СЪДЪРЖАНИЕ

Общински план за развитие на общината Разлог 2007-2013 г..............................................1

ВЪВЕДЕНИЕ........................................................................................................................................4

1. ИКОНОМИЧЕСКО И СОЦИАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЩИНА РАЗЛОГ…8

1.1 Обща характеристика на общината Разлог.................................................................8

1.2. Оценка на природния потенциал като фактор за развитие......................................10

1.2.1. Географско разположение, релеф, обработваема земя, горски ресурси...............10

1.2.2. Защитени територии, природно наследство, биоразнообразие..........................10

1.2.3. Климат........................................................................................................................11

1.2.4. Почви ................................................................................................................................11

1.2.5. Води................................................................................................................................11

1.2.6. Културно – историческо наследство........................................................................12

1.3. Анализ на процесите и тенденциите в икономическото развитие на общината Разлог…15

1.3.1. Ниво и темп на икономическо развитие...................................................................15

1.3.2. Качествени характеристики на общинската икономика..........................................24

1.3.3. Характеристика на развитието на основните икономически сектори......................28

1.4. Анализ на процесите и тенденциите в социалната сфера.........................................32

1.4.1. Население.......................................................................................................................32

1.4.2. Здравеопазване.............................................................................................................39

1.4.3 Социалните услуги.................................................................................................40

1.4.4. Образование.................................................................................................................40

1.4.5. Техническата инфраструктура – изграденост и качество на услугите..................42

1.5. Състоянието на околната среда – въздух, вода, почва, растителност .................46

1.5.1. Управление на твърдите битови и промишлени отпадъци.................................46

1.5.2. Въздух.........................................................................................................................48

1.5.3. Вода............................................................................................................................50

1.5.4. Опазване на горите.....................................................................................................50

1.6. Анализ на финансовото състояние на общината.......................................................50

1.7. Общински собственост.................................................................................................56

1.8. Анализ на силините слабините страни, възможностите и опасностите..............58

2. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ.................................................................................................59

2.1 Визия......................................................................................................................................59

2.2 Стратегически цели и приоритети за развитие на общината Разлог.........................60
3. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙСТВИЕ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ..................70

3.1 Приоритет 1 "Опазване и поддържане на природната среда и екологичното равновесие, рационално използване на природните ресурси за икономическо развитие и осигуряване на здравословна жизнена среда"

Състояние и потенциал.................................................................71
Специфични цели........................................................................71

3.2 Приоритет 2 "Съхраняване и обогатяване на културните традиции и историческото наследство, допринасящи за икономически просперитет на общината и подобряване на социокултурната среда"

Състояние и потенциал.................................................................72
Специфични цели........................................................................73

3.3 Приоритет 3 "Развитие на административния кавацит и партньорството за балансирано и устойчиво развитие"

Състояние и потенциал.................................................................74
Специфични цели........................................................................75

3.4 Приоритет 4 "Подобряване на бизнес инфраструктурата, услугите за МСП, насърчаване на изследователската дейност и технологичния трансфер, модернизация и въвеждане на екологични и енергоспестяващи технологии в производствения сектор"

Състояние и потенциал.................................................................76
Специфични цели........................................................................77

3.5 Приоритет 5 "Развитие на туристическата потенциал и услугите в туристическата индустрия"

Състояние и потенциал.................................................................80
Специфични цели........................................................................81

3.6 Приоритет 6: "Подобряване на транспортната и местната пътна инфраструктура, развитие на благоустроястените дейности в населените места"

Състояние и потенциал.................................................................83
Специфични цели........................................................................84

3.7 Приоритет 7 "Развитие на комуникациите и инвестиции за въвеждане на стандартите на информационното общество"

Състояние и потенциал.................................................................85
Специфични цели........................................................................85

3.8 Ътационни приоритети

Състояние и потенциал.................................................................86
Специфични цели........................................................................86

4. ИНДИКАТИВЕН ФИНАНСОВ ПЛАН.................................88

4.1 Община план за развитие на община Разлог 2007-2013 г................88

Финансова таблица 1 (BGN, цени 2005 г.)..................................................88
Финансова таблица 2 (BGN, цени 2005 г.)..................................................89
5. ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАНА

Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

5.1 Система за управление и контрол
5.2 Мерки за консултиране на партньорите
5.3 Дефиниране на системата за наблюдение и оценка
5.4 Информация и публичност

Регионален съвет за развитие
ЮЗ район за планиране

Областен управител

Кмет на община Разлог

Управление, наблюдение и контрол
ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският план за развитие на община Разлог обхваща периода 2007-2013 г. и е разработен на основание на чл. 14 от Закона за регионалното развитие.

Планът определя стратегията за развитие на общината в посочения период, съдържаща средносрочните цели и приоритетите за развитието на общината, както и финансовите ресурси за реализация на проектите за този период.

Основните задачи на документа са:

- Да дефинира стратегия за интегрирано местно развитие на общината, съответстваща на рамката на регионалната политика, определена с Националната стратегия за регионално развитие и конкретизирана по отношение на област Благоевград с Областната стратегия за развитие;
- Да отчете принципите на устойчивото развитие, като основни по отношение на бъдещото развитие и превръщането на община Разлог в атрактивно място за живот и бизнес предвид уникалните й природни дадености;
- Да определи ключовите области на развитието, както и най-подходящите територии за насочване на инвестицията, където в кратки срокове може да се постигне значителен резултат /добавена стойност/, както по отношение развитието на общината, така и по отношение на района като цяло;
- Да определи проектите, които са от общ интерес и за съседни общини- Банско, Белица, Якоруда;
- Да мобилизира финансовите ресурси, както в публичния, така и в частния сектор за реализация на целите и приоритетите на плана.
- Да опишете системата за управление на плана- ролята и функциите на административните звена в общинската администрация в тази връзка и да оцени необходимостта от изграждане на нов административен капацитет;
- Да определи как ще функционира системата за наблюдение на изпълнението на плана, както и структурите които ще изпълняват функции, свързани с наблюдението, оценката и контрола, за да се осигури ефективно и прозрачно управление и ефикасно разходване на ресурсите за реализацията му;
- Да отчете интересите и ролята на партньорите, като ги привлече пряко в процеса на разработването на Общинския план за развитие и Програмата за реализацията му, а след това и в неговото прилагане;

При разработването на Общинския план за развитие на община Разлог са отчленени стратегическите цели и свързаните с тях приоритети за развитието на районите за планиране на страната в периода 2005-2015 г., съдържащи се в НСРР отчетени са и
новите цели на европейската политика за икономическо-социално и териториално сближаване за периода 2007-2013 г., както и предвижданията в проектите на регламентите за структурните и Кохезионния фонд на ЕС за същия период.

Общинският план за развитие на община Разлог за периода 2007-2013 г. е разработен от екип на Агенцията за икономическо и социално сближаване- София. В процеса на изготвяне на плана бяха проведени работни срещи с компетентните структури в общинската администрация, териториалното статистическо бюро и други заинтересовани страни.

При подготовката на Общинския план за развитие 2007-2013 г. са отчетени предвижданията относно развитието на общината изразени в актуализирана общински план за развитие на община Разлог за периода 2005-2006 г., отчетени са резултатите от направените проучвания на общественото мнение, в т.ч. на икономическите и социалните партньори по отношение на ключовите области на развитието на общината, които се нуждаят от промяна и реформиране.

Планът е фокусиран върху следните ключови области:
- икономическа сфера с акцент върху МСП, технологичното развитие и туризма;
- социална сфера- човешки ресурси, образование, здравеопазване;
- екология и околната среда;
- техническа инфраструктура;
- информационно общество;
- общински бюджет.

Изготвен е актуален икономически и социален анализ за проблемите и тенденциите в развитието на общината в последните 3-5 години, който заедно с матрицата на силните, слабите страни, възможностите и заплахите служи за определяне и мотивиране на стратегическите цели и приоритети за развитие на общината в периода 2007-2013 г..

В периода 2007 - 2013 г. върху развитието на общината ще влият разнообразни вътрешни и външни фактори:
- Членството на страната в ЕС от 1 януари 2007 г. поставя общината пред необходимостта да приведе икономическите дейности осъществявани на територията и, в съответствие с европейските стандарти и изисквания по отношение качество и себестойност на произведената продукция, организация на работата и въздействието върху околната среда, за да се гарантира конкурентоспособност и устойчивост на функционирането на производствения сектор в условията на единния пазар на ЕС;
- Развитието на местната и регионалната инфраструктура, осигуряваща интегрирането на общината в европейската транспортна, енергопреносна и комуникационна мрежа,
както и подобряването на качеството на инфраструктурните услуги са определящи за преръщането на общината в атрактивно място за външните и вътрешни инвеститори;
- Отчитайки целите на Лисабонската стратегия от важно значение за успешното местно икономическо развитие е развитието на иновациите и технологичното обновяване на МСП, което дава шанс за по-добрри пазарни позиции в рамките на ЕС;
- По-нататшното протичане на процеса на финансова децентрализация и нарастването на управленската самостоятелност на общината, повишава необходимостта от обосноваване политика на развитие и мобилизация на материалните и финансови ресурси на общината за постигане на възпроизводящ динамичен икономически ефект, както и по-удобо качество на публичните услуги;
- Нарастваща динамика на процесите, свързани с предстоящото присъединяване на страната към Европейския съюз, което предполага, от една страна-привеждане икономическите, хуманитарните и административни дейности към новите по-високи критерии и изисквания, и от друга страна максимално пълноценно използване благоприятнатата инвестиционна обстановка за разработване и ускорено реализиране на проекти с висока инфраструктурна, стопанска и социална значимост;
- Темповете на икономическо развитие на общината в последните години са динамични, но все още се не е постигнат устойчивият и успешен икономически модел, който да гарантира висока конкурентоспособност и пазарна стабилност, остават все още нерешени въпросите със заетостта и доходите на населението;
- Община Разлог има специфично географско разположение, което я определя като затворена в сравнение с други общини в страната. Близкото разположение, както и подобият по качества и капацитет икономически потенциал, с общините Банско, Белица и Якоруда, всичките разположени в долината на р. Места изисква съгласуваност и координация на плановете за развитието им, споделящи приблизително еднакви стратегии. Географската и ресурсна обвързаност на четирите общини определя в голяма степен и необходимостта от търсене на общи решения по редица важни въпроси като управлението на битовите отпадъци, развитието на техническата инфраструктура, организацията на дейностите, свързани със здравеопазването и образованието.

Основните стратегически цели за развитие на община Разлог определени с настоящия план са:

- Опазване и ефективно използване на природното и културното наследство и укрепване на местния капацитет за постигане на устойчиво интегрирано местно развитие;
- Повишаване на икономическата активност, стимулиране и развитие на малкия и средния бизнес на основата на природните ресурси, културните традиции и потенциала на човешките ресурси;
- Инфраструктурно развитие на общината, превръщащо я в
мултифункционален комуникационен център за хората и за бизнеса в района на р. Места.
1. ИКОНОМИЧЕСКО И СОЦИАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЩИНА РАЗЛОГ

1.1 Обща характеристика на община Разлог

Община Разлог е една от най-динамично развиващите се общини, шеста по територия и пета по бройна населението в Благоевградска област. Обхваща територия от 440,314 кв. км площ с население 21 652 души, представляващо 6,4 % от населението на областта.

Община Разлог е съставена от 8 населени места- град Разлог, който е общински център и 7 селски населени места: Баня, Бачево, Годлево, Горно Драглище, Долно Драглище, Добърско и Елешица.

Град Разлог е исторически наложил се икономически, културен и административен център в района на Разложката котловина. Разположен е на 830 м надморска височина. Населението му е 12 515 жители. В града има над 41 жилищни сгради от възрожденски архитектурен тип разложко-чепинска къща, които притежават качества на паметници на културата. Църквите “Свето Благовещение” и “Свети Георги”, градският музей са част от множеството местни забележителности. Градът е известен и с народния събор “Пирин пее”, който се провежда на всеки 2 години в местността “Предел”.

Разлог е иззван икономически център- седалище на голяма част от по-значимите фирми които функционират на територията на общината и привлекателно място за чуждите инвеститори. На територията му се развиват производства базирани на високи технологии.

Село Баня (2874 жит.) е балнеоложки курорт с местно значение, разположен на 5 км. източно от Разлог. Развито е животновъдството, тютюнопроизводството, производството на фуражни култури и оранжерийни цветя. Има завод за слаботокови релета. Обслужва се от гара на теснолинейната ж.п. линия “Септември- Добринище” Има 72 термални извора, баня, плувен басейн и оранжерии с минерална вода. Има археоложически паметници от тракийско време и от средновековието. Няколко стари къщи и старата баня както и църквата “Св.Георги” са паметници на културата. Има певчески фолклорни групи. Развити са занаятите- дърворезба, иконопис и тъкане.

Село Бачево (1675 жит.) е на 6 км. северно от Разлог в склоновете на Рила на 900 м.н.в. Развито е животновъдството, тютюнопроизводството и производството на фуражни култури. Има шивашки цех. В близост има минерални извори. Обявено е за
балнеоложки и климатичен курорт с местно значение. Селото е добре благоустроено-електрифицирано, водоснабдено и почти изцяло канализирано (80%) и. Към читалището има певчески фолклорни групи.

Село Годлово (589 жит.) е на 7 км. северно от Разлог в склоновете на Рила на 900м.н.в. Развито е овцевъдството и тютюнопроизводството, картофопроизводството, производството на царевица и фуражни култури и дърводобив. Селото е електрифицирано, водоснабдено и почти изцяло канализирано (90%) и асфалтирано. Жилищният фонд е почти напълно обновен. Към читалището има фолклорна група. Има останки от средновековна селище и оброчище. Църквата “Успение Богородично” е паметник на културата.

Село Долно Драглище (772 жит.) е на 11 км. североизточно от Разлог. Селото е електрифицирано, водоснабдено, частично канализирано (30%) и асфалтирано. Развито е дърводобива, тютюнопроизводството, картофопроизводството, производството на царевица, фуражни култури и животновъдството. Към читалището има фолклорна група. Жилищният фонд е обновен.

Село Горно Драглище (1082 жит.) е на 13 км. североизточно от Разлог. Развито е животновъдството и фуражното земеделие. Функционират няколко шивашки фирми. Селото е електрифицирано, водоснабдено и почти изцяло канализирано (90%), улиците са асфалтирани. Към читалището има фолклорна група. Жилищният фонд е добре поддържан.

Село Добърско (664 жит.) е на 18 км. северно от Разлог в склоновете на Рила на 1050 м.н.в. Развито животновъдство, тютюнопроизводство, фуражни култури и дърводобив. Селото е електрифицирано, водоснабдено и почти изцяло канализирано (80%), улиците са асфалтирани. Към читалището има фолклорна група. Църквата “Св.Св. Тиран и Теодор Стратилат” (1614г.) е паметник на културата с национално значение. Има стари къщи, които са паметници на културата. В близост е водопадът “Скок” с височина 24 м.

Село Елешица (1481 жит.) е на 15 км. източно от Разлож, в западното подножие на Родопите по долината на р. Златарица. Центърът е на държавно лесничейство, развит е дърводобивът. Селото е електрифицирано, водоснабдено, почти изцяло канализирано, улиците са асфалтирани. Има читалище с фолклорен състав и археоложка музейна сбирка. Има множество топли минерални извори. Изграден е спортен комплекс с игрища, тенискортове и плувен басейн с минерална вода. Селото датира още от Средновековието. Открити са останки от антично и средновековно селище. Църквата “Св.Атанасий” и няколко стари къщи са паметници на културата. Някои от иконите в църквата и известното “Сребърно евангелие” са исторически ценности.
1.2. Оценка на природния потенциал като фактор за развитие

1.2.1. Географско разположение, релеф, обработваема земя, горски ресурси

Община Разлог е разположена в Югозападна България в Разложката котловина, в поречието на река Мesta, в полите на Пирин, Рила и Родопите. През пролома "Момина клисура" на юг се свързва с Гоцделевската котловина, а на запад преходи в седловината "Предел". По своето географско разположение тя може да се определи като относително затворена община.

Разложката котловина е една от най-високите котловини в Южна България. В средната част котловината има почти плосък релеф със слаб наклон на изток към Родопите. На север е по-хълмиста, а орнитодайшите я високопланински части на Рила и Пирин имат типичен алпийски вид.

Земеделските територии в общината заемат 165 305 дка – 37,5% от общата площ, а горските 257 592 дка или 58,5%.

Растителното многообразие на територията на общината се обуславя от голямата разлика в надморските височини. Горският фонд е богат на високостеблени иглолистни гори (бор, мур, елша), както и на широколистни гори (бук, дъб). По-ниските части са заети от естествени ливади и пасища, а по билата на планините-пасища и клек.

Горите, пасищата и обработваемите земеделски земи са потенциал имащ важно значение за икономическото развитие на общината както в настоящия момент, така и за следващите 7 години. Те са основа за развитието на модерен агробизнес, дърводобив и дървопреработване.

1.2.2. Защитени територии, природно наследство, биоразнообразие

Природата на Община Разлог е разнообразна и много привлекателна. Общината обхваща голяма част от Национален парк "Пирин" (4,508.5 ха) и Национален парк "Рила" (5,035.6 ха). От 1983 г. Национален парк "Пирин" е включен в конвенцията на ЮНЕСКО за запазване на световните природни и културни паметници. Територията на парка в границите на община включва резервата "Баови дупки - Джинджирица", най-големият биосферен резерват в България (2 873 ха) с много исторически забележителности, както и петвековни дървета с голяма природонаучна стойност, разнообразна флора и фауна. В района са срещат кафявата мечка, вълкът, лисицата, благородният елен, еленът-лопатар, сърната, дивото прасе, глухарът, орелът, яребицата.

В резервата се намира и единственото местонахождение на едноден в България, както и най-голямата концентрация на популяцията на дивата коза. На територията на общината са разположени четири езера- Германишкото, Суходолското, Сълца и Плиткото. В множество високопланински езера, реки и потоци е разпространена балканската пъстърва.

Прекрасните природни дадености на община Разлог са фактор за успешно развитие на разнообразни форми на туризъм. Използването на този потенциал към настоящия
момент е ограничено, но неговите качества могат да го превърнат в основен фактор на бъдещото развитие.

1.2.3. Климат

Климатът в общината е умерено-континентален със слабо изразено средиземноморско влияние, проникващо по долината на река Места. В температурно отношение районът се характеризира през зимното полугодие със студено време, особено във високопланинската част. Средната януарска температура за Разлог е (-2)° С. Лятото е сравнително кратко и прохладно. Средната юлска температура е 18.6° С. Средната годишна температура е 8.3° С. Задържането на снежната покривка в зоните за зимен отдих и ски-спорт е средно 150 дни.

През повечето месеци на годината преобладават северозападни и западни ветрове. През зимния сезон се увеличава честотата на югозападните ветрове. Особеното котловинно разположение на общината, в сянката на трите планини, обуславя слaba продухваемост. Сутрешните и вечерни скорости на вятъра са малки. През нощта студените въздушни маси, спускайки се от планинските склонове, изместяват топлия въздух в котловината, което води до образуване на мощни температурни инверсии.

1.2.4. Почви

Най-разпространени на територията на Община Разлог са кафявите и канелени горски почви, а в районите с надморска височина над 1600 м. са характерни планинско-горските тъмноцветни почви. Върху заравнените повърхности на билата се образуват планинско-ливадни почви. По поречията на реките почвите са хумусно алувиално-ливадни почви.

1.2.5. Води

Община Разлог е прочута с водното си богатство. През територията й протичат множество реки, притоци на р. Места - Исток, Язо, Круше, Бяла река и Годлевска река. Подземните води, карстови пукнатини, поровите води, обуславят голямото водо богатство на общината.

Топли минерални извори има в с. Баня, в м."Катарино" в Разлог, в м."Ръждавец" в с. Бачево. С най-голям дебит и най-висока температура е изворът в с. Баня- 84 л/сек. и 54 градуса. С . водата е подходяща за балнеолечение и профилактика, за използване в плувни басейни, за оранжерийно производство, за производство на фармацевтични и козметични продукти и за отоплителни системи в бита. Параметрите на извора в с. Бачево са – дебит 2,4 л/сек. и температура 22 градуса С. Водата му е подходяща за използване в плувни басейни. Минералната вода от извора в с. Елешица също е подходяща за балнеолечение и профилактика, плувни басейни, оранжерийно производство и топлоснабдяване.
Рационалното използване на водните ресурси е важна предпоставка за бъдещото устойчиво развитие на общината. Подходящо е да се прилага концесионната форма-общински концесии за на използването на водните ресурси на минералните извори. Това е една от възможностите, чрез които общината може да генерира собствени приходи и да има активна роля във финансирането на някои от проектите в Програмата за реализация на Общинския план за развитие. Успоредно с това ще се стимулира предприемачеството в сферата на балнеотуризма, рекреационните дейности, бутилирането и търговията с минерална вода, използването на геотермалната енергия за отопление и др. производствени цели.

Съществуват реални възможности за реализация на проекти от типа “публично-частно партньорство”, които да са основа за по-ефективно използване на водните ресурси на общината.

Природното и ресурсно разнообразие и богатство е важен фактор за конкурентностособеността и икономическия просперитет на община Разлог, защото то определя нейната уникалност и атрактивност. Развитието на общината трябва да се фокусира върху използването на уникалните природни ресурси и богатства и превръщането им в пазарен продукт, но същевременно следва да осигури тяхното опазване и разумно използване. Всички дейности свързани с използването, опазването и възстановяването на природните ресурси на общината следва да бъдат координирани и ориентирани към реализацията на една цялостна стратегия за интегрирано местно развитие, основана на принципите на устойчивото развитие.

