



Бъдете активни!

2007



ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА
УПРАВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ И
ЕДИНЕН ИНФОРМАЦИОНЕН ПОРТАЛ



Основно задължение на държавите членки, както и на Управляващите органи на оперативни програми е осигуряването на прозрачност и публичност на операциите по всяка от оперативните програми. Информацията следва да бъде адресирана до гражданите на ЕС (в това число и българските граждани), потенциалните бенефициенти по програмите и следва да осветлява ролята на Общността за осъществяването на програмите.

В изпълнение на тези ангажименти на България на свое заседание през януари 2007 г. Министерският съвет (МС) прие Постановление № 6 от 19 януари 2007 г., съгласно което следва да бъде създаден Интернет портал, който да предоставя информация на широката общественост относно Структурните инструменти на ЕС и програмите, които ще бъдат съфинансириани със средства от европейските фондове.

Основни цели, поради които се създава този портал, са повишаване на информираността на обществото, както и познаването и разбирането на Структурните инструменти на ЕС. Освен това с портала се цели насърчаване на участието на гражданското общество при усвояването на средства от СФ, както и предоставянето на актуална информация относно новоприети нормативни актове, програмни документи в областта на кохезионната политика на ЕС и на РБ.

На портала ще се публикуват следните категории документи:

- Регламенти на ЕС относно Структурните фондове на ЕС;
- Нормативни актове;
- Стратегически програмни документи;
- Процедурни наръчници, ръководства и правила;
- Информация за успешни практики, свързани с управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС;
- Актуални новини, свързани с изпълнението на дейностите по усвояване на средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС;
- Други документи и информации свързани с управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС.

На портала няма да се въвеждат документи и информация, които представляват класифицирана информация по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация.

За поддържане на информацията на портала в актуално състояние е



създадена следната организация:

- Въвеждането/актуализацията на информацията на портала ще става пряко от отговорни служители на министерствата, в които се намират Управляващите органи на оперативните програми, а така също и от Министерство на финансите.
- Определени са две категории служители – такива, които ще въвеждат/актуализират информацията на портала, и такива, които ще наблюдават и контролират пряко дейността по актуализация на портала. Тези длъжностни лица отговарят за достоверността на публикуваната информация.

Компетентните администрации, ангажирани с въвеждането и актуализирането на информацията на портала съгласно постановлението, са:

- Министерство на финансите;
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- Министерство на икономиката и енергетиката;
- Министерство на труда и социалната политика;
- Министерство на транспорта;
- Министерство на държавната администрация и административната реформа;
- Министерство на околната среда и водите.

Порталът актуализира информацията в поддържаната от Министерството на финансите Интернет страница www.eufunds.bg.

ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ

Едно от основните изисквания за работа със Структурните фондове на ЕС е Управляващият орган (УО) на всяка оперативна програма (ОП) да осигури разработването и внедряването на компютърна информационна система (ИС). В България е взето решение да бъде изградена една централизирана информационна система, която да се използва от всички оперативни програми.

Информационната система е разработена в периода м. декември 2005 г. – м. ноември 2006 г. в рамките на проект по програма ФАР. Системата е инсталриана централно в Министерството на финансите, като пълното ѝ наименование е Информационна система за управление и наблюдение на Структурните фондове на ЕС в България (ИСУН).

Технически ИСУН на Структурните и Кохезионния фондове (СКФ) на ЕС в България е проектирана и разработена като централизирана база данни, достъпът до която се осъществява през Интернет от обикновен компютър с инсталриан браузър, например MS Internet Explorer. Ето защо, местонахождението на конкретния потребител на ИС е без значение. Той би могъл да се намира във всяка точка на България, както и извън нея.

ИСУН ще оказва подкрепа за дейността на следните оперативни програми: Оперативна програма “Регионално развитие”, Оперативна програма “Околна среда”, Оперативна програма “Транспорт”, Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси”, Оперативна програма “Административен капацитет” и Оперативна програма “Техническа помощ”. Оперативна програма “Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” има разработена собствена информационна система. Между двете ИС ще бъде разработен интерфейс, чийто основни параметри вече са договорени между Министерството на финансите и Министерство на икономиката и енергетиката.

ИСУН не е просто информационна система за набиране на информация и нейното последващо обобщаване и обработка, а система която е разработена да оказва подкрепа на служителите, работещи по усвояване на средствата от СКФ на ЕС, като ги улеснява при изпълнение



на техните ежедневни задачи. За целта се предвижда в ИС да бъдат заложени бланки на типови документи (Templates), контролни списъци (checklists), списъци на допустими разходи и дейности, както и самите процедури, възприети от съответния УО на ОП. Ежедневната работа със системата, от една страна, съдейства за спазването на административните процедури, възприети от УО на ОП, а, от друга, предоставя необходимите средства за контрол.

