

**CONF-BG 43/02**

**ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ  
(Заменя документ 20392/01 CONF-BG 29/01)**

---

**Глава 25: Митнически съюз**

---

Настоящата позиция на Европейския съюз се основава на неговата основна позиция за Конференцията по присъединяване на България (CONF-2/00), и е подчинена на преговорните принципи, одобрени от Конференцията (CONF-14/00), в частност:

“- всяко становище, изразено от която и да е от страните по определена глава от преговорите, по никакъв начин няма да предопредели позицията, която може да бъде изразена по други глави;

- споразумения – дори частични – постигнати в хода на преговорите по главите, които трябва да бъдат разгледани последователно, няма да се считат за окончателни, докато не бъде постигнато цялостно споразумение”.

ЕС подчертава важността по отношение на България от достигане на съответствие с Европейското споразумение за асоцииране, както и с Партньорство за присъединяване, които съставляват основни елементи на ускорената пред-присъединителна стратегия. ЕС насърчава България да продължи уеднаквяването на политиката си с достиженията на правото на ЕО, както и с тяхното ефективно прилагане.

ЕС отбелязва, че в своята позиция за преговори (CONF-BG 56/00, 2/01 и 70/01) България приема достиженията на правото на ЕО по Глава 25, в сила от 31 декември 2000г., и декларира, че ще бъде способна да ги прилага от датата на присъединяването си. В този смисъл, ЕС отбелязва, че България счита 1 януари 2007 за определената дата за своето присъединяване към Европейския съюз. ЕС също така взема предвид допълнителната информация, предоставена от България (CONF-BG 70/01 и 31/02 + ADD 1-2).

ЕС отчита графика за законодателното уеднаквяване с митническото *acquis*, предоставен от България (CONF-BG 70/01 и 31/02), и насърчава България да предприеме съответните мерки, обезпечаващи спазването на гореспоменатите срокове. Във връзка с това ЕС отбелязва, че до края на 2002 година ще бъде прието постановление, въвеждащо процедурни правила при администриране на политиката за суспендиране на митата и за отваряне на тарифни квоти. ЕС също отбелязва, че през втората половина на 2002г. в българското законодателство ще бъдат отразени промените в Митническия кодекс на общността, включени в Регламент (ЕС) 955/1999 и Регламент (ЕС) 2700/2000 и че ще бъде постигнато пълно съответствие с *acquis* по отношение на стоките с културен характер чрез приемане до 30.09.2002г. на Закон за музеите, галериите, защитата и разпределението на стоките с културен характер, и с приемане на Наредба на Министерски съвет до 30 октомври 2002г. ЕС също така отбелязва позицията на България, че до края на 2002г. законодателството ще бъде напълно хармонизирано с Регламент (ЕС) 1334/2000 за контрола на стоките и технологиите с възможна двойна употреба. ЕС подчертава важноста на хармонизацията с последващите изменения на този Регламент и подчертава, че ще следи напредъка в тази решаваща област.

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно мерките за укрепване на оперативния и административен капацитет на Българската митническа администрация (БМА), включително в областта на обучение на кадрите. В този контекст, ЕС разглежда приемането на Бизнес-стратегията на Българската митническа администрация до 2006г., включително елементите, свързани с бюджетирането ѝ като положителна стъпка в настоящия предприсъединителен етап. ЕС приканва България да обезпечи съгласуваността между всички дейности в митническата област, включително проектите за техническа помощ, финансирани както от ЕС, така и от националния бюджет. Освен това, ЕС приканва България да предприеме необходимите мерки за осигуряване на навременното изпълнение на различните етапи от изпълнението на Бизнес-стратегията на БМА и да продължи да информира регулярно ЕС за постигнатия напредък.

ЕС също така взема предвид предоставената от България информация относно бюджетното разпределение в митническата област. ЕС приканва България да продължи усилията си за осигуряване на достатъчно финансови ресурси за прилагане на Бизнес-стратегията и на други свързани дейности, насочени към подобряване работата на Българската митническа администрация. В този смисъл ЕС приканва също България регулярно го да информира относно предприетите стъпки за обезпечаване приемането на необходимото бюджетно разпределение в рамките на своя годишен национален бюджет, в частност с оглед спазването на сроковете, заложи в Бизнес-стратегията.