1.2.6. Културно – историческо наследство

Община Разлог и цялата Разложка котловина притежават богато наследство от културни паметници от различни епохи и цивилизации – неолит, цивилизацията на траките, гръко-римската цивилизация, християнската цивилизация (представена от ранновизантийската и българската култура), културата на ислама. Природните условия в котловината, разположена между Рила, Пирин и Родопите, предопределят нейното заселване още в древността, както и специфичните бит и обичаи на местните жители.

По-значимите археологически паметници в Разложката котловина са:
- Раннонеолитно селище в с. Елешица – В селото има музейна експозиция.
- Находка в местността Столоватец край Разлог – датирана около 2 400 г. пр. Хр., бронзова епоха; определяна като храм-светилище на Слънцето. Обектът е включен в работен вариант на маршрут за културен туризъм на БНК на ИКОМОС (международен експертен съвет към ЮНЕСКО за паметници на културата и забележителни места).
- Светилище на Бендидва в землището на с. Бабяк – един от най-значимите тракийски култови обекти в България. Разположено е на висок триделен връх с надморска височина 1 500 м и видимост към Разложката котловина, Пирин и...
Рила. Светилището е посещавано повече от 14 века (през цялото първо хилядолетие пр.н.е. до V век) и останките от ритуалните действия са образували културни наплащания с дебелина, достигаща на места до 3 м.

- Раннохристиянски базилики “Св. Илия” в Разлог и “Св. Георги” в Якоруда – датирани V – VI век. Базиликите са археологически свидетелства за проникването и разпространението на христианството в региона.

- Периодът на българското средновековие (края на VII – XIV век) е представен от храмово строителство – църкви в земището на Разлог, Годлево, Бачево, както и крепости в Якоруда и Елещица.

- Културата на ислама е представена от турските бани в Разлог и Баня.

В общината има 70 къщи, които са обявени за архитектурни паметници. Това са предимно сгради от епохата на Възраждането – т. нар. разложко-чепинска къща. В нито едно селище обаче няма запазени възрожденски сгради, образуващи архитектурен ансамбъл. Известно изключение прави районът около музея в Разлог, където къщите са от 1904 г., но във произвеждат възрожденската планова схема. В останалите селища отделни къщи са архитектурни паметници на културата, но много от тях вече са съборени. Липсва точна информация какво е оцеляло.

На територията на община Разлог художествените паметници на културата са 7. Това са християнските храмове:

- Свети Георгий Победоносец – 1834 г., Разлог
- Свети Георгий – 1834 г., с. Баня
- Успение Богородично – 1835 г., с. Годлево
- Свети Димитър – 1835 г., с. Долно Драглище, иконостасът в храма е дело на един от най-изтъкнатите представители на тревненската дърворезбарска школа Досю Коюв.
- Света Богородица – с. Долно Драглище, специалистите предполагат, че храмът естроен преди XVI век
- Сретение Господне – 1860 г., с. Добърско
- Свети Свети Теодор Стирон и Теодор Стратилат – 1614 г., с. Добърско, храмът е с уникални стенописи, културен паметник под закрилата на ЮНЕСКО.

Част от посочените паметници на културата са недостатъчно непроучени. Необходими за мерки за тяхната реставрация, социализиране и популяризиране.

Община Разлог е съхранила през вековете уникални културни традиции и обичаи, които заедно с интересните и значими културни паметници на територията й могат да я превърнат в привлекателен туристически център. Тук се провежда и една от най-големите събори на народното творчество в България – “Пирин пее”. Съборът се
организира на всеки две години в местността Предел през втората половина на месец август. Той е своеобразен апотеоз на богатството и разнообразието на народното творчество от Пиринския край – песни, танци, обичаи, обреди, носии и други. Съборът се съпътства от етнографска изложба-бараз и изложба на традиционни ястия.

Историческият музей в град Разлог представя сбирка от гръцко-византийски съдове от XIX-XX век, местен традиционен ръчно тъкан текстил и камбанолеарство. Музеят има визия за развитието си като Музей за човека и планината, намерение, което е обусловено от благоприятните условия за живот в котловината, предопределили нейното заселване още в древността, наличието на паметници на културата от неолита до днес, специфичния бит, занаяти и обичаи на местните хора.

На територията на община функционират 8 читалища, които са регистрирани по Закона за читалищата и Закона за лицата и семейството като нестопански организации с идеална цел. Читалището в град Разлог притежава отлична материална база- голяма въртяща се сцена и салон със 650 места. Читалището участва активно в живота на общността (чрез предоставяне на добри възможности за прекарване на свободното време, организиране на фестивали, участие в местните празници и пр.) и представлява Разлог в национални и международни фестивали.

Библиотечната мрежа в общината се състои от 15 библиотеки, от които 7 са читалищи, останалите са училищни.

В бъдеще читалищата и библиотеките освен като културно средище за певци, музиканти, танцьори и театрали, могат да бъдат обогатени с нови функции, съответстващи на съвременните потребности, като се превърнат в места за обществен достъп до Интернет. Така не само ще се насърчи въвеждането на информационните и комуникационни технологии в областта на културата, но ще се създаде и подходяща среда за развитието на информационното общество в общината, както и за предоставянето на он-лайн публични услуги.

Културните паметници в региона, развитието на местните занаяти, като и традиционните празници и фестивали, са сериозен потенциал, който ще се използва ефективно за постигане на желания модел на устойчиво развитие на общината и района. Необходимо е да се направят маркетингови проучвания и разработване на стратегия за развитие на туризма в общината, вкл. културен, чрез което културното богатство на общината да бъде включено в туристически продукти на български и чужди туроператорски фирми. В рамките на плановия период е необходимо да се насочат инвестиции, чрез които да се осигури растваане и експониране и на паметниците на културата, като се създаде подходяща среда около тях, които да благоприятства развитието на културния туризъм. Подходящо е разработването на съвместни проекти от културните институции, общината, училищата, местните и регионални НПО насочени към запазване и популяризиране на културното наследство.
и традиции на община Разлог, като част от уникалното културното етноразнообразие на европейските региони. В тази връзка е целесъобразно създаване на Регионално бюро за туристическа информация и координация, което да популиризира културния потенциал на Разлог и региона като основа за развитие на альтернативен туризъм, както и съчетаване на културното наследство с природните дадености (културен и еко туризъм) – създаване на специализирани маршрути (археологически, занаятчийски и пр.); създаване на актуална база-данини – карта на културните забележителности; изработване на представителни материали за културното и природно богатство на Разлог; създаване на контакти с туроператорски агенции за привличане на български и чуждестранни гости по време на събора “Пирин пее”, Кукерските празници и пр.

1.3. Анализ на процесите и тенденциите в икономическото развитие на община Разлог

1.3.1. Ниво и темп на икономическо развитие

**Обща динамика**

В последните пет години икономическото развитие на община Разлог е доста интензивно, независимо от протичащите процеси на преструктуриране на икономиката. Броят на стопанските единици в нефинансовия сектор за периода 1999-2003 г. е нарастил с 233 броя, съответстващи на 50%. Брутната продукция се е увеличила с 49920 хил. лв.или със 131 % спрямо 1999 г. Нетните приходи от печалби през 2003 г. са увеличени със 61352 лв. спрямо 1999 г., като е достигнат средно годишен ръст от 34%. Значително е нарастил и броят на заетите и наетите лица.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Таблица 1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Общи показатели за стопанските единици/ нефинансов сектор/</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Брой на стопанските единици</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Брутна продукция-хил. лв.</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Приходи от дейност-хил. лв.</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Нетни приходи от продажби - хил. лв.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
7. Нарастване на ИПП при 1999=100%

<table>
<thead>
<tr>
<th>5. Относителен дял на нарастване на ИПП при 1999=100%</th>
<th>100</th>
<th>139</th>
<th>154</th>
<th>185</th>
<th>237</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>5. Печалба хил. лв.</td>
<td>1604</td>
<td>1583</td>
<td>2804</td>
<td>2493</td>
<td>2891</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Заети лица- брой</td>
<td>3682</td>
<td>3578</td>
<td>4464</td>
<td>4424</td>
<td>6350</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Наети лица- брой</td>
<td>3254</td>
<td>3221</td>
<td>3891</td>
<td>3876</td>
<td>5686</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: Териториално статистическо бюро

**Брутен вътрешен продукт**

Брутият вътрешен продукт (БВП) в област Благоевград, отчетен на човек от населението по текущи цени е нарастил от 2342 лв. през 1999 г. на 2749 лв. през 2001 г., съответстващи на 17,4 %. Той е по-нисък от средния за страната, съответно 2898 лв. за 1999 г. и 3743 лв. през 2001 г., като темпът на нарастване е по-нисък от средния за страната- 29,2%.

**Икономически субекти в община**

В края на 2000 г. броят на субектите, вписани в регистър Булстат в област Благоевград е 28810. От тях развиващи дейност са 28121, в ликвидация са 122, неактивни са 567. Погледнато по община, най-висока е гъстотата на активните фирми в община Благоевград (117.4). На второ място са общините Сандански (97.1) и Петрич (92.1). Банско (78.3), Разлог (73.9) и Гоце Делчев (71.0) формират третата група от общии с повишена предприемаческа активност. В останалите общии броят на предприемаческата активност, измерена с броя на регистрираните фирми на 1000 човека е под 50, като най-нисък е в община Гърмен, Сатовча и Белица – около 40.

От общо, регистрираните стопански субекти по БУЛСТАТ към декември 2000 г. в община Разлог 1643 са се водили като “развиващи дейност”. От тях 1608 или над 97% са частни фирми. Отрасловото разпределение на регистрираната дейност на фона на избрани общии от областта (в много отношения сравними с Разлог) е представено в таблицата:

<p>| Таблица 2 |
| Статистически единици по икономически дейност (номенклатура А17) към 31.12.2000 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасъл</th>
<th>Разлог</th>
<th>Банско</th>
<th>Кресна</th>
<th>Симитли</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Селско, ловно и горско стопанство</td>
<td>103</td>
<td>6.4%</td>
<td>95</td>
<td>8.6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Рибно стопанство</td>
<td>2</td>
<td>0.1%</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна промишленост</td>
<td>5</td>
<td>0.3%</td>
<td>1</td>
<td>0.1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Преработваща промишленост</td>
<td>270</td>
<td>16.8%</td>
<td>167</td>
<td>15.1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Снабдяване с електрическа и топлина, енергия, газообрази горива и вода</td>
<td>2</td>
<td>0.1%</td>
<td>1</td>
<td>0.1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td>33</td>
<td>2.1%</td>
<td>16</td>
<td>1.4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия, ремонт и техническо обслужване на автомобили и мотоциклети, налични вещи и на стоки за домакинството</td>
<td>665</td>
<td>41.4%</td>
<td>376</td>
<td>34.0%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Както личи от таблицата, повечето регистрирани стопански субекти са в областта на различните видове услуги. В това отношение няма особено голяма разлика между общините. Профилът на икономическите субекти обаче няма да е пълен, ако не се прави разграничение между “активни” (реално работещи) и “неактивни” (регистрирани, непреминали ликвидация, но недействащи фирми). Във всяка община броят на регистрираните фирми е винаги по-голям от броя на действащите по обясними причини. Представа за пропорцията регистрирани/реално действащи дава таблицата, в която са представени онези фирми, които са отчетени като статистически единици (т.е. са подали годишна декларация) и се предполага, че реално са извършвали дейност:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Регистрирани и действащи стопански субекти</th>
<th>Неотчетени единици</th>
<th>статистически единици</th>
<th>Общо отчетени</th>
<th>Общо за общината</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>1123</td>
<td>69.8%</td>
<td>485</td>
<td>30.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>774</td>
<td>70.0%</td>
<td>332</td>
<td>30.0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>275</td>
<td>60.8%</td>
<td>177</td>
<td>39.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>492</td>
<td>62.4%</td>
<td>297</td>
<td>37.6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Общо за страната</td>
<td>558286</td>
<td>71.5%</td>
<td>222218</td>
<td>28.5%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Както личи от таблицата, действащите фирми в двете близки общини са по-малко от една трета от регистрираните (което е леко над средното за страната). Това означава, че достатъчно голям брой хора са опитали собствен бизнес и по една или друга причина не са успели. Институционалната “инфраструктура” обаче съществува (фирмени регистрации, данъчни номера, БУЛСТАТ). Също така те имат практически
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

опит (отрицателният често е по-важен от положителния) и в това отношение една по-благоприятна икономическа конюнктура би направила повторното им активиране много по-лесно и без допълнителни разходи за “влизане на пазара”.

Към 31.12 2003 г. броят на регистрираните фирми в община Разлог е 2247. Броят им спрямо 2000 г. е увеличен с 639 фирми или с 39,7%. От тях в отчетите на териториалното статистическо бюро в Благоевград се водят като действащи 699 фирми.

Схема 1

Схема 2
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Структура на стопанските единици през 2003 г.

Източник: Териториално статистическо бюро

Предприемаческата инициатива в община Разлог е относително добре развита и в последните три години е допринесла за ускорено преструктуриране на общинската икономика.

**Брой на заетите и наемите лица по икономически отрасли**

Проследяването на структурните изменения в областта по броя на заетите лица през периода 2000-2003 г., показани в табл. 4 и табл. 5 дава основание за следните изводи:

- преработващата индустрия продължава да е доминиращ отрасъл в структурата на заетостта, въпреки намалението както на заетите, така и на наемите лица с 24,5%.

- увеличен е относителния дял на заетите в сферата на операциите с недвижим имущество, наемодателска дейност и бизнес услуги с 1,8%, в здравеопазването с 3,3%, на наемите лица в областта на търговията, сервизните услуги с 2,5% и в селското стопанство с 1%.

- отраслите, които през този период запазват своя дял в структурата на заетостта са туризмът (хотели и обществено хранене) – 2,9% и търговията – 10,9%;

- намалява делят на заетите в добивната промишленост с 1,6%, в селското стопанство с 1%, в транспорта, складирането и съобщенията с 2,3%

- през 2003 г. доминира заетостта в малките и средни предприятия. 644 от функциониращите фирми в общината имат до 10 заети лица, 36 фирми от 10 до 50, 8 фирми от 51 до 100, 9 фирми от 101 до 250 и 2 фирми над 250 заети.

Относителен дял на застите по отрасли в общината

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>Разлог</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>2000</td>
</tr>
<tr>
<td>Всичко</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>Селско, горско стопанство и риболов</td>
<td>5,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна индустрия</td>
<td>1,6%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>Разлог 2000</th>
<th>Разлог 2003</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Преработваща индустрия</td>
<td>61,0%</td>
<td>36,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Производство и разпределение на електроенергия газ и вода</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td>9,7%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия и ремонт на автомобили и битова техника</td>
<td>10,2%</td>
<td>10,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Хотели и обществено хранене</td>
<td>3,6%</td>
<td>2,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Транспорт и съобщения агенции за пътуване и туризъм</td>
<td>5,0%</td>
<td>2,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Финанси, кредит, застраховки</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Операции с недвижимо имущество, наемодателна дейност, бизнес услуги</td>
<td>0,7%</td>
<td>2,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Държавно управление</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Образование</td>
<td>1,6%</td>
<td>4,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Други услуги и дейности на неправителствени организации</td>
<td>0,8%</td>
<td>1,4%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: ТСБ – Благоевград

Относителен дял на наетите по отрасли в общината

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>Разлог 2000</th>
<th>Разлог 2003</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всецъко</td>
<td>96%</td>
<td>63,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Селско, горско стопанство и риболов</td>
<td>4,1%</td>
<td>5,17%</td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна индустрия</td>
<td>0,0%</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Преработваща индустрия</td>
<td>45,6%</td>
<td>38,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Производство и разпределение на електроенергия газ и вода</td>
<td>0,0%</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td>7,2%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия и ремонт на автомобили и битова техника</td>
<td>4,8%</td>
<td>7,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Хотели и обществено хранене</td>
<td>0,9%</td>
<td>1,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Транспорт и съобщения агенции за пътуване и туризъм</td>
<td>5,4%</td>
<td>2,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Финанси, кредит, застраховки</td>
<td>0,0%</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Операции с недвижимо имущество, наемодателна дейност, бизнес услуги</td>
<td>0,5%</td>
<td>2,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Държавно управление</td>
<td>3,9%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Образование</td>
<td>11,9%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Здравеопазване</td>
<td>9,9%</td>
<td>4,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Други услуги и дейности на неправителствени организации</td>
<td>1,5%</td>
<td>1,3%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: ТСБ – Благоевград

Следва да се има предвид, че данните за заетостта не отразяват достатъчно точно реалната картина, понеже не отразяват заетостта в неформалния сектор, а възможностите за такава заетост са изключително големи в общини като Разлог, в които се развиват туристически услуги, селскостопанско производство, горско стопанство. Затова именно се прави и разлика между “заети” и “наети” лица. Повечето активни фирми са фактически на самоанети лица- т.е. “фирми с едно наето лице”. Това е допълнителен и важен детайл в картината на икономическите субекти – преобладаващата част от тях са дребни, което ограничава възможностите за последващ растеж на заетостта чрез увеличаване на наетите работници. По-скоро може да се
очаква увеличаване на заетите през самонаемане (и оползотворяване на потенциала на неактивните в момента икономически субекти). Допълнителен довод в тази насока е фактът, че сред основните източници на устойчив растеж са хотелиерските услуги (предимно семейни хотели), транспорт, производство и реализация на висококачествени селскостопански продукти, малки преработвателни предприятия за тяхното преработване, строителни услуги и т.н. Това са все дейности, които по-скоро се вписват в профила на малкия бизнес – факт, който следва да се има предвид при определянето на мерките за подпомагане икономическото развитие на общината в плановия период.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Статистически единици по брой на заетите лица към 31 декември 2000г.</th>
<th>Неотчетени</th>
<th>0</th>
<th>1</th>
<th>2</th>
<th>3 - 4</th>
<th>5 - 9</th>
<th>10 - 19</th>
<th>20 - 49</th>
<th>50 - 99</th>
<th>100 и повече</th>
<th>Общо отчетени</th>
<th>Общо за общината</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>1123</td>
<td>2</td>
<td>307</td>
<td>62</td>
<td>36</td>
<td>32</td>
<td>13</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
<td>485</td>
<td>1608</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>774</td>
<td>2</td>
<td>192</td>
<td>59</td>
<td>25</td>
<td>18</td>
<td>10</td>
<td>13</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>332</td>
<td>1106</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>275</td>
<td>2</td>
<td>121</td>
<td>18</td>
<td>16</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>177</td>
<td>452</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>492</td>
<td>2</td>
<td>217</td>
<td>36</td>
<td>16</td>
<td>4</td>
<td>7</td>
<td>2</td>
<td>6</td>
<td>297</td>
<td>789</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Статистически единици по брой на заетите лица към 31 декември 2000г.</th>
<th>Неотчетени</th>
<th>0</th>
<th>1</th>
<th>2</th>
<th>3 - 4</th>
<th>5 - 9</th>
<th>10 - 19</th>
<th>20 - 49</th>
<th>50 - 99</th>
<th>100 и повече</th>
<th>Общо отчетени</th>
<th>Общо за общината</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>1123</td>
<td>301</td>
<td>70</td>
<td>26</td>
<td>17</td>
<td>26</td>
<td>12</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
<td>485</td>
<td>1608</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>774</td>
<td>191</td>
<td>59</td>
<td>18</td>
<td>13</td>
<td>14</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>332</td>
<td>1106</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>275</td>
<td>120</td>
<td>19</td>
<td>14</td>
<td>3</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>177</td>
<td>452</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>492</td>
<td>213</td>
<td>41</td>
<td>14</td>
<td>4</td>
<td>6</td>
<td>4</td>
<td>7</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
<td>297</td>
<td>789</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Приватизацията**

Проведеното през април 2001 г. от "Витоша Рисърч" изследване показва, че оценките на местните жители за общото икономическо състояние на община Разлог са предимно негативни. Резултатите от дълбоките качествени изследвания потвърждават изразените от гражданите на община Разлог мнения. Проблемите на общината са свързани с ликвидацията на големите предприятия в района - Завода за магнитни глави, Завода за фуражни дрожди, Комбината за целулоза и хартия и Завода за слаботокови релета. След промените, дължащи се на прехода, тези заводи спряха да работят ефективно и това доведе до увеличаване на безработицата в общината.

В не малка степен тази негативна оценка се дължи и на не добре проведената приватизация в района.

Както навсякъде в България, приватизацията в община Разлог има два пласта - държавна приватизация и общинска приватизация. Декларираната при приватизацията
на държавни предприятия цел - преструктуриране на икономиката не беше постигната. Смяната на собствеността остана като основен резултат, но за съжаление, тази смяна не доведе до работеща икономика и въвръщане на пазарите, а до индустриален срив и безработица.

От друга страна, обектите, които общинската приватизация раздържавяше бяха предимно дребни - маломерни терени, парцели, помещения и по-рядко сгради. Въпреки това, общинската приватизация положи началото на развитието на малките и средни предприятия, които оформят гръбнака на общинската икономика.

Като цяло приватизационният процес в община Разлог се развива в недостатъчно благоприятни условия като:
- общото недобро състояние на националната и местна икономика;
- недостатъчен и активен интерес на местни и външни инвеститори;
- ограничени финансиови възможности на стопанските субекти;
- липса на атрактивни обекти за предлагане.

