

I

(Актове, приети по силата на договорите за ЕО/Евратом, чието публикуване е задължително)

РЕГЛАМЕНТИ

РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1437/2007 НА СЪВЕТА

от 26 ноември 2007 година

за изменение на Регламент (ЕО) № 1290/2005 относно финансирането на Общата селскостопанска политика

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

разходи за персонал, породени от изпълнението на тези мерки и програми.

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 37, параграф 2, трета алинея от него,

- (3) Регламент (ЕО) № 1290/2005⁽³⁾ установява процедурата, която Комисията следва да спазва, когато взема решение за намаляване или преустановяване на месечните плащания, както и процедурата, която следва да се спазва при вземане на решение за преустановяване или намаляване на междинните плащания.

като взе предвид предложението на Комисията,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁽¹⁾,

- (4) В съответствие с Регламент (ЕО) № 1290/2005 Комисията взема решение за сумите, които следва да бъдат изключени от финансиране от бюджета на Общността, ако установи, че този разход е бил направен по начин, нарушаващ правилата на Общността. В контекста на процедурата, водеща до изключване от финансиране от бюджета на Общността, Комисията, за да подобри създаното се положение, отправя препоръки до съответната държава-членка относно начина на прилагане на законодателството на Общността. Ако държавата-членка не изпълни тези препоръки, Комисията взема допълнителни мерки за изключване на съответните разходи. Освен това в някои случаи може да бъде установено, че тези препоръки няма или не могат да бъдат изпълнени в близко бъдеще.

като има предвид, че:

- (1) Когато се прилагат мерки за намеса, във връзка с които не се определя сума за единица продукция в рамките на определена обща организация на пазарите, следва да бъдат установени правила за прилагане, в частност по отношение на метода за определяне на сумите за финансиране, финансирането на разходи, произтичащи от блокирането на средствата за закупуване на стоки, и финансирането на разходи, произтичащи от операции по съхранение и, когато е необходимо, по обработка.
- (2) Предвид естеството на мерките и програмите, предвидени в Решение 90/424/ЕИО на Съвета от 26 юни 1990 г. относно разходите във ветеринарната област⁽²⁾, следва да се предвиди, че в надлежно обосновани изключителни случаи Европейският фонд за гарантиране на земеделното (ЕФГЗ) може да финансира административни разходи и

- (5) При такива обстоятелства възможността за преустановяване или намаляване на месечните или междинните плащания съгласно действащите разпоредби на Регламент (ЕО) № 1290/2005 не защитава в достатъчна степен финансовите интереси на Общността. В този смисъл е уместно да се предвиди нова процедура, която да позволи на Комисията в определени ситуации да преустанови или да намали плащания по по-ефективен начин.

⁽¹⁾ Становище от 11 октомври 2007 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

⁽²⁾ ОВ L 224, 18.8.1990 г., стр. 19. Решение, последно изменено с Решение 2006/965/ЕО (ОВ L 397, 30.12.2006 г., стр. 22).

⁽³⁾ ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 378/2007 (ОВ L 95, 5.4.2007 г., стр. 1).

