предложението Избор на изпълнител/и	4 ^{-то} тримесечие на 2002	3 ^{-то} тримесечие 2003	Незавършен
PA007	Етап ИТ проект	Зависимост от завършване на БИМИС 2.1	01/01/2001	12/31/2002	Етап изграждане ще приключи до 9/2002. Никакви рискове.
		Начален етап	3 ^{-то} тримесечие 2003	1 ^{-во} тримесечие 2004	Незавършен
		Етап РИП	1 ^{-во} тримесечие 2004	3 ^{-то} тримесечие 2005	Незавършен Датите отразяват периода на финансовия меморандум. Етап РИП на DDS се очаква да е по-кратък.
PA008	Проект за поддръжка	Неопределени	1 ^{-во} тримесечие 2005	Неопределени	Незавършен

Анекс 7

Брой служители на БМА и длъжности

Държавни служители	брой
Директор на АМ	1
Ръководители	5
Регионални ръководители	10
Директори на дирекции в ЦМУ	10
Началници на митници	48
Началници на митнически бюра	101
Началници на отдели	185
Началници на сектори	74
Главни счетоводители	15
Юрисконсулти	41
Държавни експерти	41
Главни експерти	40
Инспектори	93
Общо:	668

Митнически служители по трудово правоотношение	брой
Експерти, централно ниво	36
Експерти, местно и регионално ниво	448
Инспектори	2237
Технически персонал	438
Общо:	3159