Следващата таблица илюстрира резултатите от общинската приватизация в периода 2000-2002 година:

<table>
<thead>
<tr>
<th>№</th>
<th>Години</th>
<th>Реализирани продажби в лева</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>2000</td>
<td>358 652</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>2001</td>
<td>250 861</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>2002</td>
<td>318 636</td>
</tr>
</tbody>
</table>

През 2003 година са предвидени приходи от приватизация в размер на 381 500 лева. Основните приоритети на рамката на общинската приватизация са:
- прозрачност на процедурите и ясни правила за участниците;
- осигуряване на равнопоставеност на инвеститорите;
- бързина на приватизационния процес;
- осъществяване на икономически ефективна приватизация, като предоставя за устойчиво икономическо развитие и конкурентоспособност.

Между по-важните обекти, които се предвижда да бъдат предложени на частни инвеститори са:
- парцели в индустриалната зона на Разлог;
- терени за почивни бази;
- концесия за минерален плаж в село Баня;
- помещения за складове, ателиета, работилници;
Необходимите действия за осъществяване на приватизацияния процес през следващите няколко години са свързани с:
- актуализиране на информацията, свързана с общинското участие във търговските дружества на общината с цел последваща продажба на общинските делове;
- определяне на методите на продажба така, че да носят максимални и срочни приходи;
- активна маркетингова дейност с цел привличане на инвеститорски интерес.

Практиката на страните в преход показа, че приватизацията е процес, който се самогенерира, т.е. приватизацията е бягане без финал. Това означава, че след като се изчерпи наличието на дадени общински активи, на дневен ред идват други. След приватизацията на обекти идва приватизация на дейности. Със средствата от приватизирани общински предприятия е възможно да се учредят други фирми, които в бъдещ период също са обект на приватизация. Същото се отнася и за терените в регуляция, публичните услуги и вещните права. От всичко това следва, че приватизацията е важно средство за стимулиране на местното икономическо развитие, което от своя страна води до устойчиво социално развитие на общността.

Място на община Разлог в икономическата структура на област Благоевград

Най-значимият и исторически наложил се водещ икономически център в района е Благоевград. Той има доминираща роля за развитието на южната част на Югозападния район за планиране, тъй като на територията му се предоставят бизнес, икономически и образователни услуги от най-висок ранг. Тук се намират два от най-проспериращите университети в страната- Американския университет и Благоевградския университет, които подготвят висококвалифицирани кадри и осъществяват разнообразна научна и образователна дейност. В бъдеще трябва да се търси по-тясно партньорство на общините с образователните и научни институции, с цел развитие на иновации, разработване на нови продукти и технологии, които да подобрят конкурентоспособността и пазарните позиции на общинските икономики.

Община Разлог – респективно град Разлог като икономически център се определя като динамично развиващ се, с неееднородна все още преструктурираща се икономическа структура, но завоювал вече свой пазарен дял, с голям потенциал за бъдещо развитие и възможности за превръщане в локален център на растеж. В същата група се отнасят икономическите центрове- Банско, Симитли, Сандански, Петрич и Гоце Делчев.

Икономическата позиция на Разлог предполага раширяване на съществуващите и развитие на нови икономически връзки с другите икономически центрове/общини в района като Банско, Белица, Якоруда. Като по-напреднал в развитието си в Разлог ще
се концентрират бизнес услуги, които ще обслужват икономическите субекти от район надхвърлящ границите на общината. Този процес ще се основава на по-високата адаптивна способност на Разлог към икономическите и пазарни промени.

Таблица 8

СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ НА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНИТЕ В ОБЛАСТ

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>111.1%</td>
<td>2,47</td>
<td>4775</td>
<td>12.68%</td>
<td>10.08%</td>
<td>63.4</td>
<td>78.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Белица</td>
<td>80.8%</td>
<td>0,93</td>
<td>3400</td>
<td>48.02%</td>
<td>42.16%</td>
<td>25.0</td>
<td>40.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Благоевград</td>
<td>101.5%</td>
<td>9,77</td>
<td>5830</td>
<td>11.24%</td>
<td>9.05 %</td>
<td>200.9</td>
<td>117.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Гоце Делчев</td>
<td>98.4%</td>
<td>4,65</td>
<td>5928</td>
<td>11.42%</td>
<td>11.28 %</td>
<td>65.2</td>
<td>71.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Гърмен</td>
<td>84.3%</td>
<td>0,60</td>
<td>2717</td>
<td>23.59%</td>
<td>16.98%</td>
<td>15.6</td>
<td>36.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>78.8%</td>
<td>2,47</td>
<td>4280</td>
<td>11.50%</td>
<td>9.6%</td>
<td>43.3</td>
<td>66.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Петрич</td>
<td>111.0%</td>
<td>5,40</td>
<td>3856</td>
<td>11.56%</td>
<td>8.9%</td>
<td>61.2</td>
<td>97.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>139.2%</td>
<td>4,84</td>
<td>4941</td>
<td>18.30%</td>
<td>12.48%</td>
<td>51.3</td>
<td>73.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Сандански</td>
<td>119.4%</td>
<td>4,71</td>
<td>5410</td>
<td>9.00%</td>
<td>7,6%</td>
<td>64.4</td>
<td>92.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Сатовча</td>
<td>75.7%</td>
<td>1,11</td>
<td>3131</td>
<td>11.86%</td>
<td>9.67%</td>
<td>18.2</td>
<td>36.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>110.6%</td>
<td>1,54</td>
<td>5500</td>
<td>14.48%</td>
<td>13.17%</td>
<td>56.2</td>
<td>46.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Струмяни</td>
<td>124.2%</td>
<td>1,75</td>
<td>4473</td>
<td>19.01%</td>
<td>15,16%</td>
<td>19.9</td>
<td>48.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Хаджидимово</td>
<td>137.9%</td>
<td>1,99</td>
<td>3730</td>
<td>12.01%</td>
<td>11.67%</td>
<td>16.2</td>
<td>42.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Якоруда</td>
<td>58.4%</td>
<td>1,04</td>
<td>3073</td>
<td>47.13%</td>
<td>39.87 %</td>
<td>16.8</td>
<td>52.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Обл. Благоевград</td>
<td>105.8%</td>
<td></td>
<td>14.48%</td>
<td></td>
<td></td>
<td>84.0</td>
<td>81.8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: НСИ

1.3.2. Качествени характеристики на общинската икономика

Нетни приходи от продажби

През 2000 г. генерираните нетни приходи от продажби от всички фирми в областта спрямо 1999 г. отчитат нарастване с 5.8%, като прирастът е най-силен в община Разлог (39.2%). През 2000 г. преработващата промишленост реализира между 51,9% от
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

приходите от продажби в общината / виж табл. 9/. На второ място е търговията с 13,5%. Силно занижени са приходите от другите отрасли.

Таблица 9
Отраслова структура на нетните приходи от продажби в община Разлог

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>2000 г.</th>
<th>2003 г.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всичко</td>
<td>75,3%</td>
<td>58,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Селско, горско стопанство и риболов</td>
<td>2,3%</td>
<td>3,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна индустрия</td>
<td>1,3 %</td>
<td>0 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Преработваща индустрия</td>
<td>51,9%</td>
<td>30,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Електроенергия, газ и вода</td>
<td>0 %</td>
<td>0 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия и ремонт</td>
<td>13,5%</td>
<td>16,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Хотели и обществено хранене</td>
<td>1.3%</td>
<td>1.0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Транспорт и съобщения</td>
<td>3,4%</td>
<td>4,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Операции с имущество и бизнес услуги</td>
<td>0,6%</td>
<td>1,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Образование</td>
<td>0%</td>
<td>0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Здравеопазване</td>
<td>1.4%</td>
<td>1.9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Други услуги</td>
<td>0.2%</td>
<td>0.7%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: ТСБ - Благоевград

Прочените в относителния дял на нетните приходи от продажби на различните отрасли показва протичащ процес на преструктуриране на общинската икономика. Въпреки намаляването на относителния дял на нетните приходи от продажби на някои от отраслите през 2003 г., налице е значително нарастване на абсолютните им стойности.

Таблица 10

25
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Динамика (2000г.-2003г.) на нетните приходи от продажби по отрасли в общината

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>2000=100%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всичко</td>
<td>165,2 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Селско, горско стопанство и риболов</td>
<td>223,2 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна индустрия</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>Преработваща индустрия</td>
<td>99,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Електроенергия, газ и вода</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия и ремонт</td>
<td>203%</td>
</tr>
<tr>
<td>Хотели и общественно хранене</td>
<td>156%</td>
</tr>
<tr>
<td>Транспорт и съобщения</td>
<td>209%</td>
</tr>
<tr>
<td>Операции с имущество и бизнес услуги</td>
<td>278%</td>
</tr>
<tr>
<td>Образование</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Здравеопазване</td>
<td>237%</td>
</tr>
<tr>
<td>Други услуги</td>
<td>657%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: ТСБ – Благоевград

Най-динамично в последните три години са се развивали областите- операции с имущество и бизнес услуги, здравеопазване, селско и горско стопанство, транспорт и съобщения, търговия и ремонт.

Структура на дълготрайните матерiали и активи

В структурата на дълготрайните материални активи (ДМА) също преобладава решително преработващата промишленост с 71,6%, следвана от търговията с 9,6% и твърде малък дял на другите отрасли.

Таблица 11
Отраслова структура на ДМА в общината

<table>
<thead>
<tr>
<th>Отрасли</th>
<th>Разлог</th>
<th>Област Благоевград</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всичко</td>
<td>91%</td>
<td>95%</td>
</tr>
<tr>
<td>Селско, горско стопанство и риболов</td>
<td>4,7%</td>
<td>3,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Добивна индустрия</td>
<td>1,1%</td>
<td>2,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Преработваща индустрия</td>
<td>71,6%</td>
<td>61,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Електроенергия, газ и вода</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Строителство</td>
<td>2,7%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Търговия и ремонт</td>
<td>9,6%</td>
<td>9,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Хотели и обществено хранене</td>
<td>0,1%</td>
<td>5,2%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Таблица 12

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Общи разходи в хил. лв. за придобиване на ДМА</td>
<td>Разходи за придобиване на ДМА в частния сектор</td>
<td>Общи разходи в хил. лв. за придобиване на ДМА</td>
<td>Разходи за придобиване на ДМА в частния сектор</td>
</tr>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>8 794</td>
<td>8 099</td>
<td>14 370</td>
<td>13 525</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>1 277</td>
<td>1 078</td>
<td>3 432</td>
<td>3 115</td>
</tr>
<tr>
<td>Белица</td>
<td>1 181</td>
<td>1 164</td>
<td>1 214</td>
<td>700</td>
</tr>
<tr>
<td>Якоруда</td>
<td>760</td>
<td>253</td>
<td>577</td>
<td>207</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Значителните разходи за придобиване на ДМА направени в периода 2002-2003 г. определят икономиката на община Разлог като по-конкурентноспособна и устойчива по отношение темпа на развитие характерен за последните години. Това определя и значительно по-добрите й позиции по отношение на технологично развитие, в сравнение със съседните общини. Очевидно е, че частният сектор е този който много по-бързо може да мобилизира ресурси и да ги насочи към развитие и модернизация, за да засили своята конкурентоспособност. В бъдеще той ще запази водещата си позиция. Изоставането в публичния сектор по отношение придобиването на ДМА е значително и ако не се подпомага развитието и модернизацията му то би довел до възникване на социални и икономически проблеми.

**Чуждестранни инвестиции**

Община Разлог е привлякла значителни чуждестранни инвестиции в последните години, в сравнение с други подобни на нея общини в страната и областта, свързани с развитие на високи технологии в областта на машиностроенето и електрониката. Направена е относително голема чуждестранна инвестиция от Мичигън магнетикс АД при приватизацията на бившето държавно предприятие “Магнитни глави”. Предприятието произвежда магнитни глави и радари. Продукцията му се реализира в Северна Америка, Канада, Европа и Русия. С американска инвестиции е създадено и друго предприятие в сектора на високите технологии “Америтех” в с. Баня – за производство на телеметрично оборудване за износ на американските пазари.
Преки чужди инвестиции в община Разлог са привлечени още в шивашката промишленост и туризма.

Структурата на преките чужди инвестиции в община Разлог се отличава съществено от тази в Благоевградска област като цяло, където преобладаващата част от чуждите и смесените предприятия са в леката (шивашка, текстилна, обувна) и хранително-вкусова промишленост, т.е. в нискокапиталомеки, но трудоемки производства. Но независимо от силно ограничения им размер и влагането им в традиционни производства, те осигуряват работни места и излизане на пазари, което има важно значение за заетостта в общихите на областта.

Общините, които са привлекли най-голям дял на чуждестранните инвестиции в Благоевградска област, са Благоевград, Г. Делчев, Разлог, Сандански, Петрич. Причините за избора им основно се крият в транспортно-географското положение, политиката на община, ефтината, но квалифицирана работна ръка, наличието на свободни места – община собственост.

Подобренняят бизнес климат в община Разлог, както и активната политика на подкрепа на инвеститорите провеждана от общината е фактор който и в следващите години ще благоприятства, привличането на преки чужди инвестиции на територията й.

1.3.3. Характеристика на развитието на основните икономически сектори

Проми ще ност

В община Разлог както и в много други общини в областта и в страната кризата през 90-те години силно, дори критично снижи промишления сектор чрез свиване на стари производства, закриване на губещи и субсидирано производство.

Община Разлог вече е преминала критичната точка на преструктурирането на общинската икономика, доказателство за което са характернистиките в последните три години. Към 31.12.2003 г. броят на регистрираните фирми, осъществяващи дейност на територията на община в община е 2 247, като броят им в сравнение с 2000 г е увеличен с 47 %. Фирмите с повече от 50 заети лица са 17. Производствените фирми, изцяло приватизирани или частни новосъздадени, развиват дейност основно в дървообработващата и мебелната промишленост, хранително-вкусовата и шивашката промишленост, транспорта и строителство, електроника и машиностроение.

В гр. Разлог, като индустриален и търговски център на общината, се намират следните големи предприятия:

- "Пиринхарт" АД - произвежда целулоза и хартия
- "DRS Ahead Technology” Ltd. - произвежда магнитни глави за запаметяващи устройства
- “Америтех”- с. Баня- произвежда телеметрично оборудване
- "Балканстрой" ООД - извършва всякакъв вид строителство
- “Пиринстройинвест” ООД - извършва всякакъв вид строителство
Хамефа Места мебел – мебелно производство
"Перivol" ООД - търговска фирма за дърводобив
"Ико" ЕООД - предприемачество и дървообработване
“Мебелпром ООД” - мебелно производство
“ММ стил ЕОД” - мебелно производство
"Алпитехст Къмпани" - експортно-ориентирано шивашко предприятие
"Млечна промишленост" ЕООД - произвежда кашкавал, бяло саламурено сирене, топено пушено сирене, кисело и прясно мляко
"Сарай" - произвежда месо и месни произведения, занимава се и с отглеждане на елитни животни
“Транспирин ЕОД” – транспорт, товарни и пътнически превози
“Мехомия комерс” – стоково тържище
ПК-Пирин, Разлог – търговия
ЕТ “Тодор Дурев - ТИЕНДИ” – търговия на едро

Селско стопанство

Общината разполага с 164 956 дка стопанинска земя в това число обработваема – 81028 дка, мери - 64449 дка и ливади - 19479 дка. Основен дял сред отглежданите култури заема тютюнът, следван от царевицата за зърно и картофите. Тютюнът е важна култура, в производството на която са ангажирани 380 регистрирани производители. Малък дял заемат зеленчуците, които се произвеждат от домакинствата за задоволяване на техните лични нужди, като това се отнася и за овощните насаждения. През последните години е възродена традицията за отглеждане на технически култури и етерично-маслени култури, предимно лавандула. Планирано е проучване и разработване на преработката на лен.

Делът на дребното животновъдството се увеличава като отрасъл в сравнение с минали години. Този сектор се развива предимно в дребните стопанства. Около 40% от стопанствата са специализирани в областта на животновъдството. Сред предпочитаните за отглеждане животни в личните стопанства са говеда, овце, кози, прасета и птици. Около 30% от стопанствата са със смесено производство – животновъдство и растениевъдство. Въз основа на развитото дребно животновъдство има изградена добра инфраструктура за добив и преработка на месо и месни продукти, както и на млечни продукти. В общината функционира селекционен център по животновъдство и племено дело.

Основните проблеми в селското стопанство са свързани с раздробеността на обработваемата земя, остаталото оборудване и липсата на средства за инвестиции.

Горско стопанство

29
В общината има голямо горско богатство. Горите заемат територия от 257592 дка или 52,65% от общата територия на общината, която е много по-голяма от средната за страната 31,7%. Като се има предвид, че голяма част от горската територия попада в двата национални парка Пирин и Рила и че голям дял от горите не са гори с дървопроизводително предназначение, а са рекреационни и защитни гори, възможността за стопански дърводобив е сравнително ограничена. Неофициалният дърводобив и бракониерската сеч на всяка някъв вид гори, обаче е факт, който създава много сериозни проблеми за екологическото състояние на територията и за бъдещото устойчиво развитие.

Необходимо е да се изгради надеждна система за управление на националните паркове Пирин и Рила, която да гарантира разумното използване на ресурсите им, и опазването на биоразнообразието. Активното участието на общината и партньорството с местните граждански и природозащитни организации в процеса на управление на парковете би допринесло за опазване на това ценно природно богатство.

**Туризъм**

Община Разлог има голям потенциал за развитие на различни форми на туризъм-зимен, ера, ловен, маршрутен. На територията на общината съществува добра туристическа материална база, както и добре обозначени туристически пътеки, водещи към планините, която благоприятства пешеходния туризъм.

Местностите “Предел”, “Кулино”, “Бетолово”, “Бойков рид”, “Катарино”, “Перивол” в с. Бачево и “Титевица” в с. Добърско са зони, предлагащи подходящи условия за отдих. В тях има обособени няколко зони за отдих и почивка с множество почивни станици, съоръжения, ресторанти, които привличат туристи от региона и страната. В многото почивни бази на територията на общината, легловата база е с около 3000 места.

От местността “Предел” тръгват множество пътеки към Пирин. Основно предимство на местността е изобилството от питейна вода и добрата инфраструктура. На разстояние 1.7 км от “Предел” се намира ски писта “Кулиното” с дължина 1500 м, на която е монтиран ски влек тип “Помагалски”. До самата писта има асфалтиран път.

От “Предел” тръгва пътека за хижа “П.К.Яворов” с леглова база от 100 легла, а на 30 км е хижа “Добърско” с 37 легла.

В общината функционират туристическо дружество, туристически дом, хижи, ловно-рибарско дружество – водоеми и пъстървови стопанства. В административния център – град Разлог- са разположени хотел “Пирин” с 120 легла, туристическо дружество “Пирин” и туристическа спалня с 78 легла, а в цялата община функционират частни квартири.

Фиг. 3
На фиг.3 и фиг.4 е показано годишното разпределение на нощувките в легловата база в общината Разлог по месеци. Най-голям броj туристи има през месеците юли, август и октомври. Най-много посещения на българи се наблюдават през месеците юли и октомври, а от чужденци през юли и август. Една трета от нощувките са на чужденци.

Очевидно е, че изградената туристическа леглова база в общината не се натоварва достатъчно. За по-интензивното развитие на туристическия сектор в общината в следващите години е необходимо да се акцентира върху разработване на туристически продукти, които да включват обекти в общината и да осигурят по-ефективното и използване на изградената туристическа инфраструктура, на основата на цялостна стратегия за развитие на туризма в община Разлог. Необходимо е да се направи оценка
на съществуващата леглова база и необходимостта от нейното преструктуриране и модернизиране.

Резултатите от използването на легловата база през 2004 г. показват, че популярността на Разлог като туристически център не е свързана със зимните спортове. Това което привлича туристите към настоящия момент е парка Пирин, минералните басейни и балнеологията в с. Баня и планинския отдих в местността Предел.

Развитието на Разлог като туристически център трябва да се обвърже с обектите на познавателен туризъм в близост до общината, които вече имат голяма международна популярност като Рилския манастир, Мелик, Никополис ад Неструм, Ковачевица, Долен. Съхранените уникални културни традиции и паметници на територията на общината трябва да намерят място в туристическите продукти които ще се предлагат на територията на общината и региона като цяло.

Разлог има предимство пред другите туристически селища в района като по-развит в индустриално отношение да се специализира в различни обслужващи дейности и услуги, които да предоставя на туристическите фирми. Би могло да се търси създаване и развитие на регионален туристически клъстер в следващите години, чрез който да се гарантира по-успешното развитие и добрите пазарни позиции на фирмите, работещи в сферата на туризма, както и тези които им предоставят услуги.

За да се популяризират възможностите за туризъм в Разлог те трябва да бъдат промоцирани на туроператорски фирми на туристическите борси у нас и в чужбина, като се разработи подходяща рекламна стратегия.

1.4. Анализ на процесите и тенденциите в социалната сфера

1.4.1. Население
Според преброяването през 2001г. броят на населението в общината е 22 197 жители. Малко над половина от тях са жени – 50,4%. В таблица 13 са посочени данни за промените на броя на населението на общината в последните години.

Население – обща информация
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Табл. 13

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Общ брой</td>
<td>20631</td>
<td>22218</td>
<td>21866</td>
<td>21783</td>
<td>21562</td>
</tr>
<tr>
<td>Брой на мъжете</td>
<td>10235</td>
<td>11001</td>
<td>10873</td>
<td>-</td>
<td>10725</td>
</tr>
<tr>
<td>Брой на жените</td>
<td>10396</td>
<td>11217</td>
<td>10933</td>
<td>-</td>
<td>10927</td>
</tr>
<tr>
<td>В градовете</td>
<td>12864</td>
<td>12915</td>
<td>12614</td>
<td>-</td>
<td>12515</td>
</tr>
<tr>
<td>В селата</td>
<td>7767</td>
<td>9303</td>
<td>9252</td>
<td>-</td>
<td>9047</td>
</tr>
<tr>
<td>Коефициент на възрастова зависимост</td>
<td>44,627</td>
<td>44,818</td>
<td>43,922</td>
<td>43,782</td>
<td>43,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Гъстотата на населението в общината към 2003 г. е 49,2 души на кв.км., което е по-ниско от средното за страната (71,8 д/км2).