- (6) Преустановяването или намаляването *ex-ante* на плащанията в областта на селското стопанство може да има сериозни финансови последици за засегнатите държави-членки. Освен това държавата-членка има ограничени възможности да защити позицията си пред Комисията в сравнение с процедурата по клиринг с оглед на съответствието. По тези причини новата процедура за преустановяване или намаляване на плащания следва да се използва само в случай че един или повече от основните компоненти на съответната национална система за контрол не съществуват или не са ефективни поради сериозността или устойчивостта на установените недостатъци.
- (7) Следва да се уточнят условията за недопустимост на междинни декларации за разходите в рамките на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР).
- (8) Регламент (ЕИО) № 4045/89 на Съвета от 21 декември 1989 г. относно проверките от страна на държавите-членки на транзакции, съставляващи част от системата за финансиране от Европейския фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието, секция „Гарантиране“⁽¹⁾ изисква държавите-членки да извършат *ex-post* проверки на някои разходи по Общата селскостопанска политика за финансовата година „n“ в периода от 1 юли на годината n + 1 до 30 юни на годината n + 2. Докладът за контролните дейности през този период трябва да бъде представен на Комисията до края на годината n + 2.
- (9) Ограниченият срок за вземане на решения за клиринг с оглед на съответствието, предвиден в Регламент (ЕО) № 1290/2005, практически не дава възможност на Комисията да вземе решение за изключване от финансиране от бюджета на Общността, когато определена държава-членка не е спазила своите задължения за упражняване на контрол съгласно Регламент (ЕИО) № 4045/89. За да се реши този проблем, ограниченият срок не следва да се прилага при неспазване на задълженията за извършване на проверки на държавите-членки съгласно Регламент (ЕИО) № 4045/89, при условие че Комисията реагира на представен от държавите-членки доклад в срок 12 месеца след получаването му.
- (10) Тъй като не е необходимо държавите-членки да уведомяват Комисията за начина, по който са решили или планират да използват отказаните средства и да променят плана за финансиране на съответната програма за развитие на селските райони, приложимата разпоредба на Регламент (ЕО) № 1290/2005 следва да се заличи.
- (11) За да се постигне съответствие на преходните разпоредби за Европейския фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието (ФЕОГА), секция „Ориентиране“, с новите разпоредби, приложими за следващия период на програмиране на структурните фондове, Регламент (ЕО) № 1290/2005 следва да се измени в съответствие с Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за определяне на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд⁽²⁾.
- (12) Необходимо е да се изясни правната основа за приемането на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1290/2005. В частност Комисията следва да е в състояние да приеме подробни правила за прилагане по отношение на публикуването на информация за бенефициерите на Общата селскостопанска политика, по отношение на мерките за намеса, когато не е предвидена определена сума за единица продукция в общата организация на пазара, както и по отношение на прехвърлените бюджетни кредити за финансиране на преки плащания на земеделските стопани.
- (13) В контекста на преразглеждането на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности⁽³⁾, с оглед на изпълнението на Европейската инициатива за прозрачност в посочения регламент бяха създадени разпоредби относно ежегодното *ex-post* публикуване на списък на бенефициерите на средства от бюджета. Регламентите за отделните сектори следва да определят реда и условията на това публикуване. ЕФГЗ и ЕЗФРСР са част от общия бюджет на Европейските общности и финансират разходи в контекста на съвместно управление между държавите-членки и Общността. По тази причина следва да бъдат установени правила за публикуване на информация за бенефициерите на тези фондове. За тази цел държавите-членки следва да осигурят ежегодно *ex-post* публикуване на списък на бенефициерите и на получените от всеки бенефициер суми по всеки от тези фондове.
- (14) Предоставянето на публичен достъп до тази информация увеличава прозрачността на използването на средствата на Общността в рамките на Общата селскостопанска политика и подобрява доброто финансово управление на тези фондове, в частност като засилва общественя контрол върху използването на парите. Предвид първостепенната важност на преследваните цели, от гледна точка на принципа на пропорционалност и на изискването за защита на личните данни е оправдано да се осигури обшо публикуване на съответната информация, тъй като това не надхвърля рамките на необходимото в едно демократично общество за предотвратяване на нередности. Като се вземе предвид становището на Европейския надзорен орган по защита на данните от 10 април 2007 г.⁽⁴⁾, е уместно да се предвидят мерки бенефициерите на средства да бъдат информирани, че тези данни могат да бъдат публикувани или обработени от органите за финансов контрол и от разследващите органи.

⁽¹⁾ ОВ L 388, 30.12.1989 г., стр. 18. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 2154/2002 (ОВ L 328, 5.12.2002 г., стр. 4).

⁽²⁾ ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 25. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 1989/2006 (ОВ L 411, 30.12.2006 г., стр. 6).

⁽³⁾ ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 1995/2006 (ОВ L 390, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ ОВ C 134, 16.6.2007 г., стр. 1.

