

**КОНФЕРЕНЦИЯ ПО  
ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО  
В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ  
- БЪЛГАРИЯ -**

**Брюксел, 29 май 2002 г.**

**CONF-BG 26/02**

**ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ  
(Заменя док. 20547/01 CONF-BG 50/01)**

---

Тема : Глава 10: Данъчна политика

---

Настоящата позиция на Европейския съюз се основава на общата му позиция за Конференцията по присъединяването на България към ЕС (CONF-BG 2/00), и се подчинява на принципите в преговорите утвърдени на Конференцията (CONF-BG 14/00), в частност:

Всяка позиция изразена от една от двете страни по дадена глава на преговорите по никакъв начин няма да предопределя позицията, която може да се вземе по други глави;

Споразуменията – дори частични – до които се е достигнало по време на преговорите по главите, които се разглеждат успешно, не могат да се считат за окончателни докато не се установи цялостно споразумение.

ЕС подчертава важността за България на съответствието със Споразумението за асоцииране, както и Партньорството за присъединяване, които представляват основните елементи на подобрената предприсъединителна стратегия.

ЕС отбелязва напредъка, който е направила България по тази глава и я насърчава да изпълни ангажиментите си за по-нататъшно привеждане в съответствие на данъчното си законодателство преди присъединяването ѝ. В допълнение ЕС насърчава България да продължи да развива административния си капацитет с цел ефективно въвеждане на правото на ЕС. В този контекст ЕС се позовава на съответното право на ЕС в областта на административното сътрудничество и взаимно подпомагане. ЕС взема предвид предоставената от България допълнителна информация (CONF-BG 69/01 + ADD1 + ADD2 + ADD3 и 13/02).

ЕС отбелязва, че в допълнителната си информация (CONF-BG 69/01) България приема правото на ЕС по Глава 10, което е в сила към 31 декември 2000 г. и декларира, че ще има възможност да го прилага към датата на присъединяване, с изключение на някои аспекти на правото на ЕС във връзка с ДДС и акцизите, за които са поискани преходни периоди или дерогации.

Като общ отговор на исканията на България за преходни периоди ЕС напомня, че преходните периоди са изключения, ограничени по време и обхват и са придружени от план с ясно определени етапи за прилагането на правото на ЕС. Те не трябва да включват поправки на правилата или политиките на ЕС, да нарушават правилното им функциониране или да водят до значително нарушение на конкуренцията.

ЕС отново отбелязва, че една от главните цели на Договорите е за се създаде единен пазар, чиито характеристики са подобни на тези на вътрешен пазар и които гарантират свободното движение на хора, капитали, стоки и услуги. Косвеното облагане, което пряко влияе върху свободното движение на стоки и услуги, е много важен елемент при правилното функциониране на единния пазар. Основните му правила и принципи трябва да се спазват и могат да се обсъждат преходни периоди само ако са изключени ефекти на нарушение на правилата на свободната конкуренция.

В допълнение, ЕС отново отбелязва, че всяко отклонение от системата на ДДС на Общността по отношение на данъчната основа би повлияло на собствените ресурси на Съюза, за които трябва да се промени основата за оценка в съответствие с правото на ЕС.

ЕС отбелязва ангажиментите поети от България за привеждане в съответствие на правото си с това на ЕС в съответствие с графика, предоставен в преговорната ѝ позиция - CONF-BG 22/01.

### **Данък върху добавената стойност**

ЕС приветства решението на България да оттегли искането си за преходен период за продължаване освобождаването от ДДС на фармацевтичните продукти, протезите и помощно-техническите средства за инвалиди (CONF-BG 69/01).

ЕС взема предвид, че България възнамерява да транспонира преходния режим за ДДС в националното си законодателство една година преди присъединяването, че до тази дата ще транспонира всички свързани с това разпоредби и че тези разпоредби ще влезнат в сила към датата на присъединяването.

ЕС може да приеме искането на България да прилага праг от 50 000 лева за освобождаване от ДДС на малките и средни предприятия и регистрация по ДДС, при условие че България изпълни следните условия: МСП с оборот под гореспоменатия праг следва да се регистрират при данъчните власти за други данъчни цели, трябва да се считат за данъчно-облагаеми лица и да имат правото да избират общия режим по ДДС, ако пожелаят, съгласно Член 24 (6) от Шестата Директива за ДДС. Освен това, от МСП под прага трябва да се изисква да се регистрират по ДДС, когато участват като клиенти в транзакциите изброени в Член 9 (2) (д), с оглед избягване на евентуално двойно данъчно облагане. България трябва да предприеме необходимите стъпки, за да гарантира, че нито едно освобождаване от данък няма да има неблагоприятен ефект върху собствените ресурси на Европейските Общности, произтичащи от начисления на ДДС, чиято основа за оценка трябва да състави наново съгласно Регламент (ЕЕС, Euratom) No 1553/89. В допълнение към това, ЕС припомня принципа, че освобождаването от данък не освобождава от общи задължения, и по-конкретно в случая с МСП участващи в търговията между държавите членки.