Градското население в града Разлог е 12 515 жители (57,7%), а селското население в седемте села на общината е 9 047 жители (42,3%). Наблюдава се устойчива тенденция за запазване на това съотношение във времето.

Между двете последни преброявания (1992г. и 2001г.) общият брой на населението се е увеличил с 639 души (3%), което показва сравнително стабилна демографска структура на фона на обща демографски спад в страната. До 2000 г. се наблюдава тенденцията за увеличение, след което е характерен процес на спад. През 2003 г. броят на населението в общината е налязъл с 1 %, в сравнение с 2001г.

В периода 1992-2001 г. броят на населението в града е намалял с 613 души, а на селата се е увеличил с 1 252 души, което показва известен приток на население към селата. В община Разлог, както и в цялата Благоевградска област негативните демографски процеси не са толкова изразени, както в останалите райони от страната.

Естественият прираст в последните години вече е отрицателен, но в много по-ниски степени от този за страната. Делът на населението в трудоспособна възраст е по-висок от средния за страната. Това се дължи на по-добрата възрастова структура на селското население в общината в сравнение с тази за страната. Икономически активното население за 2001 г. е 60,6%- по-високо от средното за страната.

Възрастова структура на населението в община Разлог

<table>
<thead>
<tr>
<th>Населено място</th>
<th>До 18</th>
<th>18-64</th>
<th>65+</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>с. Баня</td>
<td>644</td>
<td>1832</td>
<td>352</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Бачево</td>
<td>302</td>
<td>1116</td>
<td>313</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Годлево</td>
<td>134</td>
<td>366</td>
<td>108</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Горно Драглище</td>
<td>185</td>
<td>737</td>
<td>200</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Добърско</td>
<td>117</td>
<td>446</td>
<td>120</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Табл. 14
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

<table>
<thead>
<tr>
<th>населено място</th>
<th>мъже</th>
<th>жени</th>
<th>общо</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>с. Баня</td>
<td>1412</td>
<td>1462</td>
<td>2876</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Бачево</td>
<td>840</td>
<td>835</td>
<td>1675</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Горно Драглище</td>
<td>544</td>
<td>538</td>
<td>1082</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Добърско</td>
<td>348</td>
<td>316</td>
<td>664</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Елешница</td>
<td>728</td>
<td>753</td>
<td>1481</td>
</tr>
<tr>
<td>гр. Разлог</td>
<td>6156</td>
<td>6359</td>
<td>12515</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Общо</strong></td>
<td><strong>10725</strong></td>
<td><strong>10927</strong></td>
<td><strong>21562</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Източник:** Национален статистически институт, 31.12.2003 година


Коефициентът на възрастова зависимост за общината през 2003 г. е 43,7 %, като бележи тенденция на намаление. Неговата стойност е под средната за България- 45,5 %, което съответства на една относително благоприятна възрастова структура на населението с оглед бъдещото развитие на общината към настоящия момент.

Таблица 15

Полова структура на населението в населените места на община Разлог

<table>
<thead>
<tr>
<th>населено място</th>
<th>мъже</th>
<th>жени</th>
<th>общо</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>с. Баня</td>
<td>1412</td>
<td>1462</td>
<td>2876</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Бачево</td>
<td>840</td>
<td>835</td>
<td>1675</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Горно Драглище</td>
<td>544</td>
<td>538</td>
<td>1082</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Добърско</td>
<td>348</td>
<td>316</td>
<td>664</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Елешница</td>
<td>728</td>
<td>753</td>
<td>1481</td>
</tr>
<tr>
<td>гр. Разлог</td>
<td>6156</td>
<td>6359</td>
<td>12515</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Общо</strong></td>
<td><strong>10725</strong></td>
<td><strong>10927</strong></td>
<td><strong>21562</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Източник:** Национален статистически институт, 31.12.2003 година
Таблица 16

<table>
<thead>
<tr>
<th>Население под, във и над трудоспособна възраст</th>
<th>Таблица</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Общо</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>всичко</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>21652</td>
</tr>
<tr>
<td>Под трудоспособна възраст</td>
<td>3524</td>
</tr>
<tr>
<td>В трудоспособна възраст</td>
<td>13364</td>
</tr>
<tr>
<td>Над трудоспособна възраст</td>
<td>4764</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: НСИ, Статистически годишник, Благоевградска област 2003 година

Специфична характеристика на населението в трудоспособна възраст е, че жените са по-малко на брой отколкото мъжете, докато при населението в надтрудоспособна възраст тенденцията е обратна.

Демографски процеси

Таблица 17

<table>
<thead>
<tr>
<th>Община</th>
<th>Раждаемост (на 1000 души)</th>
<th>Смъртност (на 1000 души)</th>
<th>Естествен прираст</th>
<th>Детска смъртност (на 1000 живородени)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>България</td>
<td>9.0</td>
<td>14.1</td>
<td>-5.1</td>
<td>13.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Град</td>
<td>9.5</td>
<td>11.5</td>
<td>-2.0</td>
<td>12.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Село</td>
<td>8.1</td>
<td>19.8</td>
<td>-11.7</td>
<td>15.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>8.8</td>
<td>11.7</td>
<td>-2.9</td>
<td>5.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Град</td>
<td>9.4</td>
<td>11.1</td>
<td>-1.6</td>
<td>8.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Село</td>
<td>8.0</td>
<td>12.6</td>
<td>-4.6</td>
<td>0.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>7.7</td>
<td>12.4</td>
<td>-4.7</td>
<td>28.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Град</td>
<td>7.0</td>
<td>11.4</td>
<td>-4.4</td>
<td>16.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Село</td>
<td>9.0</td>
<td>14.3</td>
<td>-5.2</td>
<td>46.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>7.6</td>
<td>14.6</td>
<td>-7.0</td>
<td>40.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Град</td>
<td>9.3</td>
<td>11.9</td>
<td>-2.6</td>
<td>27.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Село</td>
<td>5.1</td>
<td>18.7</td>
<td>-13.6</td>
<td>76.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>8.5</td>
<td>11.4</td>
<td>-2.9</td>
<td>21.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Град</td>
<td>8.0</td>
<td>9.8</td>
<td>-1.7</td>
<td>16.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Село</td>
<td>8.9</td>
<td>12.9</td>
<td>-4.0</td>
<td>25.6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Раждаемостта в община Разлог е по-ниска от средната за Благоевградска област. В периода от 1997 г. до 1999 г. тя се увеличава от 7,7/1000 д. до 9,6/1000 д., след което започва да намалява като през 2001 г. достига 7,8 / 1000 д.

Смъртността в общината е по-ниска от средната за страната. В последните години тя слабо нараства, поради увеличаване на броя на населението в надтрудоспособна възраст.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

възраст. Естественият прираст на населението е отрицателен, но намалението му е по-бавно, в сравнение с другите общини в района. Детската смъртност е ниска.

**Образователна структура на населението**

Табл. 18

<table>
<thead>
<tr>
<th>Образователна структура</th>
<th>Брой на населението към 01.03.2001г.</th>
<th>Относит. дял %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>с висше образование</td>
<td>1140</td>
<td>5,2</td>
</tr>
<tr>
<td>с полувисше образование</td>
<td>898</td>
<td>4,1</td>
</tr>
<tr>
<td>със средно образование</td>
<td>8173</td>
<td>37,4</td>
</tr>
<tr>
<td>с основно образование</td>
<td>6021</td>
<td>27,5</td>
</tr>
<tr>
<td>с подосновно образование</td>
<td>4278</td>
<td>19,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Неграмотни</td>
<td>191</td>
<td>0,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: Национален статистически институт

Образователната структура на населението в общината показа едно добро качество на човешките ресурси, което може да служи като фактор за успешно икономическо развитие. Най-висок е делът на завършилите средно и по-високо образование – 46,7%, следват тези с основно образование – 27,5%, групата с начално и по-ниско образование обхваща 19,6%, а неграмотните са 0,9%. Най-висок е делът на лицата с високо образование в град Разлог – 46,8%, докато в селата той е 35,3%.


Равнището на безработица в община Разлог към април 2003 г. е 12,16%- по-ниска от средната за страната за същия период, която е 14,9%. В последните години равнището на безработица е спаднало с 8 % от 20,12% през 2000 г. до 12,16 % през 2003 г. В табл. 19 А са посочени регистрираните безработни и нивото на безработица в съседните на Разлог общини Банско, Белица и Якоруда.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Табл. 19 А

<table>
<thead>
<tr>
<th>Община</th>
<th>Регистрирани безработни – брой към м.04.2003 г.</th>
<th>Регистрирани безраб. до 29 г.- брой</th>
<th>Относит. дял на регистрир. Безраб. повече от 1 г. в %</th>
<th>Равнище на безработица в %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>1310</td>
<td>360</td>
<td>462</td>
<td>12,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Белица</td>
<td>1884</td>
<td>593</td>
<td>1309</td>
<td>38,47</td>
</tr>
<tr>
<td>Якоруда</td>
<td>2156</td>
<td>643</td>
<td>1570</td>
<td>38,55</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>808</td>
<td>168</td>
<td>394</td>
<td>11,81</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: Бюро по труда Разлог

В табл. 19 Б е показана динамиката на безработицата в община Разлог в периода 2000-2003 г.

Табл. 19 Б

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Икономически активни лица - бр.</td>
<td>10374</td>
<td>11124</td>
<td>10776</td>
<td>10776</td>
</tr>
<tr>
<td>Регистрирани безраб. – бр.</td>
<td>2087</td>
<td>1762</td>
<td>1338</td>
<td>1310</td>
</tr>
<tr>
<td>Равнище на безработица в %</td>
<td>20,12</td>
<td>15,84</td>
<td>12,42</td>
<td>12,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Регистрирани безраб. до 29 г.- бр.</td>
<td>646</td>
<td>438</td>
<td>357</td>
<td>360</td>
</tr>
<tr>
<td>Регистрирани дългоср. безработни</td>
<td>770</td>
<td>623</td>
<td>513</td>
<td>462</td>
</tr>
<tr>
<td>Брой на постъпилите на работа в рамките на месеца</td>
<td>42</td>
<td>14</td>
<td>129</td>
<td>99</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Проведените активни мерки на пазара на труда в общината в последните две години са дали положителен резултат. Равнището на безработица е намаляло значително. Намалява броят на регистрираните безработни млади хора от 646 през 2000г. на 360 през 2003 г. Намалява с 308 човека контингента на дългосрочно безработните лица. Динамичното икономическо развитие в последните 2 години е осигуряло нови работни места. Тук трябва да отбележим, че поради високата безработица в съседните общини – белица и Якоруда натискът върху пазара на труда в Разлог както в настоящия етап, така и в следващите години ще е значителен, тъй като много безработни лица от съседни общини ще търсят работа в община Разлог.

Безработни жени в разлог имат значително по-голям дял от безработните мъже. От регистрираните безработни в общината към 12.2003 г.-989 души-400 са мъже, а останалите 589 са жени.

В следващите няколко години политиката за регионално и местно развитие е необходимо да реализира мерки за насърчаване на женската и младежката заетост. За подкрепа на дългосрочно безработните е необходимо да се планират мерки за професионална преквалификация и адаптиране към новите потребности на бизнеса в региона.

Етническата структура на населението в общината е съставена от два основни етноса – българи и роми с минимално присъствие на мюсюлмански общности. Делът на ромите е над средния за страната и е един от важните фактори, определящи параметрите на устойчивото развитие на общината (най-вече по отношение на възможностите за заетост, образованието на младите хора и жилищна политика).

### Етническа структура на населението в община Разлог

<table>
<thead>
<tr>
<th>Етническа група</th>
<th>Преброяване 2001 г.</th>
<th>българска</th>
<th>турска</th>
<th>ромска</th>
<th>друга</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Общ брой</td>
<td>20555</td>
<td>27</td>
<td>1155</td>
<td>228</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Относителен дял в %</td>
<td>93,1</td>
<td>0,1</td>
<td>5,2</td>
<td>0,1</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


В момента няма индикации за напрежения в общината, възникнали на етническа основа но решаването на икономическите и социалните проблеми на ромите трябва да се включи в дневния ред на общината, за да се създадат условия за заетост и по-добри условия на живот в жилищните райони, населявани от роми.

По отношение на ромското население основен проблем е безработицата. В резултат на преструктурирането на икономиката на общината в последните години безработицата сред ромите се увеличава. Същевременно намалява търсенето на неквалифицирана работна ръка. Други основни проблеми за ромите са състоянието на ромските квартали, неграмотността и ниската здравна култура.
За решаване на проблемите на безработицата в община е необходимо да се реализират програми за професионална квалификация на необразованото население и това с ниска образователна степен, които да подобрят достъпа му до местния пазар на труда. Подходящо за общината е и развитието на трудоемки производства, като отглеждането и преработването на малини и билки, където може да се насърчава самоанемането.

Необходимо е да се планират мерки насърчаващи образованието на ромските деца, както и такива ограничаващи до минимум броя на децата които поради бедност прекъсват своето образование. Всеки млад човек в общината е своеобразна ценност предвид процеса на застаряване на населението. Задържането на младите хора чрез предоставяне на привлекателни работни места, гарантиращи добри доходи и осигуряването на добре изградена и поддържана жизнена среда е една от основните задачи на политиката за местно развитие, която може да гарантира устойчивото развитие на общината в бъдеще. В този аспект развитието на човешките ресурси е един от основните приоритети на общинската стратегия за развитие до 2013 г.

За реализация на дейностите, свързани с приобщаването и подобряването на благосъстоянието на ромската общност е необходимо да се привлекат представители на заинтересованите страни и се създаде партньорство между тях.

1.4.2. Здравеопазване

Здравният статус на населението в община Разлог е добър. В голяма степен той се дължи на добре изградената мрежа от здравни заведения за болнична и дълбочинна помощ. Естествените фактори като здравословния климат също се отразяват благоприятно. Съществуващите проблеми са свързани предимно с ограничения достъп до здравни услуги на някои икономически маргинализирани групи, сред които доминират ромите.

Разлог разполага с община болница, която обслужва и съседните общини Банско, Белица и Якоруда. Болницата е с 9 отделения и има леглови фонд от 195 легла. Числеността на здравния персонал по план се разпределя както следва: лекарски длъжности 49 бр, стоматологични длъжности 15 бр, полувисши, среден медицински и друг персонал 320 бр.

Статутът на болницата е многопрофилна болница за активно лечение, регистрирана като търговско дружество със заповед на Министерството на здравеопазването.

Функционално, болницата разполага с травматологичен център към хирурлично отделение и диагностиично-консултативен блок с приемно-консултативни кабинети към основните клинични отделения - хирургия, АГО, вътрешно, нервно, детско и инфекциозно отделение.

В ход е оптимизиране на легловия фонд, съобразно извършваните в болницата дейности и нуждите на населението и туристите в района от здравни грижи, като неефективните звезни ще бъдат закрити. Тъй като болницата и в бъдеще ще предоставя
здравни услуги на българските и чуждестранни туристи в курорта Банско и на тези в община Разлог е целесъобразно да се осигури необходимия легови фонд, медицинско оборудване и медицински персонал за най-често търсените здравни услуги от туристите- травми, спешна медицинска помощ и др.

През последните години е реализиран проект включващ ремонт и реконструкция на болницата в гр. Разлог, с обща стойност 220 000 лв., който подобрява значително хигиенно-битовите условия в здравното заведение.

Районната поликлиника извършва специализирана доболначна помощ. Към нея функционират: стоматологично отделение, спешно отделение, 4 селски здравни служби и 2 здравни пункта. Стоматологичното отделение (Медицински център) - разполага с 11 зъболекарски кабинета, в това число и зъботехническа лаборатория.

Наред със специализираната общинска стационарна, поликлинична и стоматологична помощ, съществуват и много индивидуални лекарски и стоматологични практики.

Аптечното обслужване в общината се осъществява от 7 аптеки, два оптични магазина и един аптечен склад.

В гр. Разлог функционира и държавна инспекция на ХЕИ и инспекция за ветеринарен и санитарен контрол.

1.4.3 Социалните услуги

От услугите на социалните служби в общината се ползват единствено социално слабите, които са предимно представители на малцинствата и инвалиди. Те получават ежемесечни малки суми за покриване на транспортни разходи, телефон, лекарства и веднъж годишно енергийни помощи.

Пазарът на социални услуги в България в момента не е развит достатъчно. Този пазар все още е тотално доминиран от социално подпомaganе, въпреки тенденцията за преход от “социално подпомагане” към “социални услуги”.

В перспектива (и имайки предвид дългосрочните демографски тенденции в България) може да се очаква, че социалните услуги, особено за възрастни хора, ще заемат все по-сериозна ниша на пазара на услугите – особено в райони, където разходите за издръжка са по-ниски от големите градове. Специфичните природни дадености на община Разлог я правят подходяща за развитие на социални услуги за възрастни хора в регионален и национален мащаб.

1.4.4. Образование

На територията на община Разлог през 2001 г. функционират 10 общински училища, от които 3 начали , 6 основни училища и 1 СОУ с профилирани паралелки по - английски език, информатика с английски език, математика с немски език.
Четирите държавни училища предлагат професионално образование в следните области:

- Професионална гимназия по туризъм към МОН с профилирани паралелки по бизнес администрация, мениджмънт в хотелиерството и кулинарство;
- Професионална гимназия по транспорт към МОН с профилирани паралелки по автомобили и кари, електротехника на автомобилния транспорт и управление на транспортно предприятие
- Професионална гимназия по механизация на селското стопанство към Министерство на земеделието и горите с профилирани паралелки - монтьор на ССТ и водач на МПС категория Т и В, механизация на селското стопанство и земеделски техники
- Помощно училище за деца с умствени увреждания към МОН.

Общо в Общината се обучават: 635 деца в детските градини, 3131 ученика в началния, средния и горния курс. Те са обучават от 409 учители и 229 друг персонал. Поради демографските тенденции през последните десетилетия паралелките са под нормативите за численост и се налага оптимизиране на училищната мрежа. Това е сериозен национален проблем, с който се сблъскват повечето малки общини в България. Най-засегнати са селата, където се сливат паралелки, понижава се статута на съществуващите училища и качеството на обучение.

В същото време достъплът до качествено образование е изключително важен за получаване на знания и умения за реалното включване и участие в създаващия се пазар на работната сила и за професионалната реализация. Учебните заведения трябва да развиват квалификацията на своя преподавателски състав, методите на обучение и да работят за модернизиране на базата си в отговор на новите потребности.

В бъдеще професионалната подготовка, придобита в средното и висше училище ще има ключово значение за реализацията на личността и за икономическото развитие на общината. Общината има нужда да се обърне специално внимание на професионалното образование и квалификация на възрастни хора. Нобходимо е да се търси по-тясно съответствие между професионалната квалификация на хората в трудоспособна възраст в общината и потребностите на местния пазар на труда. Налице е обществен интерес за създаване на програми за професионална квалификация и преквалификация на възрастни, които да осигурят по-качествена работна ръка за местната икономика и да допринесат за повишаване на нейната рентабилност и увеличаване на заетостта.

Очакванието за развитието на системата на образованието през следващите години са насочени към:

- Повишаване качеството на образованието и квалификацията на преподавателите;
- Адаптиране на образователните програми с нуждите на бизнеса в региона;
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

- Разработване на програми за подкрепа професионалната реализация на младите хора, с участието на местния бизнес;
- Подобряване професионалната квалификация на социалните групи с високо ниво на безработица или застрашени от такава;
- Насърчаване внедряването на ICT в образователния сектор и изграждането на мрежи за обмен на информация;
- Подкрепа на съвместните инициативи между общината, училищата, бизнеса и НПО за високо качество на образователните услуги и въвеждане на програми за професионално обучение, съответстващи на приоритетите за развитие на общината и района;
- Реализация на програма за намаляване неграмотността сред ромското население в общината.

1.4.5. Техническата инфраструктура – изграденост и качество на услугите

Транспортна инфраструктура

Пътната мрежа в община Разлог има обща дължина 75,5 км, като 35 км от тях са от републиканска пътна мрежа – второкласна и третокласна, а 40,5 км са общински пътища. През общината преминава второкласен път II - № 19, който свързва района с гр. Симитли и с международния път Е-79, респективно с контролно-пропусквателния пункт “Кулата”, с Република Гърция. Пътят е с габарит 7/10,5м и липса трета лента за изпреварване на тежкотоварното движение. Тясно място на направлението се явява и проходът Предела, който при зимни условия не функционира пъленоценно., поради трудните условия за поддържане. Второкласният път II - № 84 свързва общината с гр. Велинград и Септември, а оттам с първокласен път I - № 8 и автомагистрала “Тракия” като осигурява връзки с централните и източни части на страната. Габаритът му е 7/10,5 м, с асфалтова настилка, която на места е в лошо състояние.

По-точна представа за транспортното обслужване на община Разлог в сравнение с другите общини в област Благоевград дават данните за гъстотата на пътната мрежа, представени в следващата таблица:

Таблица 20

Гъстота на пътната мрежа в областта
Средната гъстота общо на пътната мрежа в областта е 267.7км/1000км² - по-ниска от средната за страната – 336 км/1000км². В община Разлог гъстотата на пътната мрежа е 145,2 км/1000 кв. км. Гъстотата на пътищата от републиканската пътна мрежа в общината е 70 км/1000 кв. км, по-ниска от средната за страната 171,7 км/1000 кв. км.