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно заложените в Стратегията за развитие и внедряване на Българската Интегрирана Митническа Информационна Система (БИМИС) приоритети и в частност развитието на комуникационната инфраструктура тип WAN, както и на системите TARIC и NCTS. ЕС подчертава естествената необходимост на взаимовръзката на митническите приложения между Общността и България, с оглед на правилното функциониране на Митническия съюз след присъединяването. Във връзка с това БИМИС представлява положителна стъпка в подготовката за присъединяване. В този смисъл ЕС приканва България да продължи прилагането на своята IT стратегия. ЕС подчертава, че България ще трябва да отдели особено внимание на развитието на IT системите, позволяващи обмена на компютризирана информация между ЕС и България. В тази връзка ЕС отбелязва, че минимум една година преди присъединяването е необходимо наличието на напълно работещи IT системи, съвместими с тези на ЕС, с което ще се осигури достатъчен период от време за изискванията за тестване и ще се обезпечи тяхната пълна взаимовръзка с митническите IT системи на ЕС.

ЕС приканва България да продължи усилията си за обезпечаване на достатъчно финансови ресурси за внедряване на Българската Интегрирана Митническа Информационна Система и изисква от България да продължи да информира регулярно ЕС за постигнатия напредък. ЕС също приканва България да увеличи притока на човешки и финансови ресурси в рамките на Българката митническа администрация (БМА) в областта на информационните технологии.

ЕС взема предвид информацията, предоставена от България относно усилията за подобряване на ефективността по границите и за развитие на сътрудничеството както със съседните страни, така и с останалите гранични служби, включително с Гранична полиция. ЕС приканва България да продължи усилията си за изпълнение на Стратегията за рационализация на граничните операции, прилагани от БМА, както и за подписване и изпълнение на Меморандум за разбирателство между Агенция “Митници” и Министерство на правосъдието. В този контекст ЕС изисква от България да продължи да го информира регулярно относно стъпките, предприети за укрепване на инфраструктурата и възможностите за контрол, особено по бъдещите външни граници на ЕС, както и относно разширяването на правомощията на митническите служители в областта на разузнаването и разследването.

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно защитата на правата върху интелектуалната собственост и приканва България да продължи да го информира регулярно за всички нови разпоредби по прилагане на мерките за граничен контрол. В тази връзка ЕС подчертава значимостта на ефективната борба с подправените стоки. ЕС също приветства предоставената от България информация относно използването на методите за анализ на риска и приканва България да предприеме необходимите мерки за въвеждането възможно най-бързо на компютризираната система за анализ на риска, използваща национални, регионални и местни рискови профили.

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно засилването на последващия контрол и приканва България да обезпечи изпълнението на всички необходими административни и законодателни мерки в съответствие с графика, заложен в CONF-BG 70/01 и CONF-BG 31/02.

ЕС взема предвид предоставената от България информация за политиката по отношение на човешките ресурси, както и за условията на заетостта и въпросите, свързани с интегритета. В тази връзка ЕС насърчава България да прилага изцяло плановете си за по-нататъшно уеднаквяване на политиката си относно човешките ресурси на митническата администрация в съответствие със стандартите и практиките на ЕС, с цел да бъдат постигнати стабилни условия на заетост. ЕС подчертава нуждата България да продължи усилията си за увеличаване на митническата етика и борбата с измамата и корупцията, така че да бъдат постигнати съществени резултати преди присъединяването. ЕС също подчертава, че митническите задължения, свързани с публични правомощия, изискващи опазване на служебна тайна, и в общия случай – независимост от решаващите органи, трябва да се осъществяват само от държавни служители.

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно създаването на Митнически консултативен съвет, както и относно укрепването на техническите възможности на нейните митнически лаборатории, и приканва България да информира регулярно за предприетите в тези области стъпки.

ЕС взема предвид информацията, предоставена от България за хормонизация на митническото законодателство с *acquis* в областта на зоните за свободна търговия (CONF-BG 2/01).

ЕС взема предвид информацията, предоставена от България относно бъдещото управление на собствените ресурси на ЕС и управлението на Общата селскостопанска политика и приканва България да информира регулярно за стъпките, предприети за изпълнението на ангажиментите в тази област.

В заключение, ЕС напомня, че счита за необходимо в Договора за присъединяване с България да бъдат включени разпоредби по следните въпроси (вж. текстовете в приложението):

- разпоредба, обезпечаваша след присъединяването удължаване на валидността на сертификата за произход, издаден преди присъединяването, в рамките на преференциални споразумения, сключени от държавата-кандидат с трети страни. Такава мярка е необходима с оглед зачитане на правната конфиденциалност на операторите;
- разпоредби относно митническото складиране, активното усъвършенстване, усъвършенстването под митнически контрол и временния внос. Такива разпоредби са необходими с оглед точното определяне на условията, при които тези процедури ще се извършват;
- разпоредби относно опрощаването, възстановяването и връщането на задължения. Такива разпоредби са необходими с оглед правилното управление на ресурсите.