За улесняване на процеса по въвеждането на данните ИС разполага с обширно ядро от системни данни. Това са данни, които са предварително въведени и налични в системата. Операторите, работещи с ИС, вместо да въвеждат всеки път тези данни, ги избират от наличните списъци. Този подход на работа, от една страна, ускорява процеса на въвеждане на данните в системата, а, от друга страна, спомага за коректното въвеждане на информацията от всички оператори, независимо от това в кое звено и по коя ОП работят. Това прави възможно системата да генерира впоследствие коректни справки и статистика. За рационалното използване на тази разширена функционалност на ИС е необходимо системата да бъде поддържана в "актуално състояние", т.е. в нея да бъдат въведени актуалните процедури, документи, системни данни и други компоненти, които подлежат на актуализация. В случай на промени в законодателството или процедурите/документите, с които се работи по определена ОП, то те следва да бъдат отразявани своевременно в ИС.

Основното предназначение на ИСУН е да подпомогне процесите на програмиране, изпълнение, наблюдение и оценяване на оперативни-

те програми, както и на системите за разплащане. Тя има за цел също така да подпомогне потребителите при изпълнението на техните ежедневни административни задачи, бизнес процедури и т.н.

Тъй като системата е достъпна през Интернет, тя може да бъде използвана за проследяване на изпълнението на проектите и за управлението им в реално време от институции и организации, намиращи се в различни райони – като местни власти, регионални корпорации, правителствени организации и т.н. След изграждането на необходимия интерфейс с информационната система на ЕК – SFC2007, ИСУН ще бъде използвана за подаване на необходимата информация към ЕК по електронен път.

ИСУН е изградена на модулен принцип, което позволява добавянето на допълнителна функционалност при необходимост.

Към момента ИСУН осигурява следната основна функционалност:

- Интегрирано и лесно за използване от потребителя приложение;
- Регистрация на формуларите за кандидатстване и проектната документация;
- Проследяване на изпълнението на проектите;
- Динамично управление на статуса на проектите, даващо възможност за проследяване и управление на процедурите на отделни приложения от различен процедурен вид;
- Регистрация на всички документи и цялата кореспонденция;
- Асоцииране на документи и писма към съответните проекти;
- Проследяване на кореспонденцията по проекта и движението на документите;
- Разпечатване на документи и писма чрез използване на шаблони;
- Прикрепване на документи в електронен вид към всяко приложение или проект във всички модули;
- Системата ще поддържа всички финансови процедури, свързани с управлението на проектите;
- Поддържане на служебна информация за всички действия, извършени от потребителите на системата;
- Поддържане на потребителски профили по заявка на УО на ОП, позволяващи пълен или частичен достъп до модули, екрани, бутони, полета за данни и т.н.;
- Системните данни позволяват прецизно въвеждане на данни и използване в рамките на системата, осигурявайки по този начин правилни търсения и статистика. Ще бъде улеснено също и съхранението на важни данни.



Разработването на ИСУН в България не бива да бъде разглеждано като еднократен акт, който има своето ясно начало и край, а като процес, който ще протича успоредно с функционирането и ежедневното използване на системата. Първоначално системата ще бъде достъпна само за административните звена, ангажирани пряко с управлението и наблюдението на Структурните инструменти на ЕС в България.

Ще бъде разработен подробен план за развитие и поетапно разширяване на информационната система, така че в бъдеще тя да бъде в състояние да предоставя електронни услуги за крайните бенефициенти. Макар този план все още да не е детайлно разработен, вероятните етапи ще бъдат следните:

- Предоставяне на информация за усвояването на средствата от Структурните инструменти на ЕС на широката общественост (автоматизирано публикуване на актуална информация от ИСУН на Интернет портал за Структурните фондове);
- Разработване на услуги за бенефициентите и широката общественост (например разработване на интерфейс за динамични справки, възможност за бенефициентите да проследяват състоянието на процедурата за подаден от тях проект и/или документи и др. – “пасивни услуги”);
- Разработване и внедряване на електронни услуги за бенефициентите, които ще им предоставят възможност да подават проекти и др. документи онлайн. Внедряването на електронните услуги ще бъде съпроводено с информационна кампания и разработването на подробни ръководства за ползването на ИСУН от крайните бенефициенти.



www.eufunds.bg