Средната гъстота на общинската пътна мрежа в община Разлог е 75,2 км/1000 кв. км по-ниска от средната за страната - 164,2 км/1000 кв. км.

Като цяло пътната мрежа в общината не е в добро експлоатационно състояние. Голяма част от общинските пътища се нуждае от текущ ремонт.

За бъдещото развитие на община Разлог и останалите общини в горната част на р. Места- Банско, Белица и Якоруда е необходимо да се реконструират пътните връзки П-19 и П-84, които интегрират региона в национален и регионален план, като осигуряват връзките му с основните международни транспортни оси- коридор №4 и Коридор №8. Откриването на новия ГКПП Илинден ще допринесе за привличане на повече чужди инвестиции и разширяване на икономическото и социално сътрудничество с регионите в Северна Гърция, но е свързано с прилагането на мерки за подобряване на регионалната и местна пътна инфраструктура, за да се отговори на новите потребности и изисквания на бизнеса в региона. Реконструкцията на пътия ГКПП Илинден- Г. Делчев- Разлог- Предела- път Е-79 ще бъде финансирана и реализирана по програма ИСПА. Без развитието и подобряването на параметрите на регионалната и местна пътна инфраструктура не би могъл да се преодолее синдромът на изолираност и периферност, характерен за местенския регион като цяло.

Развитието на туризма на територията на общината също изисква изграждане на пътни връзки, осигуряващи достъп до новите места за туризъм.
Общината продължава да залага на пътния транспорт като основен вид и за периода 2007-2013 г. Той ще има ключова роля за развитието на туризма в региона на Банско и Разлог и изисква концентрация на инвестиции за подобряване на пътната инфраструктура. Развитието на туризма в общината налага реконструкция и покриване с трайна настилка на пътищата “Предела- Банско”, с. Добърско-с.Годлово и м. Предела- м. Кулиното-Банско. Необходимо е също да се осигури транспортен достъп до местн. Катарино, Саровица и Равнако, където предстои изграждане на нова туристическа инфраструктура и съоръжения за спорт и забавления.

Основната улична мрежа на територията на населените места в общината е с асфалтова настилка, но е в незадоволително състояние. Голяма част от улиците в селата са тесни и не благоприятстват осъществяването на благоустройствени дейности.

През общината преминава и теснолинейна железопътна линия, свързваща гр. Септември със с. Добричище. Линията е с регионално значение. Гарите Банско, Разлог, Белица, Якоруда и Добричище се характеризират като малодействителни. Имат наличен свободен капацитет, но не предлагат високо качество на транспортните услуги. Конкуренцията на страна на автомобилния транспорт е решена отдавна в негова полза. Плановият релеф и особеностите на селищната мрежа, както и липсата на добра транспортна достъпност до гарите, предопределят малките им райони на обслужване.

По отношение бъдещото икономическо развитие на общината жп транспорта има перспективи да се развива основно като туристическа атракция. Налице е общи интерес от общините по протежението на жп линията за включването й в туристическите продукти в региона. В тази връзка е създадено Сдружение “Орфей” за стопанисване на теснолинейната линия.

**Телекомуникации**

Технологичен възел "Далекосъобщения" град Разлог обхваща четирите общини в региона - Разлог, Банско, Якоруда и Белица. Общо в Района има 18 автоматични телефонни централи с общ капацитет 17 700 поста. В град Разлог е възвалата АТЦ с монтирани 4500 телефонни поста. Разлог е център на две съобщителни централи с национално значение: Благоевград - Разлог - Велинград и Благоевград - Разлог - Гоце Делчев. След дооборудване на съществуващата аналогова мрежа по проекта DON (Digital Overlay Network) районът е включен в цифровата EWSD централа в Благоевград, което увеличава входящите и изходящи връзки, така и възможността за автоматично набиране на всички села в общината.

От няколко години в гр. Разлог с бързи темпове се развиват IC технологии. Интернет връзката се осъществява от Бизнес Център “Места”, който е местният оператор. Бизнес Център “Места” е Интернет доставчик и за целия регион.
В града има радиотранслационен възел, две частни УКВ радиостанции – радио “Дъга” и радио “Бумеранг”, общинско кабелно радио и две кабелни телевизии.

Водоснабдяване и канали зация

Общата консумация на водни ресурси в община Разлог е 3 млн. куб. м годишно. От тях 314 хил. куб. м се използват в селското стопанство, 313 хил. куб. м за напояване, 1419 хил. куб. м в индустрията и 1316 хил. куб. м в бита, от които 913 хил. куб. м от населението на общината.

Водоснабдяването в Разложка община се осъществява от собствени каптажни води. Водата на Разлог се осигурява от каптажите на "Изворо" с дебит 1500 л/сек, което като количество е достатъчно за водоснабдяването на цялата Благоевградска област. Допълнителен каптаж е "Калугерица" с дебит около 60 л/сек. Водите в Общината са качествени, поради което към тях се проявява интерес за бутилиране. Общо степента на водоснабденост на общината е 95%. Потреблението на вода от жител в общината е 113 л./ч./ден, при средено количество за страната 96 л./ч./ден за 2001 г. Всички населени места са централно водоснабдени. Няма населени места с режим на водата. Изградената канализационна мрежа в общината обслужва 93 % от населението и. Не е изградена пречистителна станция за отпадъчните води. Съгласно Финансовия меморандум по програма ФАР-ТТС за 2002 г. е планирано изграждането на ПСОВ в гр. Разлог. Съгласно графиците за реализация на проекта пречистителната станция ще бъде завършена до края на 2006 г. С изграждането ѝ ще се решат изцяло проблемите с пречистването на отпадните води на гр. Разлог.


Водоснабдяването на с. Бачево се осъществява по водопровода от р. Стране. Основните водоизточници на с. Бачево са 5 каптажа в района на м. "Перивол".

Водоснабдяването на с. Годлево се осигурява от реализираня съвместен проект за селата Бачево и Годлево. С изграденият водопровод е решен проблемът с водоснабдяването на двете села.

В останалите села, Добърско, Горно и Долно Драглище, водоснабдяването е групове и се осъществява от "Горен Клинец" и "Долен Клинец". Селата разполагат със собствени водоеми.

В процес на изграждане са курортните комплекси в м. Кулиното и м. Предела. Там водата се осигурява от каптаж в м. Пешта. През 1999 г. е изграден и приет довеждащ водопровод до м "Зaceko" - Предела. Предстои проектирането на водопроводни клонове към "Кулиното", "Бойков рид", "Шипоко" и "Предела".
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Водоснабдителната мрежа в общината е стара, което налага нейната подмяна.

**Аналитична информация**

Степента на канализираност е 98% за Разлог и общо 50% за селата. Село Бачево е канализирано 86%, а селата Горно Драглище и Долно Драглище са 85% канализирани. Канализацията на Община Разлог е стара. Има работни проекти от "Водоканалинженеринг" София за реконструкция на цялостната канализационна мрежа на гр. Разлог.

През 2004г. е реализиран проект за доизграждане на канализационната мрежа на с. Баня, с което се благоприятства развитието му като балнеолечебен център, посещаван от наши и чужди туристи.

**Енергийна обезпеченост**

Електроснабдяването на общината се осъществява от една районна подстанция с напрежение 110/20 Кв с инсталирана мощност 2 х 25 Мгв. От подстанция Разлог осем кабелни извода и девет въздушни захранват община Разлог с електроенергия. Общата дължина на кабелите 20 кв е 41 980 м, а на въздушните – 116 190 м. При върхов товар на общината. "Пиринхарт" АД се захранва директно на 110 Кв.

За осигуряване на електроснабдяването на жилищните квартали на града е необходимо изграждането на още пет трафопоста. Наложително е построяването на два трафопоста в с. Баня, един в с. Добърско и с. Долно Драглище.

Тъй като "Предел" се обслужва като курортен център е необходимо изграждането на още един ел. провод 20 кв от подстанция "Банско" и възлова станция на 20 Кв.

Наличният енергийен потенциал на планинските реки не е използван за производство на електроенергия. Съществуват добри възможности за изграждане на малки ВЕЦ.

**1.5. Състоянието на околната среда – въздух, води, почви, растителност**

1.5.1. Управление на твърдите битови и промишлен отпадъци

Като промишлен център град Разлог е предразположен към замърсяване на околната среда с промишлени отпадъци. По количество на неопасните промишлени и битови отпадъци на човек от населението Разлог за 2001 г. е под средното количество за Благоевградска област и под средното количество на човек в съседните общини в долината на р.Места- Банско, Белица и Якоруда. Основното количество промишлени отпадъци са от производство на дървесина и целулоза, което е един от структуроопределящите подотрасли в икономиката на общината.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Таблица 21
Неопасни производствени отпадъци, депонирани през 1999 г.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Община</th>
<th>Количество</th>
<th>Население</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Тонове общо</td>
<td>На глава (килограми)</td>
</tr>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>1504</td>
<td>67.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>1700</td>
<td>121.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>302</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>5400</td>
<td>333.9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Таблица 22
Събрани битови отпадъци на човек в кг

<table>
<thead>
<tr>
<th>Община</th>
<th>Събрани битови отпадъци на човек в кг</th>
<th>Събрани битови отпадъци- тонове</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>678</td>
<td>785</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>1215</td>
<td>2228</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>480</td>
<td>595</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>334</td>
<td>510</td>
</tr>
<tr>
<td>Белица</td>
<td>436</td>
<td>710</td>
</tr>
<tr>
<td>Якоруда</td>
<td>1133</td>
<td>1148</td>
</tr>
<tr>
<td>За Благоевградска област</td>
<td>722</td>
<td>687</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Източник: Национален статистически институт

От друга страна тези отпадъци могат да бъдат използвани за подобряване на състоянието на околната среда, ако се реализира проект за изграждане на енергийна инсталация за тяхното използване, което ще доведе не просто до намаляване на депонираните твърди отпадъци, но и ще позволи да бъдат заместени 8 - 9 хил. тона мазут с биомаса, в резултата на което ще намаляят вредните емисии на SO, NO, CO и запрашеността (нивата на тези замърсявания са посочени в таблица 23).

Подобен проект би се отразил изключително благоприятно не просто върху екологическото състояние на общината, но и по този начин би подобрил нейната конкурентоспособност на фона на други общини от региона като потенциална дестинация на алтернативен туризъм.

През 2000 г. общият обем на пречистените отпадъци е 5 994 куб. м, а през 2001 г. 2 814 куб.м.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

През 2002-2003 г. е реализиран проект “За чиста околната среда” в рамките на който са почистени нерегламентираните сметища и са проведени озеленителни мероприятия в гр. Разлог. Проектът е допринесъл за значително подобряване на качеството на околната среда и превръщането на общината в притегателно място за живее, за бизнес и туризъм.

Предвид потенциала на общината за развитие на туризъм и интензивно развиващата се икономика е необходимо да се търси подобряване на системата за управление на твърдите битови и промишлените отпадъци в общината. Проектът за изграждане на регионално депо за твърди битови отпадъци ще се финансира и раелизира в следващите години в рамките на програма ИСПА. Депото ще обслужва и съседните общини Банско, Белица и Якоруда.

1.5.2. Въздух

По отношение качеството на атмосферния въздух, община Разлог се характеризира със значително замърсяване със серен двукис. Замърсяването е многократно по-силно от всички съседни общности, което личи от следващата таблица.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Община</th>
<th>Серни ок. (кг)</th>
<th>азотни ок. (кг)</th>
<th>въгл. диоксид (кг)</th>
<th>Прах (кг)</th>
<th>Население</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>408</td>
<td>18.4</td>
<td>53</td>
<td>2.4</td>
<td>26689</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>59</td>
<td>4.2</td>
<td>8</td>
<td>0.6</td>
<td>5280</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>0</td>
<td>0.0</td>
<td>0</td>
<td>0.0</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>113</td>
<td>7.0</td>
<td>11</td>
<td>0.7</td>
<td>7937</td>
</tr>
</tbody>
</table>
## Таблица 24

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разлог</td>
<td>390</td>
<td>256</td>
<td>52</td>
<td>30</td>
<td>5</td>
<td>3</td>
<td>27841</td>
<td>19400</td>
<td>22081</td>
</tr>
<tr>
<td>Банско</td>
<td>111</td>
<td>60</td>
<td>11</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>2</td>
<td>6216</td>
<td>3151</td>
<td>13980</td>
</tr>
<tr>
<td>Кресна</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
<td>0</td>
<td>36</td>
<td>28</td>
<td>6255</td>
</tr>
<tr>
<td>Симитли</td>
<td>92</td>
<td>110</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>3761</td>
<td>4313</td>
<td>16049</td>
</tr>
<tr>
<td>Белица</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>52</td>
<td>0</td>
<td>9620</td>
</tr>
<tr>
<td>Якоруда</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>140</td>
<td>0</td>
<td>11108</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Измерванията в Разлог показват, че съдържанието на прах и серен двуокис са над ПДК, докато концентрациите на въглероден окис, азотен окис, азотен двуокис и сероводород са под ПДК. Характерни за Разлог са вредностите от прах и серен двуокис и колкото по-голяма е производствената дейност, толкова по-високи са концентрациите им. До 50% от общото количество на емитираните вредни вещества във въздуха се дължат на изгаряне на горива за битови нужди и отелянето им от старащита и слабоподдържан автомобилен парк. Рязкото намаляване на промишленото производство (количествата индустриални емисии понастоящема са в допустимите норми) в Разлог в съчетание с високите качества на естествената природа са обусловили подобряването на характеристиките на атмосферния въздух.

Наблюдението върху замърсяването на атмосферния въздух в община Разлог в периода 1997-2001 г. очертава тенденция на значително намаляване на вредните емисии, предизвикващи замърсяване. Само в периода 2000-2001 г. емисиите на серни оксиди са намалели със 134 тона или с 34% спрямо 2000г. В същия период се отбелязва намаляние на др. вредни емисии като тези на азотен окис, въглероден окис, въглероден диоксид съответно с 42%, 40% и 30%.
1.5.3. Води

Замърсяването на реките е предимно с твърди битови отпадъци, няма химическо замърсяване.

Няма изградена пречистителна станция за питейна вода, но ползваната от населението вода, отговаря на стандартите за качество.

Липсва пречистителна станция за отпадъчни води, което създава определени рискове от замърсяване на повърхностнотечащите и подземните води в района. Има проектна готовност за изграждане на обща пречистителна станция за промишлени и битови отпадъчни води в град Разлог, която ще бъде изградена до края на 2006 г.

1.5.4. Опазване на горите

Сериозен проблем за общината е безразборното и незаконно изсичане на гори, което застрашава много местности от обезлесяване. Би следвало да се обърне сериозно внимание на залесяването на оголените местности и на подобряване на системата на управление на горските ресурси.

1.6. Анализ на финансовото състояние на община

Местният бюджет е общински документ с изключително важно значение, който съставлява основата на плана за дейностите и услугите през финансовия период. Бюджетът е и средство за контролиране на обществените средства, за управление на услугите за населението и за планиране на бъдещи дейности.

Анализът за финансовото състояние на община Разлог в периода 1998-2003 година може да се извърши на база на динамиката и структурата на общинския бюджет. Общият размер на бюджета в периода е както следва:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Сума</td>
<td>3 731 824</td>
<td>4 748 733</td>
<td>5 118 175</td>
<td>4 618 964</td>
<td>5 983 972</td>
<td>6 490 553</td>
<td>6 658 224</td>
<td>6 709 943</td>
</tr>
<tr>
<td>%</td>
<td>100.00 %</td>
<td>127.25 %</td>
<td>137.15 %</td>
<td>123.77 %</td>
<td>160.35 %</td>
<td>173.92 %</td>
<td>178.42 %</td>
<td>179.80 %</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.


Приходната част на бюджета на община Разлог има следнияят вид:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Година</th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Приходи – всичко</td>
<td>3 731 824</td>
<td>4 748 733</td>
<td>5 118 175</td>
<td>4 618 964</td>
<td>5 142 785</td>
<td>6 490 553</td>
<td>5 819 131</td>
<td>6 709 943</td>
</tr>
<tr>
<td>Дана̀чни</td>
<td>1 090 750</td>
<td>1 017 001</td>
<td>1 137 015</td>
<td>1 313 739</td>
<td>1 440 920</td>
<td>1 685 286</td>
<td>1 671 583</td>
<td>1 891 200</td>
</tr>
<tr>
<td>в т.ч. данък върху доходите на населението</td>
<td>742 100</td>
<td>733 064</td>
<td>618 976</td>
<td>817 272</td>
<td>816 590</td>
<td>1 548 924</td>
<td>1 548 924</td>
<td>1 806 200</td>
</tr>
<tr>
<td>данък за общините</td>
<td>205 800</td>
<td>152 338</td>
<td>311 201</td>
<td>287 310</td>
<td>97 112</td>
<td>122 659</td>
<td>85 000</td>
<td>85 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Имуществени данъци</td>
<td>113 850</td>
<td>122 360</td>
<td>132 468</td>
<td>333 480</td>
<td>352 615</td>
<td>335 469</td>
<td>230 000</td>
<td>230 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Неданъчни</td>
<td>457 866</td>
<td>535 369</td>
<td>639 780</td>
<td>682 930</td>
<td>675 900</td>
<td>961 908</td>
<td>1 731 831</td>
<td>1 883 511</td>
</tr>
<tr>
<td>в т.ч. местни такси</td>
<td>278 257</td>
<td>295 082</td>
<td>359 491</td>
<td>338 293</td>
<td>350 000</td>
<td>580 852</td>
<td>1 310 148</td>
<td>1 555 000</td>
</tr>
<tr>
<td>- такса за битови отпадъци</td>
<td>381 056</td>
<td>421 683</td>
<td>328 511</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Субсидии - всичко</td>
<td>2 166 473</td>
<td>1 859 213</td>
<td>1 644 743</td>
<td>2 944 420</td>
<td>2 540 500</td>
<td>3 131 108</td>
<td>1 817 366</td>
<td>2 597 532</td>
</tr>
<tr>
<td>в т.ч. общая субсидия (допълващ а, изравнителна)</td>
<td>1 999 773</td>
<td>2 921 346</td>
<td>2 880 990</td>
<td>2 049 771</td>
<td>2 040 200</td>
<td>1 707 166</td>
<td>1 812 148</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Целева субсидия за помощи</td>
<td>127 875</td>
<td>133 753</td>
<td>140 076</td>
<td>278 300</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>661 284</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Целева субсидия за капиталови разходи</td>
<td>136 700</td>
<td>150 000</td>
<td>104 573</td>
<td>222 000</td>
<td>205 000</td>
<td>110 200</td>
<td>124 100</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Прехожден остатък</td>
<td>16 735</td>
<td>10 442</td>
<td>19 926</td>
<td>11 900</td>
<td>26 930</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Трансферни</td>
<td>171 755</td>
<td>259 700</td>
<td>8 585</td>
<td>177 636</td>
<td>262 882</td>
<td>107 700</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Заелми</td>
<td>80 100</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Справката за динамиката на бюджетните приходи показва по-голям ръст в неданъчните приходи, което е свързано с приходи, върху които общината може да влияе.
Структурата на приходоизточниците е относително стабилна през годините – вижда се, че размерът на субсидиите от централната власт е определящ – около 50% от общ приходите на общината, като делът на общата субсидия (която общината може да разпределя самостоятелно) намалява през всяка следваща година.

От средствата на бюджета се финансират общинските учреждения, както и бюджетите на кметствата и районите. Бюджетът на кметството е най-малкото звено на местните бюджети. От него се извършват разходи за финансирание на подвodomствени на кметството учреждения.

През последните две години, определянето на приоритетите за изразходването на средствата са в правомощията на общината. Общинският съвет е определил следните
приоритети, по които да се разходват бюджетните средства, без тези с целево предназначение:

1. Задължителни бюджетни разходи:
   - заплати
   - осигурителни плащания
   - здравно-осигурителни вноски
   - стипендии за социално-слаби

2. Неотложни разходи за осъществяване на общински дейности:
   - медикаменти
   - храна
   - отопление
   - разходи за поддържане и застраховане на общинската собственост

3. Разходи за стимулиране на икономически растеж и дейност:
   - дялово участие в дружества
   - съфинансиране на програми и проекти
   - капиталови разходи със собствени средства

Разходите на община Разлог по функции през отчетния период имат следния вид:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Функция</th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Образование</td>
<td>1 051</td>
<td>1 527</td>
<td>1 708</td>
<td>1 739</td>
<td>1 996</td>
<td>2 457</td>
<td>2 810</td>
<td>2 576</td>
</tr>
<tr>
<td>Здравеопазване</td>
<td>1 232</td>
<td>1 839</td>
<td>1 475</td>
<td>944 461</td>
<td>1 025</td>
<td>1 498</td>
<td>108 361</td>
<td>103 411</td>
</tr>
<tr>
<td>Социални помощи</td>
<td>193 623</td>
<td>229 373</td>
<td>503 115</td>
<td>536 829</td>
<td>391 000</td>
<td>954</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Социални грижи</td>
<td>198 664</td>
<td>213 017</td>
<td>257 151</td>
<td>222 193</td>
<td>272 296</td>
<td>508 252</td>
<td>618 322</td>
<td>634 677</td>
</tr>
<tr>
<td>Култура, спорт и туризъм</td>
<td>70 902</td>
<td>96 726</td>
<td>54 028</td>
<td>50 476</td>
<td>42 000</td>
<td>162 698</td>
<td>239 744</td>
<td>258 623</td>
</tr>
<tr>
<td>ИРО</td>
<td>169 564</td>
<td>299 137</td>
<td>242 944</td>
<td>260 813</td>
<td>336 499</td>
<td>1 403 159</td>
<td>1 726 99</td>
<td>1 959 516</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Капитални вложения

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
<th>2010</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>68 000</td>
<td>138 106</td>
<td>150 037</td>
<td>144 359</td>
<td>441 100</td>
<td>459 276</td>
<td>314 774</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Структурата на разходите показва относителна стабилност от около 30 % за функция образование, намаляващ дял на функция здравеопазване, свързан със здравната реформа и ръст на социалните помощи, което пък се дължи не толкова на промени в обхвата на социално подпомаганите, колкото на промени в бюджетните отношения между централната власт и общините в процеса на подпомагане. Едва в края на периода е налице значим ръст на капиталните вложения (8.5%).