\* \* \*

ЕС отбелязва, че на настоящия етап няма нужда от по-нататъшни преговори по тази глава. Наблюдението на напредъка при приеманите и прилагането на достиженията на правото на ЕО ще продължи по време на преговорите до присъединяването, включително на базата на сравнителни анализи, особено що се отнася до правилното функциониране на Българската митническа администрация, както и борбата с корупцията, включително в митническите служби и с подправените стоки. В тази връзка ЕС насочва вниманието на България към факта, че българските митнически органи се нуждаят от незабавно, цялостно и продължително реструктуриране, с оглед подобряване на професионализма по ефикасен, прозрачен и заслужаващ доверие начин, както и с оглед обезпечаване на институционалния капацитет за контрол по границите на митническата територия на Общността и за ефективното прилагане на митническото законодателство на Общността. Изпълнението на междинните етапи на Бизнес-стратегията на БМА и на Стратегията за развитие и внедряване на Българската интегрирана митническа информационна система ще бъдат разглеждани като ключови индикатори за оценка на напредъка в тази област. Заключителна оценка на съответствието на българското законодателство и политика с достиженията на правото на ЕО и неговото прилагане може да бъде направена едва на по-късен етап на преговорите. ЕС подчертава, че прогресът при преговорите трябва да е в съответствие с прогреса при инкорпорирането в законодателството на *acquis* и действителното му прилагане и влизане в сила. Специално внимание трябва да се отдели на връзките с другите преговорни глави, особено на “Свободно движение на стоките”, “Данъци”, “Сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи”, “Външни отношения” и “Обща външна политика и политика на сигурност”. В допълнение към всяка информация, от която ЕС би имала нужда при преговорите по тази глава и която ще бъде предоставена в Конференцията, ЕС приканва България да предоставя редовно детайлно писмена информация за прогреса при приемане и прилагане на *acquis* на Съвета за асоцииране, по-точно относно подготовката и еволюцията на митническата политика и законодателство и работата на службите.

ЕС ще следи отблизо и ще анализира по време на преговорите развитието на обстоятелствата, при които са постигнати споразумения по тази глава.

С оглед горните съображения, ЕС би могъл да се върне към тази глава в подходящ момент.

Освен това, ЕС напомня, че е възможно да са налице нови достижения на правото на ЕО между 1 януари 2001г. и приключването на преговорите.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

Регламент на Съвета (ЕИО) № 2913/92 от 12 октомври 1992 г. (О.Л. № L 302 от 19.10.1992 г.), последно изменение с Регламент на Европейския парламент и Съвета № 2700/2000 от 16.11.2000 г. (О.Л. № L311 от 12.12.2000 г.) и Регламент на Комисията (ЕИО) № 2454/93 от 2 юли 1993 г. (О.Л. № L 253 от 11.10.1993 г.), последно изменение с Регламент на Комисията (ЕИО) № 2787/2000 от 15.12.2000 г. (О.Л. № L 330 от 27.12.2000 г.), и протоколите за произход, включени в преференциалните споразумения, сключени от Общността:

Без предубеждение по отношение на следните разпоредби, това законодателство на Общността ще се прилага от новите страни-членки от датата на присъединяването им.

А. 1. Без предубеждение към прилагането на която и да е мярка, произтичаща от Общата търговска политика, правилно издадените от трети страни сертификати за произход в рамките на преференциалните споразумения, сключени от България с тези страни, или в рамките на едностранното национално законодателство на новите страни-членки, ще се приемат от съответните нови страни-членки, при условие, че:

- сертификатът за произход и транспортните документи са били издадени най-късно един ден преди присъединяването;
- сертификатът за произход е представен пред митническите власти най-късно четири месеца след присъединяването.

2. Новите страни-членки са упълномощени да запазят разрешенията, с които е бил предоставен статутът на “одобрени износители” в рамките на сключени с трети страни споразумения, при условие, че:

- такава разпоредба е предвидена също в споразуменията, сключени от тези трети страни със Съюза, съществуващи към момента;
- одобрените износители прилагат преференциалните правила за произход на Общността.

Тези разрешения ще бъдат заменени, най-късно една година след присъединяването от нови разрешения, издадени при условията на законодателството на Общността.