(15) Регламент (ЕО) № 1290/2005 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕО) № 1290/2005 се изменя, както следва:

1. В член 3 се добавя следният параграф:

„3. Когато в рамките на определена обща организация на пазарите и във връзка с мярката за интервенция не е определена сума за единица продукция, ЕФГЗ финансира тази мярка въз основа на еднакви за цялата Общност стандартни суми, по-специално по отношение на средствата на държавите-членки, използвани за закупуване на продукти, за физически операции по съхранение и, когато е уместно, по обработка на продуктите, предмет на интервенция.

Съответните такси и разноски се изчисляват в съответствие с процедурата, посочена в член 41, параграф 3.“

2. В член 13 се добавя следната алинея:

„В надлежно обосновани извънредни случаи първа алинея не се прилага за мерките и програмите, предвидени в Решение 90/424/ЕИО на Съвета от 26 юни 1990 г. относно разходите във ветеринарната област (*).“

(*) ОВ L 224, 18.8.1990 г., стр. 19. Решение, последно изменено с Решение 2006/965/ЕО (ОВ L 397, 30.12.2006 г., стр. 22).“

3. Създава се следният член:

„Член 17а

Намаляване и преустановяване на месечните плащания в особени случаи

1. Без да се засягат разпоредбите на член 17 и в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член Комисията може да вземе решение да намали или да преустанови месечните плащания по член 14 за срок, който следва да бъде определен в решението и който не надхвърля дванадесет месеца, но който може да бъде удължен за нови периоди, ненадхвърлящи дванадесет месеца, ако предвидените в параграф 2 от настоящия член условия са все още изпълнени.

2. Месечните плащания могат да бъдат намалени или преустановени, ако са изпълнени следните условия:

а) един или повече от основните компоненти на националната система за контрол не съществуват или не са ефективни поради сериозността или устойчивостта на установените недостатъци;

б) посочените в буква а) недостатъци са с траен характер и са довели до приемането на най-малко две решения по смисъла на член 31 за изключване от финансиране от бюджета на Общността на разходи от съответната държава-членка, и

в) Комисията е достигнала до заключението, че засегнатата държава-членка не е изпълнила нейните препоръки за намиране на изход от положението и не е в състояние да направи това в близко бъдеще.

3. Преди да вземе решение по параграф 1, Комисията уведомява засегнатата държава-членка за своето намерение и изисква от нея становище в срок, определен от Комисията в зависимост от сериозността на проблема и който по правило не може да бъде по-кратък от 30 дни.

Процентът, с който месечните плащания могат да бъдат намалени или преустановени, е равен на процента, определен от Комисията в последното от решенията, посочени в параграф 2, буква б). Той се прилага към съответните разходи, извършени от разплащателната агенция, по отношение на която са налице недостатъците, посочени в параграф 2, буква а).

4. Намаляването или преустановяването се отменя, ако предвидените в параграф 2 условия вече не са изпълнени. Това не засяга възможността за зануляване с оглед на съответствието на основание член 31 от настоящия регламент.“

4. В член 26 параграф 4 се заменя със следния текст:

„4. Ако не е спазено някое от изискванията по параграф 3, Комисията своевременно уведомява акредитираната разплащателна агенция и координиращия орган, ако е определен такъв. Ако не е спазено някое от изискванията по параграф 3, буква а) или в), декларацията за разходи не се допуска за разглеждане.“

5. Създава се следният член:

„Член 27а

Преустановяване и намаляване на междинни плащания в особени случаи

Член 17а се прилага *mutatis mutandis* към преустановяването и намаляването на междинни плащания съгласно член 26.“

6. В член 31, параграф 5 се добавя буква в):

„в) неспазване от държави-членки на техните задължения съгласно Регламент (ЕИО) № 4045/89 на Съвета (*) от 21 декември 1989 г. относно проверките от страна на държавите-членки на транзакции, съставляващи част от системата за финансиране на Европейския фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието, при условие че Комисията уведоми писмено държавата-членка за заключенията на извършената от нея инспекция в рамките на 12 месеца след получаване на доклада на държавата-членка за резултатите от нейните проверки на съответните разходи.