Таблица 31

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003 проект</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Образование</td>
<td>28.17%</td>
<td>32.17%</td>
<td>33.38%</td>
<td>37.66%</td>
<td>38.83%</td>
<td>33.70%</td>
</tr>
<tr>
<td>Здравеопазване</td>
<td>33.04%</td>
<td>38.74%</td>
<td>28.83%</td>
<td>20.45%</td>
<td>19.93%</td>
<td>16.64%</td>
</tr>
<tr>
<td>Социални помощи</td>
<td>5.19%</td>
<td>4.83%</td>
<td>9.83%</td>
<td>11.62%</td>
<td>7.60%</td>
<td>17.38%</td>
</tr>
<tr>
<td>Социални грижи</td>
<td>5.32%</td>
<td>4.49%</td>
<td>5.02%</td>
<td>4.81%</td>
<td>5.29%</td>
<td>5.65%</td>
</tr>
<tr>
<td>Култура, спорт и гуризъм</td>
<td>1.90%</td>
<td>2.04%</td>
<td>1.06%</td>
<td>1.09%</td>
<td>0.82%</td>
<td>1.05%</td>
</tr>
<tr>
<td>ИРО</td>
<td>4.54%</td>
<td>6.30%</td>
<td>4.75%</td>
<td>5.65%</td>
<td>6.54%</td>
<td>7.65%</td>
</tr>
<tr>
<td>Капитални вложения</td>
<td>1.82%</td>
<td>2.91%</td>
<td>2.93%</td>
<td>3.13%</td>
<td>8.58%</td>
<td>4.73%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Разходите според икономическата си същност също показват относителна стабилност през периода.

Таблица 32

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>в т.ч. по параграфи</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Заплати</td>
<td>1 500 432</td>
<td>1 921 893</td>
<td>1 915 307</td>
<td>1 327 257</td>
<td>1 646 154</td>
<td>1 900 758</td>
<td>2 227 612</td>
<td>2 239 728</td>
</tr>
<tr>
<td>Социални осигуровки- ДОО, УПФ, ЗОВ</td>
<td>579 230</td>
<td>934 300</td>
<td>644 409</td>
<td>418 382</td>
<td>492 318</td>
<td>641 187</td>
<td>746 205</td>
<td>708 293</td>
</tr>
<tr>
<td>Вносци за ПКБ/ДЗПО</td>
<td>55 427</td>
<td>67 920</td>
<td>48 003</td>
<td>11 766</td>
<td>21 052</td>
<td>27 295</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Храна</td>
<td>154 562</td>
<td>119 424</td>
<td>135 667</td>
<td>138 109</td>
<td>120 000</td>
<td>176 864</td>
<td>199 432</td>
<td>207 200</td>
</tr>
<tr>
<td>Медикаменти</td>
<td>118 750</td>
<td>238 043</td>
<td>164 091</td>
<td>2 608</td>
<td>9 278</td>
<td>12 014</td>
<td>12 332</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Материали, горива, енергия</td>
<td>528 002</td>
<td>612 533</td>
<td>824 703</td>
<td>410 273</td>
<td>390 000</td>
<td>626 554</td>
<td>637 156</td>
<td>581 760</td>
</tr>
<tr>
<td>Външни услуги</td>
<td>44 897</td>
<td>76 008</td>
<td>138 563</td>
<td>119 596</td>
<td>117 100</td>
<td>250 802</td>
<td>329 783</td>
<td>471 161</td>
</tr>
<tr>
<td>Текущ ремонт</td>
<td>32 503</td>
<td>12 112</td>
<td>9 328</td>
<td>29 135</td>
<td>30 000</td>
<td>202 645</td>
<td>348 124</td>
<td>174 760</td>
</tr>
</tbody>
</table>

54
Структурата на общинските разходи показва прекалено висок дял на текущите разходи на общината, като заплатите и свързаните с тях социални осигуровки формират между 40 и 60 % от разходната част на бюджета на общината. Ниският дял на разходите за капиталини вложения е свързан с висока декапitalизация на общинското имущество и неустойчивост на общинските дейности.

| Други разходи | 264 810 | 219 381 | 253 250 | 239 296 | 300 000 | 2 649 354 | 1 273 987 | 2 260 765 |
| Стипендии    | 11 566  | 18 930  | 27 051  | 23 565  | 30 000  | 21 345    | 23 766    | 26 649    |

Таблица 33

<table>
<thead>
<tr>
<th>в т.ч. по параграфи</th>
<th>1998</th>
<th>1999</th>
<th>2000</th>
<th>2001</th>
<th>2002</th>
<th>2003 проект</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Заплати</td>
<td>40.21%</td>
<td>40.47%</td>
<td>37.42%</td>
<td>28.73%</td>
<td>32.01%</td>
<td>27.68%</td>
</tr>
<tr>
<td>Социални осигуровки</td>
<td>15.52%</td>
<td>19.67%</td>
<td>12.59%</td>
<td>9.06%</td>
<td>9.57%</td>
<td>7.69%</td>
</tr>
<tr>
<td>Вноски за ПКБ</td>
<td>0.00%</td>
<td>1.17%</td>
<td>1.33%</td>
<td>1.04%</td>
<td>0.00%</td>
<td>0.00%</td>
</tr>
<tr>
<td>Храна</td>
<td>4.14%</td>
<td>2.51%</td>
<td>2.65%</td>
<td>2.99%</td>
<td>2.33%</td>
<td>1.70%</td>
</tr>
<tr>
<td>Медикаменти</td>
<td>3.18%</td>
<td>5.01%</td>
<td>3.21%</td>
<td>0.06%</td>
<td>0.00%</td>
<td>0.05%</td>
</tr>
<tr>
<td>Материали, горива, енергия</td>
<td>14.15%</td>
<td>12.90%</td>
<td>16.11%</td>
<td>8.88%</td>
<td>7.58%</td>
<td>9.57%</td>
</tr>
<tr>
<td>Външни услуги</td>
<td>1.20%</td>
<td>1.60%</td>
<td>2.71%</td>
<td>2.59%</td>
<td>2.28%</td>
<td>2.22%</td>
</tr>
<tr>
<td>Текущ ремонт</td>
<td>0.87%</td>
<td>0.26%</td>
<td>0.18%</td>
<td>0.63%</td>
<td>0.58%</td>
<td>1.19%</td>
</tr>
<tr>
<td>Други разходи</td>
<td>7.10%</td>
<td>4.62%</td>
<td>4.95%</td>
<td>5.18%</td>
<td>5.83%</td>
<td>3.88%</td>
</tr>
<tr>
<td>Стипендиции</td>
<td>0.31%</td>
<td>0.40%</td>
<td>0.53%</td>
<td>0.51%</td>
<td>0.58%</td>
<td>0.48%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Бюджетната политика се занимава с решаването на проблемите, свързани с приходите и разходите на общината и е важна задача на местните органи на властта. Местната бюджетна политика трябва да е съсредоточена върху вътрешните фактори, които влияят върху растежа на общината и към намаляване на прякото държавно участие в нейния бюджет. В този смисъл докато значителна част от приходите в местните бюджеи се осигуряват от субсидии от държавния бюджет не може да се говори за самостоятелност на местните бюджети. Само при възможност на общините да набират своите приходи самостоятелно те ще могат да определят самостоятелно и своята бюджетна политика.
От друга страна, е необходимо преструктуриране на общинските дейности. Тук са възможни следните направления на работа при запазването на функциите с регионален характер – образование, здравеопазване, социални грижи:

- оптимизиране на управлението на бюджетно финансираните дейности и получаване на необходимия финансов ефект;
- институционално преминаване на отделни дейности към финансова автономност и оперативна самостоятелност;
- въвеждане на принципи на конкурсност при финансирането;
- икономизиране и приватизация на бюджетни дейности (където е възможно).

Който и подход да се приеме, при всички случаи успех може да има само при наличие на стабилна база на отчетността. Ето защо, оптимизирането на отчетността при разходване на средства по бюджета на общините трябва да бъде приоритет на ръководството.

1.7. Общинска собственост

Управлението на имотите, общинска собственост е уредено в Глава втора на ЗОС. Двата принципа на управление са:

- управлява се в интерес на населението на общината, съобразно закона и с грижата на добър стопанин;
- общинската собственост се използва съобразно предназначението й и за нуждите, за които е предоставена.

Общинската публична собственост, предназначена за осъществяване функциите на органите на местно самоуправление и местна администрация, се управлява пряко от кмета на общината, съответно от кмета на района или кметството. В Наредбата по чл. 8, ал.2 от ЗОС, всеки общински съвет може да уреди управлението на имотите, публична общинска собственост, предназначени за здравии, културни, образователни, социални и др. нужди, и предоставени безвъзмездно за ползване, като предостави правата за това на ръководителите на съответните организации, т.е. налице в тези случаи е непряко управление.

Активите, с които разполага община Разлог са реални - сгради, терени, транспортни средства. Към настоящия момент общината не разполага с финансови активи - ценини книжа, бизнескредити, както не разполага и със свободни бързоликвидни активи. Реалните активи на община Разлог са с много ниска ликвидност и оттук нивото на обръщаемост в пари е съответно ниско.

Дълготрайните активи, собственост на Община Разлог могат да бъдат подредени по метода на увеличаващата се ликвидност в следните групи:

**Имоти публична общинска собственост**

Административни и обществени сгради:

1. Исторически музеи
2. Дом на културата и терен
3. Спортина зала и терен
4. Детски градини и детски ясли
5. Училища
6. Здравни служби
7. Административни сгради.

Минерални извори
Извори и напоителни съоръжения
Водоеми

Имоти - частна общинска собственост
Недвижими имоти – частна общинска собственост, находящи се според подробните устройствени планове в гр. Разлог, населените места и селищните образувания в общината – недовършени сгради, жилищни имоти, курортни имоти.

Земеделски земи

Видно е дори и на пръв поглед, че активите, с които разполага Община Разлог, се характеризират с ниска ликвидност и не са атрактивни за инвеститорите. Въпреки това, отчитайки непривлекателността на алтернативните инвестиции - лихвените проценти, е налице възможност за появяване на известен инвеститорски интерес. Активите в портфейла на община Разлог, които предлагат инвеститорски интерес, са имоти с производствено предназначение - парцели общинска собственост или обособени части, върху които могат да се изграждат малки производствени предприятия. Не бива да се пренебрегват и възможностите на някои общински имоти с непроизводствено предназначение, където могат да се изграждат например почивни бази и др.

От съществено значение за общината е да се опазва наследеното имущество, да се увеличава обхвата и размера му, да се подобряват потребителските качества на собствеността, с оглед на увеличаване дохода от използването й.

За целта е необходимо да се разработи Програмата за управление на общинската собственост като стратегически документ, който следва да се приеме от общинския съвет. Тази програма ще внесе яснота, прозрачност и порядък в действията на органите и службите на общината, които ще бъдат улеснени в значителна степен при упражняване на функциите си, защото предварително ще знаят, какво действие следва да предприемат и кога да стане това. Чрез Програмата за управление на общинската собственост могат да бъдат постигнати следните важни цели:

- установяване на граждански контрол върху спазването на законовоустановените механизми за управление на общинска собственост;
- премахване на двойните стандарти при провеждане на търгове за продажба и отдаване под наем на общинска собственост.
1.8. Анализ на силните слабите страни, възможностите и опасностите

**Силни страани:**
- Динамично развиваща се икономика, с устойчив ръст и доминираща роля на МСП;
- Добре съхранена природа, наличие на два национални парка, подходящи за развитие на различни форми на туризъм;
- Наличие на успешно развиващ се зимен курорт само на 5 км;
- Минерални води, подходящи за развитие на spa туризъм, съчетани с интересно културно-историческо наследство;
- Относително добре развита техническа инфраструктура и благоустроени населени места;
- Развитие на високи технологии;
- Динамично развиващо се предприемачество;
- Изградена мрежа за достъп до Интернет;
- Добре изградена озеленителна система в населените места в общината;
- Наличие на образован и квалифициран човешки ресурс;
- Добре развита образователна система;

**Слаби страани:**
- Ниско качество на транспортните услуги, поради лошото експлоатационно състояние на пътната мрежа;
- Неэффективно управление на горските ресурси;
- Неэффективно използване на изградената туристическа инфраструктура;
- Липса на пречистителна станция за отпадъчни води;
- Наличие на висока женска безработица;
- Наличие на ромско население, живеещо при лоши битови условия;
- Застаряване населението на общината;
- Недостатъчно използване на местния потенциал за изграждане на малки ВЕЦ;

**Възможности:**
- Развитие на икономическо сътрудничество с регионите в Северна Гърция, на основата на предстоящото разкриване на ГКПП Илинден;
- Изграждането на транспортните коридори 4 и 8 ще повиши интереса на чуждите инвеститори;
- Привличане на чужди инвестиции;
- Структурните и Кохезионния фонд- членството в ЕС- възможности за още по-динамично развитие на общината и превръщането ѝ в привлекателно място за живот;

**Опасности:**
Загуба на пазари на местните фирми, поради натиск на чужди фирми по-конкурентоспособни;
Емиграция на млади хора от общината в други страни на ЕС;
Възникване на екологични проблеми- замърсявания, киселини дъждове;

2. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ

Стратегията за развитие представлява ключов елемент на плана и обединява усилията на местната общност за развитието на община Разлог. Тя има решаващо значение за мобилизиране и използване на местния потенциал и ресурси за постигане целите на развитието на общината през периода 2007-2013 година.

Стратегията отразява както европейската политика за регионално развитие, ориентирана към икономическо, социално и териториално сближаване, така и националните приоритети за устойчиво и балансирано развитие на регионите и общините в страната. Стратегията за развитие на община Разлог има интегративен характер по отношение на секторните политики за местно развитие, тъй като определя необходимите структурни промени, интервенции и взаимодействие между различните местни икономически и социални сектори и политиката за опазване на околната среда с оглед преодоляване на съществуващите вътрешни и регионални диспропорции и създаване на условия за постигане на растеж и по-устойчиво, балансирано и хармонично развитие на територията на общината.

Стратегията за развитие очертава визията, основните цели и приоритети за развитие на общината за плановия период и осъществява необходимата връзка във вертикален план със стратегиите за развитие на областта и региона, както и съответствие и допълване в хоризонтален план със секторните политики и мерки за развитие на местно ниво. Дефинираните основни цели и приоритети са фокус на местната политика за развитие и средоточие на усилията на общинските власти, икономическите и социалните партньори и гражданското общество за постигане на икономически растеж и по-добро качество на живот на хората в община. Те са и базата за разработване и прилагане на Програмата за реализация на Общинския план, която е основен оперативен инструмент за насочване и управление на ресурсите в подкрепа на политиката за устойчиво интегрирано местно развитие.

2.1 Визия

Визията за развитие на община Разлог представлява обобщен израз и декларация за това, как виждаме и каква бихме искали да стане в бъдеще нашата община.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Тя отразява общия стремеж на местната самоуправляваща се общност към възходящо социално-икономическо развитие и просперитет за един по-дълъг период от време, като към края на 2013 година се очаква постигане на определената визия в значителна степен и формулиране на следваща вizia на основата на резултатите и очертаващите се нови перспективи.

Визията е резултат на задълбочен анализ на статистическите данни за състоянието на общината, на силните и слабите страни, на заплахите и възможностите за устойчиво интегрирано местно развитие. Вътрешните и външните фактори за развитие са свързани с реалностите в общината, областта и региона, както и с макроикономическите намеренията и възможности за развитие на страната. Голямото предизвикателство пред общността и пред общинските власти през плановия период е решаването на натрупаните проблеми и реализацията на потенциала за развитие на община Разлог.

Визията за бъдещето на общината е формулирана в резултат на срещи и дискусии на представители на обществеността и местната власт. Жителите на общината добре познават спецификата на местните ресурси и историческото минало на своя край и ги възприемат като упование и надежда за успешно бъдещо икономическо, културно и духовно възраждане. Те осъзnavат, че местните ресурси трябва да се използват ефективно и разумно, съобразно принципите на устойчивото развитие.

В резултат на обединяване усилията на местната власт и различни обществени групи в община Разлог с консенсус е определена следната визация:

| Община Разлог – общност, живееща на територия между Пирин, Рила и Родопите, притежаваща богата култура и традиции, съхранена уникална природна среда, просперираща икономика, развита инфраструктура и комуникации, с добро качество на живот и привлекателна за нейните гости и за бизнеса. |

2.2 Стратегически цели и приоритети за развитие на община Разлог

Стратегията за развитие на община Разлог обхваща следните основни цели:

ЦЕЛ 1:
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Опазване и ефективно използване на природното и културното наследство и укрепване на местния капацитет за постигане на устойчиво интегрирано местно развитие.

ЦЕЛ 2:
Повишаване на икономическата активност, стимулиране и развитие на малки я и средния бизнес на основата на природните ресурси, културните традиции и потенциала на човешките ресурси.

ЦЕЛ 3:
Инфраструктурно развитие на общината, превръщане я в лу. инфраструктурен комуникационен център за хората и за бизнеса в района на р. Места.

Формулираните цели са в съответствие с целите на макрониво по отношение целостното развитие на районите за планиране в страната до 2013 г., на които се основава Националната стратегия за регионално развитие 2005-2015 г., както и с целите, залегнали в Областната стратегия за развитие на област Благоевград за същия период. Целите за развитие на община Разлог се вписват в контекста на основните цели на регионалното развитие като обхващат главните сфери на развитие и области на интервенции като ускоряване на растежа и повишаване на конкурентоспособността на регионалната икономика, инфраструктурно изграждане, развитие на човешкия капитал и териториалното коопериране между регионите в рамките на ЕС.

Като се има предвид предстоящото пълноправно членство на България в ЕС след 1 януари 2007 г. стратегията за развитие цели въвеждането на институционална рамка на общинско ниво за планиране, програмиране, прилагане, контрол, наблюдение и оценка на местното развитие, която да съответства на законодателството, правилата и процедурите, действащи в Общността. Изпълнението на тази цел е адресирано пряко към увеличаване способността на общината да достигне необходимите административни стандарти и да изгради капацитет на местно ниво за усвояване на структурната помощ по линия на националните и регионалните програми за развитие, съфинансирана от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС.

Дефинираните цели на развитието допълват и оптимизират в местен план стратегическите цели за развитие на отделни сектори – конкурентоспособна икономика, развитие на базисната инфраструктура, опазване и подобряване на околната среда, развитие на човешки ресурси и нарастване на заетостта, развитие на земеделието и селските райони.

Важна роля като мобилизиращ фактор за местното развитие има разширяването на трансграничното сътрудничество. Възможните ресурси в тази област ще бъдат насочени
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

главно към подпомагане развитието на инфраструктурните мрежи и обектите за опазване на околната среда, с оглед намаляване на замърсяванията и негативно влияние върху компонентите на околната среда по поречието на р. Места от двете страни на границата между Република България и Република Гърция. Максималното използване на възможностите за трансгранично и междурегионално сътрудничество и включването в подходящи инициативи са от особена важност за общинската стратегия за развитие и за подобряване на социалните, икономическите и инфраструктурните условия за изпълнение на Общинския план за развитие.

В съответствие с анализа, визията и стратегическите цели на политиката за развитие на община Разлог и отчитайки възможностите и перспективите за местно развитие и за развитие на региона, както и структурните проблеми, които трябва да бъдат решени през периода 2007-2013 г., стратегията за развитие определя следните приоритети:

Приоритет 1:
Опазване и поддържане на природната среда и екологичното равновесие, рационално използване на природните ресурси за икономическо развитие и осигуряване на здравословна жизнена среда.

Приоритет 2:
Съхраняване и обогатяване на културните традиции и историческото наследство, допринасящи за икономически просперитет на общината и подобряване на социокултурната среда.

Приоритет 3:
Развитие на админistrативния капацитет и партньорството за балансирание и устойчиво развитие.

Приоритет 4:
Подобряване на бизнес инфраструктурата, услугите за МСП, насърчаване на изследователската дейност и технологичния трансфер, модернизация и въвеждане на екологични и енергоспестяващи технологии в производствения сектор.

Приоритет 5:
Развитие на туристическия потенциал и услугите в туристическата индустрия.

Приоритет 6:
Подобряване на транзитната и местната пътна инфраструктура, развитие на благоустрояствените дейности в населените места.

Приоритет 7:
Развитие на комуникациите и инвестиции за въвеждане на стандартите на информационното общество.

Стратегическите цели на община ще се реализират чрез избрания приоритети за развитие, всеки от които има балансиран принос за постигането на един от стратегическите цели. В този аспект на вътрешна обвързаност и обоснованост на стратегията Приоритети 1, 2 и 3 ще допринесат за постигането на Цел 1 “Опазване и ефективно използване на природното и културното наследство и укрепване на местния капацитет за постигане на устойчиво интегрирано местно развитие”; Приоритети 4 и 5 – за постигането на Цел 2 “Повишаване на икономическата активност, стимулиране и развитие на малкия и средния бизнес на основата на природните ресурси, културните традиции и потенциална на човешките ресурси”; а Приоритети 6 и 7 ще бъдат насочени към реализацията на Цел 3 “Инфраструктурно развитие на общината, превръщащо я в мултифункционален комуникационен център за хората и за бизнеса в района на р. Места”.

