



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект " СОФИЯ, ПЛЕВЕН, СЛИВЕН –
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА ГРАЖДАНИТЕ "

Анализ на резултатите от проведеното изследване

Юлиана Николова

*Проектът е финансиран от Оперативна програма "Административен капацитет",
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Правната рамка

- Национално законодателство
 - Конституция на Република България
 - Европейска харта за местното самоуправление
 - Закон за местното самоуправление и местната администрация
 - Закон за местните данъци и такси
 - Закон за допитване до народа
 - Закон за общинските бюджети
 - Закон за общинския дълг
 - Закон за регионалното развитие
 - Други закони



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правната рамка

- Национално законодателство в определя в достатъчна степен правната рамка на взаимодействието между местните власти, местната администрация и СГО.
- Липсват специални закони за изпълнение на:
 - «Чл. 135. (1)Териториалното деление и правомощията на столичната община и на другите големи градове се определят със закон.»
- Столична община и големите градове се регулират от общите разпоредби на законите.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Нормативна уредба на ниво Столична община

- Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет;
- Устройствен правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация;
- Правилник за организация на дейността на Консултативния съвет по образование към кмета на Столична община;
- Правилник за организацията и дейността на Консултативния съвет по въпросите на туризма при Столична община



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Нормативна уредба на ниво Столична община

- Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл.4 и чл.5 от Закона за общинския дълг
- Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Столична община
- Правилник за организацията и дейността на Обществен съвет по достъпност и интеграция на хора с увреждания към Столичния общински съвет
- Правилник за организацията и дейността на Съвета по наркотичните вещества към Столична община
- Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на Столична община
- Програма за управление и развитие на Столична община



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Взаимодействието със СГО - правна уредба

■ Общински съвет:

- ✓ СОС осъществява сътрудничество с ръководните органи на синдикатите, на организациите на работодателите и на организациите за социална защита, както и на други неправителствени организации.
- ✓ По въпроси, представляващи обществен интерес, гражданите могат да правят предложения за включване на точки в дневния ред на СОС, както и да представят становища по проекти за решения на СОС по общия ред



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Взаимодействието със СГО - правна уредба

■ Районни кметове:

- ✓ Няма по-специални разпоредби по отношение на взаимодействието на районните кметове със СГО.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Взаимодействието със СГО - правна уредба

- **Общинска администрация:**
- Няма определена мисия на взаимодействието.
- На някои от дирекциите е възложено:
 - ✓ Да осъществяват контакти и **взаимодействие** с:
..... **кооперации, синдикати, юридически лица, не-правивителствени организации, сдружения и др.**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мисии и цели на участниците в сътрудничеството

- **Общинска администрация:**
 - ✓ взаимодействието през работата на администрацията с местната власт: кмета и СОС.
 - ✓ Инструментите са съвместни проекти
- **Районни кметове:**
 - ✓ През ежедневната работа, най-вече общи инициативи: почистване, озеленяване.
- **Общински съвет:**
 - ✓ приемствеността в работата и легитимацията на дейността на СОС.
- **Граждански сектор:**
 - ✓ Мисия на национално и европейско ниво, подкрепа на общинско.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Пресечни точки в целите на общинските власти и гражданския сектор

- Участие на обществеността в процеса на взимане на решения по отношение на околната среда на национално, регионално и местно ниво.
- Подпомагане на гражданските организации и на гражданите за достъп до информация.
- Изпълнение на проекти на съвместни проекти, от взаимен интерес за всички страни.
- Ролята на гражданите и активността им в съвременното общество трябва да бъдат по-сериозни.
- Ролята на гражданите и ролята на Общинския съвет – да се действа съвместно за по-добро бъдеще.



Европейски съюз

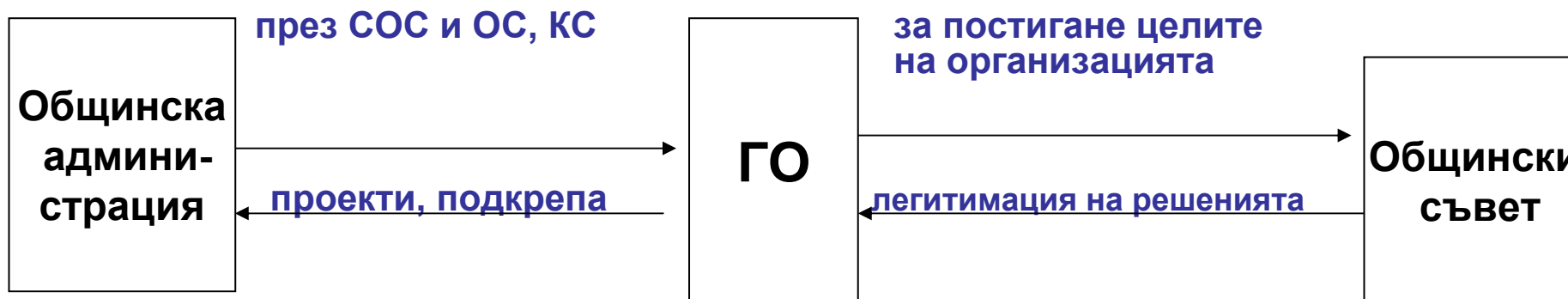


ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Взаимно възприятие на участниците във взаимодействието





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Структуриране на партньорството

- **Общинска администрация, Районни кметове, Общински съвет :**
 - ✓ *„Инициативата на взаимодействие е двустранна и е поделена по равно между администрацията и гражданското общество. В зависимост от естеството на случаите инициатор е или общината, или гражданите.“*
- **Граждански сектор:**
 - ✓ *“Инициативата винаги е на гражданския сектор, често е съвместна, никога или почти никога на общината и общинските съветници.”*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Оценка на взаимодействието:

■ Съществува недоверие и от двете страни относно реалната защита и представителност на обществения интерес. В това отношение се изказват съмнения в политически пристрастия, поставяни над обществения интерес, в преследване на частни или икономически интереси или изпълнение на целите на донорите, а не на общността.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Форми на сътрудничество

- *Работа с НПО и браншовите организации;*
- *Консултативни/Обществени съвети.*
- *Проектна дейност.*
- *Конкретни кампании във всички сфери.*
- *Подпомагане (чрез отдаване на помещения например).*
- *Съфинансиране*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Оценка на човешките ресурси на партньора

- **Общинска администрация и Районни кметове:**
 - ✓ Непознаване, от страна на НПО, на нормативните актове на Столична община;
 - ✓ Непознаването от страна на гражданите и гражданските организации докъде се простират правомощията на районните кметове.
- **Общински съвет:**
 - ✓ по-голяма част от НПО подхождат добронамерено, но има сериозни съмнение доколко винаги защитават обществен, а не частен интерес.
- **Граждански сектор:**
 - ✓ администрацията като цяло е лоша, но в нея работят много добри експерти и служители, които си взаимодействат отлично с СГО. Отчита се също, че взаимодействието е по-добро, когато -добро има съвместно оползотворяване на финансови ресурси.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Изводи на изследването и препоръки.....

1.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

<http://kvartal.europe.bg>