ЕС може да приеме искането на България за постоянна дерогация за продължаване освобождаването от ДДС с правото на приспадане на международния транспорт на пътници, при условие че България ще го прилага само до момента, в който се изпълни условието на Член 28 (4) от Директива 77/388/ЕЕС, или до тогава до когато същото освобождаване се прилага спрямо която и да е от настоящите страни-членки, в зависимост от това коя дата настъпи първа. България трябва да предприеме необходимите стъпки, за да гарантира, че освобождаването от данък няма да има неблагоприятен ефект върху собствените ресурси на Европейските Общности, произтичащи от начисляване на ДДС, чиято основа за оценка трябва да се определи наново съгласно Регламент (ЕЕС, Euratom) No 1553/89.

## Акцизи

ЕС приветства решението на България да оттегли исканията си за преходни периоди за достигане на минималните нива на акциза на Общността върху спиртните напитки, безоловния бензин и дизеловото гориво (CONF-BG 13/02). Имайки предвид разпоредбите на Директива 92/83/ЕЕС, ЕС може да приеме искането на България да прилага **50%** от стандартната **акцизна ставка** върху **спиртните напитки, произведени в специализирани** малки обекти за дестилиране, на годишна база, в количества надвишаващи 10 хектолитра етилов алкохол, от плодове и грозде собствено производство на физическите лица и предназначени само за лично потребление от семейството, при условие че количеството не надвишава 30 литра плодов алкохол на домакинство.

ЕС взема предвид, че България поддържа искането си за преходен период за цигарите до 31 декември 2011 г. по отношение на достигане на минималния размер на акциза за Общността съгласно Директива 2002/10/ЕС касаеща структурата и размера на ставките на акциза върху тютюневите изделия. Въз основа на предоставената от България информация и имайки предвид икономическите и социални последици за България от привеждането на акцизите върху цигарите до необходимите минимални нива до датата на присъединяване, ЕС може да приеме искането на България, при условие че преходният период няма да продължи след 31 декември 2009 г. и България представи ревизиран календар за хармонизирането с Директивата, с начало 2002 г. и края 31 декември 2009 г.

Освен това, ЕС припомня, че в съответствие с *acquis*, България трябва да осигури ефективен

контрол върху цигарите, покривайки производството и веригите за търговия на едро и дребно, и да предостави подробна информация относно как ще се извърши това по време на преходния период. Това включва засилено сътрудничество между настоящите и новите страни-членки, повишено спазване на законодателството, завишен контрол и усъвършенствана информационна технология.

Освен това, страните-членки могат, до пълното прилагане на *acquis* от България, да поддържат по отношение на пътуващите частни лица, които влизат в техните територии от България, същите ограничения за количеството цигари както и прилаганите по отношение на пътуващи частни лица от трети страни, и да извършват необходимите проверки, без да въздействат на правилното функциониране на вътрешния пазар. Страните-членки, които се възползват от тази възможност следва предварително да информират Комисията за това.

ЕС от близо ще наблюдава напредъка на България, за да се гарантира, че ще се спазва ревизираният график за постепенно хармонизиране. Наблюдението съгласно Глава 25 “Митнически съюз” също ще е уместно за тази област.

### **Пряко данъчно облагане**

По отношение на косвения данък върху прираста на капитала на компании съгласно Директива 69/335/ЕЕС, ЕС взема предвид намерението на България да не начислява такъв данък. ЕС подчертава, че ако България реши да въведе данък от този род върху операциите изброени в Директива 69/335/ЕЕС, то тогава всички други транзакции изброени там следва да подлежат на единен данък с минимална ставка от 1%.

ЕС припомня ангажимента на България да приеме и спазва принципите на Кодекса за облагане на юридическите лица, и най-вече да въвежда единствено нови данъчни мерки, които са в съответствие с неговите принципи. В тази връзка, ЕС от близо ще наблюдава мерките на България по изпълнението по отношение на пълното хармонизиране с принципите на Кодекса, в това число и евентуални мерки за премахването на всякаква данъчни разпоредби, които може да противоречат на тези принципи.

\* \* \*

При условие че България приема горните изложения и предостави поисканата информация, ЕС отбелязва, че на този етап настоящата глава не изисква повече преговори. По време на преговорите ще продължи наблюдението на напредъка по приемането и прилагането на *acquis*. Специално внимание ще се отдели на наблюдението на капацитета на България да изпълни вече поетите ангажименти и на по-нататъшните стъпки, които трябва да предприеме, за да следва процеса на хармонизация на косвеното данъчно облагане. Окончателна оценка на съответствието на българското законодателство и политика с *acquis* и на административния капацитет на България по прилагането му може да се направи едва на един по-късен етап от преговорите. Трябва да се отдаде особено внимание на връзките с други преговорни глави като “Свободно движение на стоки”, “Свободно предоставяне на услуги”, “Свободно движение на капитали”, “Политика в областта на конкуренцията” и “Митнически съюз”. В допълнение към цялата информация, която ЕС може да изиска за преговорите по тази глава и която следва да се предостави на Конференцията, ЕС приканва България да предоставя редовно подробна писмена информация на Съвета по асоцииране относно напредъка по прилагането на *acquis*.

С оглед на гореизложеното, ЕС може да се върне към тази глава в подходящ момент.

Освен това, ЕС напомня, че може да има ново *acquis* в периода 1 януари 2001 г. и приключването на преговорите.

---