3. Заявки за последваща проверка на сертификатите за произход, упоменати в параграфи 1 и 2, ще се приемат от компетентните митнически власти на Съюза, съществуващи към момента, и тези на новите страни-членки, за период от три години след издаване на въпросните сертификати за произход.

4. Когато сертификатите за произход и/или транспортните документи са били издадени преди присъединяването и когато митническите формалности са необходими по отношение на търговията със стоки между новите страни-членки и Съюза, съществуващи към момента, или между самите нови страни-членки, ще се прилагат разпоредбите на Глава V от Протокол 4 на Европейското споразумение за асоцииране.
- В. Членове 98 до 113 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 503 до 548 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно митническото складиране:
- Процедурата се изпълнява съгласно условията в законодателството на Общността. Когато изпълнението води до възникване на митническо задължение, платената сума се смята за собствени ресурси на Общността. Когато сумата на митническо задължение е определена на базата на естеството на стоките при внос, стойността за митнически цели и количеството на стоките при внос по времето на приемане на декларацията за тяхното поставяне под режим митническо складиране, и когато тази декларация е била приета преди присъединяването, тези елементи са резултат от законодателството на съответната нова страна-членка, приложимо преди присъединяването.
- С. Членове 114 до 129 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 549 до 649 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно активното усъвършенстване:
1. Процедурата ще се изпълнява съгласно условията в законодателството на Общността. Когато изпълнението води до възникване на митническо задължение, платената сума се смята за собствени ресурси на Общността. Когато сумата на митническо задължение е определена на базата на тарифното класиране, количеството, стойността за митнически цели и произхода на стоките при внос по времето на приемане на декларацията за тяхното поставяне под режим активно усъвършенстване, и когато тази декларация е била приета преди присъединяването, тези елементи са резултат от законодателството на съответната нова страна-членка, приложимо преди присъединяването.
- Когато изпълнението води до възникване на митническо задължение, с оглед поддържането на равенство между носителя на разрешението, издадено в Съюза към момента, и тези в новите страни-членки, се плаща компенсационна лихва върху вносните митни сборове, дължими съгласно законодателството на Общността от датата на присъединяване.
2. Ако декларацията за активно усъвършенстване е била приета по системата с възстановяване, възстановяването се извършва съгласно законодателството на Общността, от и за сметка на новата страна-членка, когато митническото задължение, по отношение на което е поискано възстановяването, е възникнало преди датата на присъединяване.

- D. Членове 130 до 136 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 650 до 669 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно обработката под митнически контрол:

Процедурата се изпълнява съгласно законодателството на Общността. Когато изпълнението води до възникване на митническо задължение, платената сума се смята за собствени ресурси на Общността.

- E. Членове 137 до 144 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 670 до 747 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно временния внос:

Процедурата се изпълнява съгласно законодателството на Общността. Когато изпълнението води до възникване на митническо задължение, платената сума се смята за собствени ресурси на Общността. Когато сумата на митническо задължение е определена на базата на тарифното класиране, количеството, стойността за митнически цели и произхода на стоките при внос, по времето на приемане на декларацията за тяхното поставяне под режим временен внос, и когато тази декларация е била приета преди присъединяването, тези елементи са резултат от законодателството, приложимо преди присъединяването в съответната нова страна-членка.

Когато изпълнението довежда до възникване на митническо задължение, с оглед поддържането на равенство между носителя на разрешението, издадено в Съюза, към момента, и тези в новите държави-членки, се плаща компенсационна лихва върху вносните митни сборове, дължими съгласно законодателството на Общността от датата на присъединяване.

- F. Членове 201 до 232 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 868 до 876 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно вземане под отчет и последващо възстановяване:

Възстановяването се извършва съгласно законодателството на Общността. Когато, обаче, митническото задължение е възникнало преди датата на присъединяване, възстановяването се извършва при условията в сила в съответната нова страна-членка, от нея и за нейна сметка.

- G. Членове 235 до 242 на Регламент на Съвета (ЕИО) 2913/92 и 877 до 912 на Регламент на Комисията (ЕИО) 2454/93 относно възстановяване и опрощаване на митни сборове:

Връщането и опрощаването на митни сборове се извършва съгласно законодателството на Общността. Когато, обаче, митните сборове, чието връщане или опрощаване е поискано, са свързани с митническо задължение, възникнало преди датата на присъединяване, връщането и опрощаването на митните сборове се извършва при условията в сила в съответната нова страна-членка, от нея и за нейна сметка.