2.3 Съгласуваност и координация на политиките и инструментите за местно развитие

Стратегията за развитие на община Разлог отчита целите и приоритетите на структурните политики в отделните сектори на местно и регионално ниво с оглед съгласуваност и координация на местната политика за интегрирано развитие с тях. Този подход е необходим, за да се гарантира ефективното и ефикасното използване на ресурсите на общината за развитие като цяло.

Политиката за интегрирано местно развитие ще подкрепи икономическата политика на страната и в региона с извеждане на приоритетни области за намеса на общинско ниво чрез прилагане на интервенции, които ще съдействат за стимулиране на икономическа активност в общината и като следствие ще подобрят бизнес средата, пазарните позиции и конкурентоспособността на местната икономика. Икономическата диверсификация и модернизация за подобряване жизнеността на регионалната икономика са от особена важност за постигане на напредък по отношение на устойчивото и балансираното развитие на общината.
Основен акцент в приоритетите и специфичните цели на Общинския план за развитие е подобряването на инфраструктурата, свързана с бизнеса и достъпа до услуги, като това кореспондира с целите и приоритетите за развитие на базисната инфраструктура и мрежи в страната и региона – транспортна, енергийна, телекомуникационна, ВиК. Координацията на мерките и действията в тази насока ще стимулира икономическото развитие и растеж и ще допринесе за повишаване привлекателността на общината за инвестиции, както и за достигане на екологичните стандарти.

Опазването и възстановяването на околната среда, както и екологосъобразното използване на природните ресурси са свързани пряко с използването на местния потенциал за развитие. Целите и приоритетите на политиката в сферата на околната среда внимателно са отчетени и съгласувани при определянето на приоритетите и специфичните цели, залегнали в плана за развитие, особено във връзка с балансираното, устойчивото и хармоничното развитие на територията на общината.

Програмата за опазване на околната среда на община Разлог, разработена през 2004 г., е изключително важен документ, който е в пълно съответствие със стратегията за интегрирано развитие, определена с настоящия план за развитие на общината. Сред основните цели на приетата програма са:

- Използване на природните дадености на територията на общината за развитие на икономическия потенциал и туризма;
- Идентифициране и анализ на проблемите в областта на околната среда на територията на общината, установяване на причините и предложения за решения и действия за тяхното преодоляване;
- Обединяване на усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и предприятиета на територията на общината за решаване на проблемите;
- Оптимално използване на ограничените финансови и човешки ресурси, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми.

Тези цели са интегрирани в плана по Цел 1 при определянето на Приоритет 1: “Опазване и поддържане на природната среда и екологичното равновесие, рационално използване на природните ресурси за икономическо развитие и осигуряване на здравословна жизнена среда”.

Програмата за опазване на околната среда на община Разлог е динамичен и отворен документ, който ще бъде периодично допълван съобразно настъпилите промени в приоритетите за интегрирано развитие на общината, в националното и европейското законодателство. Тя ще спомогне за аргументиране на проектите на общината, които
ще бъдат предложени за финалиране самостоятелно или в рамките на бюджета на Програмата за реализация на Общинския план за развитие за периода след 2006 година.

Съгласуваността и координацията с политика за развитие на човешките ресурси и с Националния план по заетостта на национално и регионално ниво е от съществена важност за постигане на целите и приоритетите за интегрирано местно развитие. В това отношение развитието и адаптирането на професионалните умения, насърчаването на предприемачеството за повишаване на икономическата активност и изграждането на мрежа на информационното общество в зависимост от конкретните нужди на общината съответства на хоризонталните цели и приоритети в областта на човешките ресурси. Приоритетите, определени с плана, хармонизират и с целите, поставени на европейско ниво от Лисабонската стратегия (2000 г.) и резултатите и препоръките след оценката на постигането напредък по изпълнение на стратегията, направена през 2005 г.

Споделя се разбирането, че увеличаването на заетостта, подобряването на качеството на живота и доходите на населението в общината е възможно само чрез по-нататъшно засилване конкурентоспособността на местната икономика и развитието на човешките ресурси.

Зоните за земеделие и селскостопански дейности и съответните населени места представляват важна част от територията на общината, като в повечето случаи те се характеризират с изостаналост, липса на инвестиции и възможности за диверсифициация и модернизация на производството. Общата насоченост на целите и приоритетите на плана е съобразена със секторната и регионалната политика по отношение на стремежа за балансирано и устойчиво развитие, по-специално свързано с развитието на земеделието и селските райони, съгласно Националния план за развитие на земеделието и селските райони.

Целите и приоритетите на плана са формулирани по начин, който дава добри възможности за оптимално икономическо въздействие на местно ниво и координация на трите предприемащителни инструмента за България - ФАР, ИСПА и САПАРД, насочени към съфинансиране на секторни мерки и мерки за регионално развитие, определени с общата стратегическа рамка на НПИР за периода до 2006 г. и за периода до приключване на тяхното действие. Ще се търсят възможности за финансиране на отделни проекти на общината в областта на интегрираното регионално развитие, техническото съдействие и укрепването на административния капацитет, които да подпомогнат подготовката за участие в Структурните фондове на ЕС, както и самата реализация на плана след 1 януари 2007 г.
Важен елемент на координацията е осъществяването на финансов контрол за правилното и законосообразно усвояване на средствата за финансирание на плана, който следва да се осъществява съобразно правилата и процедурите, предвидени в националното законодателство и в съответствие с изискванията за прилагане на структурните инструменти на ЕС.

Общинският план за развитие се базира на редица стратегически и планови документи, които се разработват на различни териториални нива и имат конкретни функции по отношение формирането и прилагането на местната политика за развитие. В тази връзка е налице съгласуваност с Областна стратегия за развитие и схема за устройство на област Благоевград, Регионалния план за развитието в Югозападния район за планиране, Националната стратегия за регионално развитие, а оттук и с Националната оперативна програма за регионално развитие, която ще бъде основан източник за съфинансиране на приоритетите, залегнали в Общинския план за развитие.

2.4 Партийорство за развитие

На регионално и областно ниво са изградени и действат консултативни органи на принципа на партньорството, които активно участват в планирането, програмирането, наблюдението и оценката в областта на прилагане на политиката за регионално и местно развитие. Основните органи, които включват представители на държавните органи – ключови министерства, областни управители, местни власти, икономически и социални партньори и граждански организации, са:

- **Регионалният съвет за развитие**, който обсъжда и съгласува Регионалния план за развитие в Югозападния район за планиране в т.ч. и оценява инициативите на общините за регионално и местно развитие. Този орган е изграден на ниво, съответстващо на Ниво 2 от класификацията на европейските региони (NUTS), възприета от Евростат.

- **Областният съвет за развитие**, който обсъжда и приема проекта за Областна стратегия за развитие и схема за устройство на област Благоевград, като също така оценява инициативите на общините, регионалните агенции, гражданските сдружения и неправителствените организации, свързани със стратегията за развитие на областта. Областният съвет за развитие е изграден на ниво, съответстващо на Ниво 3 от класификацията на европейските региони (NUTS).

Основните партньори в осъществяване на стратегията за устойчиво интегрирано развитие на община Разлог и при реализацията Общинския план за развитие са:

**Общинската администрация – координатор и двигател на развитие**
Общинската администрация е основна страна в подготовката и реализацията на стратегията за развитие, залегнала в Общинския план, като институционализирана воля на населението на общината за местно самоуправление, изразена в техния вот за избор на кмет и Общински съвет.

Ролята на органите на местното самоуправление и общинската администрация е ключова по отношение на следните области:

- влияние върху икономическата среда (най-вече чрез местни данъци и такси)
- насърчаване на частния бизнес чрез инвестиции в публичната инфраструктура
- пряко участие в отделни проекти, в които е ангажирана общинска собственост и които могат да бъдат основа за публично-частни партньорства
- подпомагане на определени инициативи чрез помощ при тяхното финансиране (най-вече чрез предоставяне на гаранции, насърчаване на кредитни коопeraçãoи)
- предоставяне на качествени публични услуги, които да бъдат убедителен аргумент в полза на ясни и прозрачни отношения между бизнеса, гражданството и общинската администрация (по принципа “видим ефект от данъците на населението”).

Общинската администрация ще се придържа към следните основни принципи:

- запазване на възможността за участие в икономическия живот през публично-частни партньорства. Това може да бъде една от гаранциите за прозрачно и оптимално използване на общинските ресурси (като например концесии за минерална вода);
- икономическата активност на общината, макар и в ограничени размери, ще поддържа мероприятия, които имат смесен (икономически и социален) характер и тяхната ефективност не се измерва единствено с икономически критерии (като рентабилност). При такива мероприятия обаче винаги трябва да бъде ясно представена социалната компонента на общата цел, за която се заплаща определена икономическа цена;
- приватизацията на предприятия за отдели публични услуги (като поддържане на чистотата и сметоизвозване) следва да се осъществява само при наличие на гаранции за по-добро качество на приемливи цени на предоставяните услуги;
- максимално прозрачно управление на общинските активи в каквато и форма да са те (общински предприятия, дялови участия с смесени фирми и т.н.)

Обективните предпоставки за активно и разширено участие на общинските власти са:
- волята за промени и необходимостта от развитие на демократичните процеси в управлението на общината;
изискванията на процеса на интеграция на страната и регионите в Европейския съюз;
− необходимостта от въвлечението на гражданите в местното самоуправление и реализирането на стратегията за развитие на общината;
− процесите на глобализация и засилен конкурентен натиск върху икономиката след пъленчленството на България в ЕС и необходимостта от устойчиво местно икономическо развитие.

В обнова Разлог се добавя още един полезен фактор и това е силната роля на добрито общинско ръководство в лицето на Кмета на общината и Общинския съвет. Наложена традиционна практика за обнова Разлог е моделът за партньорство между общината и институциите, което е най-сигурната гаранция за постигане на устойчиво интегрирано развитие.

**Частният бизнес – надежден икономически партньор**

При определяне ролята на частния бизнес за развитието на общината и за реализиране на стратегията за устойчиво интегрирано развитие правилното разпределение на ролите между общинската администрация и бизнеса е от особено значение.

Бизнесът е основният икономически партньор при изпълнението на стратегията. Партньорството обаче действа в определени институционални, фискални и инфраструктурни условия, които могат да са предмет на общински решения.

За успешното реализиране на Общинския план за развитие е особено важно да има постоянен диалог между общината и бизнеса за потенциалните ползи и загуби от едно или друго решение и за това как то би се отразило в по-широк план върху икономическите и социалните аспекти на развитието в обнова Разлог. Създаването на благоприятен бизнес климат в общината е основна предпоставка и за привличането на преки чуждестранни инвестиции.

**Професионалните сдружения и неправителствените организации – лоби за здрави социални и парньори**

Професионалните сдружения и организации на работниците и служителите и неправителствените организации, действащи в обнова Разлог, ще имат съществена роля при реализацията на Общинския план за развитие, като в някои отношения е възможно ролята им да бъде водеща. Предпоставките за това са следните:
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

✓ Организациите имат възможност да реализират и стопанска дейност, ако тя е съобразена с основната им дейност. Това дава възможност за допълнителни приходи;
✓ В много случаи тези организации са канал, през който в общината реално влизат чуждестранни инвестиции (Разлог е добър пример за това);
✓ Организациите обикновено са източник на качествени експертни знания и “друг поглед” върху едни или други проблеми, което ги прави често незаменими при изработване и вземане на решения на общинско ниво. Това се отнася до синдикалните организации и професионалните сдружения и до нестопанските организации предимно в областта на екологията и насърчаването на равните възможности, като добра експертиза вече притежават организации, занимаващи се с екологични оценки и анализи, икономически анализи и прогнози, работа с деца, с хора с увреждания, със стари хора.

Неправителствените организации (НПО) като юридически лица с нестопанска цел чрез осъществяването на конкретни проекти работят за защита на гражданските интереси и местното развитие. Те са естествен партньор на местните власти, бизнес и меди и имат съществена роля при изработването и реализацията на стратегията за интегрирано местно развитие. Предимство на НПО е постоянното взаимодействие с граждански групи и доброто познаване на местните проблеми. Всяка от тях има мисия и представлява определени гражданско участиение в обществото и мобилизира гражданското участие в общественото пространство, което е изключително важно за успешното осъществяване на Общинския план за развитие.

Потенциалното поле за работа за подобни организации тепърва ще се разширява.

Активните неправителствени организации в община Разлог до този момент са:

- Местна агенция за икономическо развитие (МАИР)
- Сдружение “МодРа - Център за устойчиво развитие на община Разлог”
- Читалище “15 септември 1903 г.”
- Сдружение “Шан е” (за лица с интелектуални увреждания)
- Сдружение “Булмонтана”
- Сдружение “Съществувам”

Изключително важно за осъществяването на стратегията за развитие и на планираните дейности е да се използват ресурсите и влиянието на тези организации в местната общност, да се подпомага развитието на качеството им и появата на нови и устойчиви граждански сдружения.
3. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙСТВИЕ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

В тази част на Общинския план за развитие са представени по-подробно избраните приоритети на стратегията, които се дефинират като приоритети за действие за постигане на целите за развитие на община Разлог за периода 2007-2013 г., както и специфичните цели по всеки приоритет, към които ще бъдат насочени планираните интервенции.

Като стратегическа база за избор на приоритетите за действие и техните специфични цели са използвани Националната стратегия за регионално развитие, която се стреми към постигане на цялостно балансирано и устойчиво развитие на регионите в България, както и предвижданията и стратегическите насоки за икономическото, социалното и териториалното развитие на област Благоевград. От друга страна, изискванията за участие в Структурните и Кохезионния фонд на ЕС на регионално и местно ниво поставя общата нормативна рамка за планиране, програмиране и управление на интервенциите за местно развитие и координацията им със секторните политики и приоритетите за икономическо и социално развитие на Югозападния район за планиране като европейски регион в контекста на регионална политика на ЕС.

Приоритетите за действие и специфичните цели за прилагане на местната политика за развитие в рамките на плана са резултат от процеса на консултации и координация между заинтересованите институции на местно ниво, както и с местните и регионалните партньори.

Общият извод от консултациите подкрепя разбирането, че интервенциите за местно развитие трябва да продължат като цяло събира опит и традициите в общината, като наред с това се търсят иновативни мерки и специфични въздействия, които биха спомогнали за възраждането и общото подобряване на икономическото и социалното състояние на общината.

Изводите и препоръките, съдържащи се в актуализираната Стратегия за устойчиво развитие на община Разлог 2005-2006 г. са също така важен ориентир за насочване на усилията и концентриране на структурните интервенции за интегрирано местно развитие.

В резултат на консултациите между партньорите в общината и на всички нива на формулиране и прилагане на политиките за регионално и местно развитие бяха дефинирани описаните по-долу приоритети за действие и специфични цели за развитието на община Разлог.
3.1 Приоритет 1 “Опазване и поддържане на природната среда и екологичното равновесие, рационално използване на природните ресурси за икономическо развитие и осигуряване на здравословна жизнена среда”

Състояние и потенциал

Природните дадености на община Разлог са най-ценния капитал на общината. Въпреки това, в община Разлог все още са налице редица нерешени проблеми, които представляват потенциален риск за здравето на хората и създават ежедневни битови неудобства за населението: не малка част от поречията на реките са замърсени в резултат на липсата на изградени пречистителни станици за отпадъчни води; качеството на атмосферния въздух все още не отговаря на стандартите; част от съществуващите сметища не съответстват на хигиенните норми; не е въведена система за разделяно събиране и последваща повторна употреба и рециклиране на отпадъците от бита. Решаването на проблемите ще се основава на принципите на устойчивото развитие; намаляване и предотвратяване на риска за човешкото здраве; предимство на предотвратяване на замърсяването, пред последващо отстраняване на вредите; прозрачност в процеса на вземане на решения; спазване на принципа “замърсителят плаща”; съхраняване на био-разнообразието за идните поколения.

По отношение на горите, които са обект на нерегламентирана сеч и износ на дървен материал, е необходима сериозна и целенаочена общинска политика към защита на горите като екологичен ресурс, който е в основата на устойчивото развитие и в развитието на такива значими за общината сектори като туризма, водоснабдяването, добива на електроенергия от възстановими източници. Усилията за опазване на горите могат да бъдат съчетани с кампании за залесяване на обезлесени местности, в които да се включват подрастващите, малцинствените групи и безработните чрез осигуряване на алтернативна заетост.

Специфични цели

Специфична цел 1: Опазване и обновяване на горския фонд, подобряване състоянието на речните коритца, прилагане на мерки за опазване на биоразнообразието, ефективно управление на водните ресурси и промоциране на природното богатство.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Организиране на залесяването на обезлесени местности
- Създаване на масиви от бързорастващи дървесни видове
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

- Почистване, укрепване и залесяване на речни корита
- Създаване на програма за ефективно и многостранно използване на дървесината и отпадъците от дървесината
- Изграждане на инсталация за изгаряне на дървесни отпадъци за топлофикация на централната градска част
- Съхраняване, укрепване и възстановяване на ключови екосистеми, местообитания, видове и на генетичните им ресурси
- Създаване на информационната система за водните ресурси на община
- Изграждане на пречистителни станции за отпадъчни води (ПСОВ)
- Оптимизация на системата за управление на отпадъците
- Изграждане на модерно регионално депо за битови отпадъци
- Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъците
- Ликвидиране на стари замърсявания с битови отпадъци (незаконни сметища)

Специфична цел 2: Ефективно и ефикасно управление на отпадъците и пречистване на отпадъчните води.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Изграждане на пречистителни станции за отпадъчни води (ПСОВ)
- Оптимизация на системата за управление на отпадъците
- Изграждане на модерно регионално депо за битови отпадъци
- Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъците
- Ликвидиране на стари замърсявания с битови отпадъци (незаконни сметища)

3.2 Приоритет 2 “Съхраняване и обогатяване на културните традиции и историческото наследство, допринасящи за икономически просперитет на общината и подобряване на социокултурната среда”

Състояние и потенциал

В община Разлог са запазени живи народни традиции и богато културно-историческо наследство. Културната идентичност е фактор, който запазва традиционния облик на населението и територията и е гаранция за устойчивото им развитие. На територията на общината има исторически паметници със световно значение, каквото е църквата в с. Добърско. Културните институции в община Разлог разполагат със собствена материална база и са регистрирани като нестопански организации по Закона за читалищата и ЗЛС. Те поддържат традицията и развиват успешна дейност. Основният проблем е ниската финансова обезпеченост, която е резултат от намалената субсидия на общодържавно ниво. Характерна за общината е религиозната толерантност между
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

отделните вероизповедания. На територията на гр. Разлог са разположени християнска православна църква, Божия църква и Евангелистка църква.

Специфични цели

Специфична цел 1: Подобряване състоянието на културно-историческите обекти и обслужващата инфраструктура.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Рехабилитация, реконструкция и изграждане на нови пътища/ подходи/ пътеки до културно-историческите обекти
- Развитие и модернизация на инфраструктурата и дейностите, свързани с поддържане и обслужване на културно-историческите обекти – енергийно захранване, водоснабдяване и канализация, транспортни услуги, поддържащи системи на обектите
- Изграждане на информационна система за културно-историческите обекти
- Ефективно опазване, реставрация и консервация на културно-историческите паметници, организиране на археологически разкопки

Специфична цел 2: Насърчаване поддържането и обогатяването на културните традиции, обичаи и фолклор, развието на културната политика и маркетинга на културните ценности.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Проява на активност за намиране на нови форми на финансирание на културната сфера извън бюджета
- Участие с проекти в програми, подкрепящи дейността на неправителствените организации
- Стимулиране на местните художествени занятия
- Съхраняване и популяризиране на традиционните фестивали: кукерски, Пирин пее, на мъжките фолклорни ансамбли, на авангардната музика “Рок Предел”
- Изготвяне на програма за партньорство с международни културни институции. Продължаване на членството във фондацията на фестивалните градове
- Трансформиране на читалището в многофункционален културен център
- Преструктуриране и обновяване на музеите в община Разлог
- Обучение на подрастващите в християнските ценности
3.3 Приоритет 3 “Развитие на административния капацитет и партньорството за балансирано и устойчиво развитие”

Състояние и потенциал

Укрепването на институционалния и административния капацитет е ключово изискване, за да може общината да бъде в състояние да възприеме, да се съобразява и да прилага политиката за местно интегрирано развитие чрез ефективната реализация на Общинския план за развитие. Това ще наложи модернизация и/или разширяване на съществуващите административни структури или създаването на нови звена, които отговарят на принципа за ефективно и ефикасно управление и контрол на плана. Нуждата от подобни мерки е обоснована в контекста на увеличаване на децентрализация, като по линия на планирането и програмирането, така и във връзка с финансовото участие, наблюдението и оценката на планираните мерки.

Преди всичко, на общино ниво се изисква подобряване на административните процедури и въвеждане на финансова и бюджетна система, позволяваща бързо и ефикасно усвоене на средствата, заделени за изпълнението на плана, организиране на управлението, наблюдението и оценката съгласно европейските стандартите за участие в Структурните фондове.

Местните институции, създаващи условия за координация и партньорство, се нуждаят от укрепване и натрупване на опит, за да могат да осъществяват ефикасно процесите на координация и партньорство. Важен аспект е оценката на локалното въздействие на мерките в отделните сектори, както и създаването на система за мониторинг на общите инвестиции за местно развитие и тяхната координация с участието на всички партньори.