(*) ОВ L 388, 30.12.1989 г., стр. 18. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 2154/2002 (ОВ L 328, 5.12.2002 г., стр. 4).“

7. В член 33, параграф 4 се заличава втора алинея.

8. В член 40 параграф 1 се заменя със следния текст:

„1. Чрез дерогация от член 31, параграф 2, член 32, параграф 4 и член 37, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1260/1999 на Съвета от 21 юни 1999 г. относно определянето на общи разпоредби за структурните фондове (*) за части от суми, заделени за помощ, съфинансирана от ФЕОГА, секция „Ориентиране“, които са одобрени от Комисията между 1 януари 2000 г. и 31 декември 2006 г. и за които заверената декларация на действително разплащаните разходи, окончателният доклад за изпълнението и декларацията по член 38, параграф 1, буква е) от посочения регламент не са били изпратени на Комисията в срок от 15 месеца след крайната дата за допустимост на разходите, посочена в решението за отпускане на средствата от фондовете, задълженията се отменят автоматично от Комисията не по-късно от 6 месеца след крайния срок и водят до възстановяване на неправомерно изплатените суми.

(*) ОВ L 161, 26.6.1999 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1198/2006 (ОВ L 223, 15.8.2006 г., стр. 1).“

9. Член 42 се изменя, както следва:

а) точка 1 се заменя със следния текст:

„1. условията, приложими към акредитацията на разплащателните агенции, както и към акредитацията по специален ред на координиращите органи, на съответните им функции, на изискваната информация и на разпоредбите относно предоставянето или предаването ѝ на Комисията;“

б) създават се следните точки:

„8а. подробни правила относно финансирането и счетоводството на мерките за интервенция под формата на публичен склад, както и за други разходи, финансирани от ЕФГЗ и ЕЗФРСР;

8б. подробни правила за публикуването на информация за бенефициерите, посочени в член 44а, и за практическите аспекти на защитата на лицата при обработка на личните им данни в съответствие с предвидените в законодателството на Общността принципи относно защитата на данните. Тези правила гарантират по-специално, че бенефициерите на средства са уведомени, че до тези данни може да бъде предоставен публичен достъп, включително и кога ще стане това, както и че данните могат да бъдат предмет на проверка от органите за финансов контрол и от следствените органи с цел защита на финансовите интереси на Общността;

8в. условията и подробните правила, приложими за прехвърлените кредити в съответствие с член 149, параграф 3 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 за финансиране на посочените в член 3, параграф 1, буква в) от настоящия регламент разходи.“

10. Създава се следният член:

„Член 44а

Публикуване на списък на бенефициерите

В съответствие с член 53б, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 държавите-членки осигуряват ежегодно *ex-post* публикуване на списък на бенефициерите от ЕФГЗ и ЕЗФРСР и на сумите, получени от всеки бенефициер в рамките на всеки от тези фондове.

Публикацията съдържа най-малко следното:

а) за ЕФГЗ — сумата, разделена на преки плащания по смисъла на член 2, буква г) от Регламент (ЕО) № 1782/2003 и други разходи;

б) за ЕЗФРСР — общата сума на публичното финансиране за един бенефициер.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден от публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1, точка 3 и точка 5 се прилагат считано от 1 юли 2008 година.

Член 1, точка 6 се прилага по отношение на докладите на държавите-членки, получени от Комисията след 1 януари 2008 г., като се изключва всеки разход, направен от държавите-членки преди финансовата 2006 година.

Член 1, точка 10 се прилага за направени разходи по ЕФГЗ, считано от 16 октомври 2007 г., и за направени разходи по ЕЗФРСР, считано от 1 януари 2007 година.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки.

Съставено в Брюксел на 26 ноември 2007 година.

За Съвета
Председател
J. SILVA