Укрепването на институциите и партньорските организации, включени във формулирането и прилагането на местната политика, и повишаването на техния капацитет, създаването и прецизирането на процедурите и механизмите за тяхното взаимодействие и координация, подобряването на информационното осигуряване и достъпа до статистически данни са предпоставки за всяка целенасочена местна политика и за ефективно и ефикасно използване на ресурсите. Ето защо те заслужават не по-малко внимание от преките инвестиционни мерки, тъй като са от критично значение за постигане на целите на Общинския план за развитие. Те са предпоставка за прилагане на дейности, съобразени с изискванията и принципите на Структурните фондове на ЕС.
Специфични цели

Специфична цел 1: Увеличаване на капацитета на местната администрация за плаен иране, програмиране и управление на дейностите за постигане на балансирано и устойчиво развитие на общината.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- оценка на капацитета за анализиране и преодоляване на съществуващите и възможните пропуски в управлението и контрола на плана с цел ефективно прилагане на мерките за интегрирано развитие на общината
- проекти за сътрудничество между институциите и партньорите при изпълнението на плана
- техническа помощ за подготовка на проекти
- обучение и развитие на уменията за управление на проекти и осъществяване на ефективен финансов контрол
- информационно осигуряване на процеса на управление
- изграждане на система за мониторинг и оценка на плана

Специфична цел 2: Развитие и укрепване на сътрудничеството между местната власт, икономическите и социалните партньори и гражданското общество за постигане целите на развитието на местно и регионално ниво.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Изграждане и институционално укрепване на структури за партньорство в общината, способни да поемат отговорности за формиране и прилагане на интегрирани политики за развитие
- Повишаване на ефективността от прилаганите интервенции и мерки чрез по-добра координация между партньорите, засилено целево въздействие, информационно осигуряване и подобрен мониторинг и оценка
- Обучение на регионалните партньори за разработване и прилагане на интегрирани мерки за развитие
- Сътрудничество при управление на проекти
- Работа в мрежа
- Механизми за наблюдение и оценка на въздействието
- Социално-икономически анализи и SWOT анализ
- Информация и публичност на Общинския план за развитие
Дискусионни форуми

3.4 Приоритет 4  “Подобряване на бизнес инфраструктурата, услугите за МСП, насърчаване на изследователската дейност и технологичния трансфер, модернизация и въвеждане на екологични и енергоспестяващи технологии в производствения сектор”

Състояние и потенциал

Кризата през 90-те години снижи критично промишления потенциал чрез свиване на стари производства, закриване на губещи и субсидирани производства, което доведе до общо влошаване на икономическото състояние в община Разлог. Сравнителният анализ за областта показва, че общината попада в групата на общините с относително нееднородни икономически структури, притежаващи варираща капиталова осигуреност, но с голем бъдещ потенциал за развитие и с възможности за превръщането им в локални центрове на растежа.

Повечето индустриални предприятия срещат сериозни проблеми, свързани с приспособяването към изискванията на пазара и заемането на определени пазарни сегменти и ниши.

МСП в общината срещат значителни трудности и предизвикателства, които значително намаляват възможностите им за принос към местното развитие и създаване на повече работни места. Ниското технологично ниво, липсата на информация и ограничения достъп до кредитни схеми и външни пазари в повечето от случаите са сред основните проблеми пред малкия и средния бизнес.

Отрасловото разпределение на регистрирания бизнес показва превес на стопанските субекти в областта на различните по характер услуги. В пространственото отношение МСП се развиват най-вече в градския център на общината. Консултантските услуги за МСП не са развита практика на цялата територия на общината.

Приоритетите в тази насока включват насърчаване на частния сектор, подпомагане на по-малките предприятия и въвеждане на качество и високи технологии в производството. Опазването на околната среда, рационалното използване на енергията и суровините, както и подобряването на производителността на труда са също така особено важни хоризонтални задачи за развитие на индустриалния сектор в общината.
Специфични цели

Специфична цел 1: Подобряване на състоянието и изграждане на довеждаща инфраструктура до зоните и обектите за бизнес.

Мерки и подходящи области за инвестиции

Общи мерки
- Подобряване на инфраструктурната среда за стартиране на нов и развитие на съществуващия бизнес чрез изграждане и модернизация на пътнотранспортната инфраструктура, свързваща бизнес обекти с главните и местните пътища и поголемите бизнес центрове и пазари в региона.
- Подобряване на услугите за енергозахранване, водоснабдяване, телекомуникации и екологична защита, които са необходими за развитието на бизнеса.
- Координирано, балансирано и изпреварващо развитие на различните видове инфраструктура в съответствие с нуждите и очакваното търсене.
- Преодоляване на инфраструктурната изоляция с цел подобряване на възможностите за финансирание на бизнеса.

Транспорт
- Изграждане на ефикасна пътна система за намаляване на транспортните разходи и осигуряване на облекчен достъп до бизнес обекти;
- Рехабилитация и модернизация на пътната мрежа за намаляване на инфраструктурните дефицити, които пречат на развитието на определени бизнеси;
- Увеличаване полезността на част от републиканската пътна мрежа – преминаващите през територията на общината второкласни пътища;

Телекомуникации
- Повишаване на бизнес конкурентоспособността чрез подобряване на достъпа до пазари, електронната търговия, бизнес връзките и техническата и финансова информация.
- Използване на комуникационната технология за осигуряване на възможности за редовно или професионално обучение за групи от населението в отдадечените райони.
- Насърчаване на работа в мрежа в рамките на една общност или между общностите
- Развиване на умения свързани с комуникационната технология
- Привличане на средства от частния сектор
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Енергийни системи
- използване на възобновяеми енергийни източници - природен газ, водноелектрическа енергия, вятърна, слънчева, геотермична енергия и енергия от биомаса

ВиК
- Рационално използване на водата в обектите за бизнес дейности, ефикасност на системата за интегрирано управление на водните ресурси.
- Интегрирано управление на отпадъчните води, резултат на производствени дейности, чрез безопасно изхвърляне или съхраняване, пречистване и/или повторно използване.

Специфична цел 2: Изграждане на бизнес информационни центрове и инкубатори за стартуващи и новоиздадени предприятия.

Мерки и подходящи области за инвестиции
- Подобряване на бизнес климата чрез подпомагане създаването и развитието на местни и регионални сдружения на бизнеса в отделните икономически сектори
- Подобряване на бизнес средата за стартуващи в бизнеса и съществуващи МСП чрез изграждане и ефективно управление на местни бизнес центрове за предоставяне на консултантски и информационни услуги
- Обучение на ръководителите и персонала на бизнес организации и сдружения и мениджърите на фирми за придобиване на бизнес умения и за работа в мрежа
- Подобряване на достъпа до бизнес информация за пазарните условия, възможностите за технологично развитие и трансфер
- Насърчаване въвеждането на иновации и производството на нови продукти, системи за управление и контрол на качеството и проникване на пазара.
- Консултантски услуги в областта на маркетинга, управление на риска и бизнес планирането.
- Подпомагане установяването на връзки между фирмите, създаването на клъстъри чрез групиране и договориране.
- Подобряване на възможностите за достъп и участие във финансови и кредитни системи.

Специфична цел 3: Разработване и прилагане на схеми в подкрепа на технологичната политика на МСП - установяване на връзка с научно-изследователски центрове, въвеждане и използване на модерни технологии, нови продукти и иновации и особено екологични продуктови технологии,
енергоспестяващи системи и използване на възобновяеми източници на енергия.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Осигуряване на специализириани услуги и техническо подпомагане на МСП за развитие на модерна технологична политика.
- Създаване на мрежи за сътрудничество между учебни, изследователски и технологични центрове, лаборатории и фирми за внедряване на нови технологии, иновации и нови продукти.
- Осигуряване на достъп до техническа и финансова помощ на фирми, ориентирани към въвеждане и използване на високи технологии, екологични производства и енергоспестяващи системи.
- Развитие на специализириани професионални умения и обмен на информация и опит в областта на иновациите и високите технологии.

Специфична цел 4: Стимулиране и промоция на развитието и подобряването на качеството и конкурентоспособността на човешките ресурси, заети в местната икономика

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Адаптиране и модернизиране на системата за професионално обучение и преквалификация на работната сила за нуждите на МСП и местната икономика, подобряване на обучението в областта на информационните и комуникационните технологии.
- Насърчаване на сътрудничеството между бизнеса, обучителните центрове и образователните институции за развитие на професионалните умения в областта на предприемачеството, туризма, опазване на културното и природното наследство, технологичния трансфер и иновациите, енергийната ефективност.
- Достъп до продължително професионално обучение и обучение по време на работа чрез осигуряване на стимули за работодателите и работниците и служителите.
- Мониторинг на пазара на труда и разработване на ефективни и новаторски програми съвместно с икономическите и социалните партньори и НПО за развиването на умения, адаптирани към нуждите на пазара на труда и особено на фирмено ниво.
- Създаване на модерна информационна система за професионално ориентиране и информация.
- Интервенции отнасящи се до активно включване на социални партньори (дружества, асоциации и др.) в продължително професионално обучение, провеждане на проучвания за нуждите на пазара на труда, работа в мрежа и др.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

- Професионална преориентация и пре-квалификация на заетите в предприятия, които осъществяват структурни промени в производството
- Стимулиране на предпринамаществото на младите хора

3.5 Приоритет 5 “Развитие на туристическия потенциал и услугите в туристическата индустрия”

Състояние и потенциал

Туризъмът е приоритетна област със силно влияние върху икономиката на общината, генерирането на нови работни места и доходи на местно ниво. Съвременните условия в туристическия сектор включват промени в международния туристически пазар, процеса на приватизация и навлизането на частния сектор, нова организация и обучение в туризма. Увеличен е интересът към регионалния и местния туризъм, основаващ се на природното и културното наследство, специализираните видове туризъм като селски, балнеоложки, религиозен, екологичен туризъм и др. Алтернативните форми на туризъм използват по-пълено местните ресурси, като по този начин имат мултиплициращ ефект върху местната икономика.

Общината разполага с голямо разнообразие от туристически ресурси, съсредоточени на сравнително малка територия, които дават възможност за развиване на разнообразни туристически продукти. Ресурсите включват подходящ климат, съхранени природни територии, културни обекти и обекти на историческото наследство, минерални извори. В допълнение, човешкия капитал, натрупаният опит и ноу-хау на местно ниво са важна предпоставка за формирането и прилагането на активна политика в областта на туризма за интегрираното развитие на общината.

От друга страна, туристическата индустрия в общината е силно фрагментирана на малки и сравнително неустойчиви предприятия и дейности и с ограничено предлагане по отношение на сезоните и алтернативните видове туризъм. Базата за настаняване е с ниско качество, а степента на натовареност и нивата на заетост на територията на общината са доста под възможностите. Липсва добра координация и дългосрочна стратегия за развитието на отрасъла на основата на съвременна туристическа информационна система.

В най-общ план, потенциалът за туризъм се определя от благоприятните климатични и екологични условия и уникалното разположение на Разлог между три планини с богати рекреационно-туристически ресурси, както и близостта му до ски-център с национално значение, какъвто е Банско. Развитието на туристическото подслоняване ще бъде
результат от очаквано разтоварване на града Банско в съседни селища, както и от усъвършенстване на природни туристически ресурси в община Разлог каквито са скитните на Кулиното и другите ресурси в местността Предела, а също и минералните извори в община. От значение са и антропогенните ресурси на града и селата, най-вече културно-историческите паметници, бита, традициите, фолклора и културата на местното население. В община Разлог следва да се очаква развитие на хотелерството в града Разлог и в курортните местности на Предела, както и в отделни села - най-вече Баня и Добърско.

За целта ще са необходими определени действия от страна на община за плановата осигуреност на курортните местности и за изграждането на техническа инфраструктура в тях, а също и за намиране на възможности за привличане на потенциални инвеститори в сферата на туризма.

В населените места ще са необходими инвестиции за подобряване на благоустройството и повишаване стандартите на сградния фонд, включително на съществуващи жилища като потенциални туристически квартири.

Изграждането на спортен комплекс е една добра възможност. Той обаче трябва да бъде ориентиран не просто към потребностите на населението на Разлог, а на туристическия поток в района. Топлите минерални извори са важен ресурс в тази насока. За туристическата привлекателност ще допринесе и изграждането на открита сцена в парка, която може да се използва за масови прояви и фестивали. Евентуалното й използване и развитие може да се мисли в контекста на сътрудничество между съседни общности, в рамките на което отделните прояви са координирани и оформят цялостна верига. По този начин целият район ще стане по-известен и ще нарасне неговата привлекателност.

Специфични цели

Специфична цел 1: Обновяване, разширяване и модернизация на туристическата инфраструктура за привличане на повече туристи на основата на природните и културните дадености.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Подобряване на предлаганите услуги чрез разширяване и модернизиране на настанителната база и инфраструктурата за развитие на туристически дейности, особено свързани с културата и природните забележителности на територията на община
Привличане на частни инвестиции за подобряване на туристическата инфраструктура
Изработване на застроителни и регулативни планове на местностите “Предел”, “Кулиното”, “Бетоловото”, “Бойков рид”. Доизграждане на техническата инфраструктура в тези местности. Изграждане на втория етап на ски писта “Кулиното” и възможни линии
Асфалтиране на пътя до хижата “Яворов” и търсене на алтернативен достъп (евентуално фуникулър)
Инвентаризиране на състоянието и възможностите на жилищния фонд с оглед туристическо настаняване;
Изграждане на туристически хотели в Разлог
Изграждане на спортен комплекс в Разлог
Създаване на съвместни дружества за изграждане, стопанисване и експлоатация на спорти обекти и съоръжения
Предоставяне на концесии върху минерални извори и терени за балнеоложки обекти
Изграждане на конна база и игрище за голф
Изграждане на ваканционно селище

Специфична цел 2: Диверсификация и подобряване на качеството на туристическия продукт, разширяване на комбинацията от услуги, свързани с туристическата индустрия, включително рекреационни, лечебни и спортни дейности.

Мерки и подходящи области за инвестиции

Разработване на нови по отношение на услугите и дестинациите туристически пакети с цел преодоляване на сезонността в туризма
Подобряване на маркетинговите стратегии за развитие на туризма и определяне на специфични пазарни сегменти
Работа в бизнес-мрежа
Създаване на туристически информационен център с регионално значение, чрез който да се предоставя пълна и достъпна информация за наличните туристически услуги в региона
Периодично издаване на туристически справочник за региона със съдействието на Пирински туристически форум и предоставянето му на туроператори
Организиране на подходящи туристически маршрути
Съдействие за развитието на селски туризъм, балнеоложки и рекреационен туризъм, екологичен туризъм и други алтернативни форми
Координация между общините в рамките на Пирински туристически форум
3.6 Приоритет 6: „Подобряване на транзитната и местната пътина инфраструктура, развитие на благоустройствените дейности в населените места“

Състояние и потенциал

Пътната мрежа на територията на общината все още е неефикасна за осигуряване на бързо, удобно и сигурно превозване на хора и стоки. Необходимо е да се модернизира и завърши второкласната и местната пътина мрежа, за да се осигури достъп за хора и товари предимно до места, където се развиват производствени и туристически дейности на територията на общината или да се осъществи връзка републиканските пътища от по-висок клас и транспортните коридори с международно значение.

Два второкласни пътя от републиканската пътина мрежа преминават през общината Разлог и осигуряват връзки с транспортен коридор №4 – българската автомагистрала “Струма” и с транспортен коридор №8 – автомагистрала “Тракия”, както и връзка през границата с Гърция чрез новия граничен преход “Илинден”. Необходимо е да се подобрят габаритите на тези пътища особено през прохода „Предел” с оглед осигуряване на трета лента за изпреварване.

Значителна част от потенциала е свързан с разположението на общината на транспортен коридор и близостта й до новия граничен преход с Гърция – “Илинден”. Това дава възможности за развитие на складови бази за търговия на едро с регионално значение. Близостта до транспортен коридор открива възможност за изграждане на паркинг за товарни автомобили, който да обслужва транзитния поток. Наличието на такъв паркинг може да насърчи развитието и на друг съпътстващ бизнес (търговия, хотелерство). Реална е възможността за изграждане на митническо бюро във връзка с откриването на новия граничен пункт с Гърция.

Ролята на община Разлог като важен инфраструктурен възел за съседните общини в района на Разложката котловина се определя от нейното местоположение и значението на града Разлог като естествен център в транспортно, енергийно и комуникационно отношение. За да се затвърди и засили тази роля е необходимо доразвитие и подобряване на съответните мрежи и съоръжения на инфраструктурата.

Благоустройството и добрата изграденост на елементите на инфраструктурата в населените места ще бъдат гаранция за устойчиво развитие, повишаване на иномическата активност и подобряване качеството на живот.

Общо степента на водоснабденост на общината е 95% при много добро качество на питейната вода. Степента на канализираност е 98% за Разлог и средно 50% за селата.
Необходима е реконструкция на водопроводни мрежи, на цялата канализационна мрежа на гр. Разлог, която е старяла и износена, и доизграждане на канализационните мрежи в селата и зоните за туризъм.

Специфични цели

Специфична цел 1: Рехабилитация и реконструкция на транзитните пътища / II клас/, за осигуряване на по-добри връзки с транспортните коридори 4 и 8 и подобряване обслужването на пътния трафик - входящ и изходящ от новия ГКПП Ил яден с Република Гърция.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Модернизация и реконструкция на път II 19 Симитли – Разлог – Г. Делчев;
- Действия за създаване на митническо бюро в гр. Разлог
- Съдействие за изграждане на складова база за търговия на едро за района на долината на р. Места
- Съдействие за изграждане на паркинг за товарни автомобили и съпътстващи го обслужващи обекти
- Активно участие на общината по посочените мерки с предоставяне на терени и гарантирание на кредити от търговски банки

Специфична цел 2: Рехабилитация на местната пътна мрежа и изграждане на пътища и пешеходни алеи и до места с туристически интерес.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Изграждане, ремонт и поддържане на общинската пътна мрежа, обслужваща преобладаващата част от територията с цел подобряване на достъпа до икономическите зони и обектите за туризъм
- Рехабилитация и изграждане на пешеходни алеи, инфраструктурни съоръжения и обслужващи обекти в зоните за отдых по туристическите маршрути

Специфична цел 3: Подобряване изградеността и експлоатационното състояние на водоснабдителната и канализационната мрежа, състоянието на уличната мрежа и благоустрояване на населените места за повишаване
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

привлекателността на общината за туризъм, бизнес и подобряване качеството на живот на населението.

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Подобряване състоянието на уличната мрежа в населените места
- Изграждане на водоеми за питейна вода, реконструкция и доизграждане на водопроводни мрежи в селата и курортните местности
- Реконструкция на канализационната мрежа в града и доизграждане в селата;
- Изграждане на пречистителни станции за отпадъчни води
- Опазване и поддържане на обществените озелениeni площи в населените места;
- Газификация на град Разлог
- Осигуряване на енергоспестяващо улично осветление
- Прилагане на енергийно ефективни мерки в общинските сгради
- Изграждане на инсталация за изгаряне на дървесна биомаса за производство на топлинна енергия

3.7 Приоритет 7 “Развитие на комуникационните и инвестиции за въвеждане на стандартите на информационното общество”

Състояние и потенциал

В областта на телекомуникациите Технологичен възел "Далекосъобщения" при град Разлог обхваща четирите общини в региона - Разлог, Банско, Якоруда и Белица. Разлог е център на две съобщителни централи с национално значение: Благоевград - Разлог - Велинград и Благоевград - Разлог - Гоце Делчев. Бизнес Център “Места” е Интернет доставчик за целия регион.

През последните години в гр. Разлог и общината с бързи темпове се развиват информационните и комуникационните технологии. Интернет връзката се осъществява от Бизнес Център “Места”, който е местният сървър. Бизнес Център “Места” е Интернет доставчик и за целия регион. В града има радиотранслационен възел, две частни УКВ радиостанции – радио “Дъга” и радио “Бумеранг”, общинско кабелно радио и две кабелни телевизии.

Специфични цели

Специфична цел 1: Развитие и модернизация на информационните и комуникационните мрежи и услуги.
Мерки и подходящи области за инвестиции

- Осигуряване на достъп и използване на широколентови комуникационни технологии за пренос на данни и обмен на информация
- Адаптиране на обществените сгради към съвременните изисквания за използване на компютърни мрежи, информационно и комуникационно оборудване
- Развитие на локалните информационни мрежи и бази данни за целите на бизнеса, туизма, образованието и обучението, администривното обслужване

Специфична цел 2: Развитие на информационните и административните услуги за бизнеса и населението базирани на съвременните ИКТ

Мерки и подходящи области за инвестиции

- Развитие на електронните услуги, предоставяни от общинската администрация за бизнеса и населението
- Повишаване на конкурентоспособността на местния бизнес чрез изграждане на информационни центрове и подобряване достъпа до информация за потенциални пазари, развитие на електронната търговия и банкиране, бизнес информационните мрежи, осигуряване на техническа и финансова информация.
- Сътрудничество между администрацията, бизнеса, образователните институции и НПО за развиващ се на уменията, свързани с използването на ИКТ и подобряване качеството на услугите
- Привличане на средства от частния сектор за създаване на мрежа от центрове и програми за професионално образование и обучение в информационните и комуникационните технологии

3.8 Хоризонтални приоритети

Устойчиво развитие

Развитието, което запазва и обогатява икономическия и социалния капитал и природните ресурси, се дефинира като устойчиво развитие.

Устойчивото развитие обхваща преди всичко екологичните аспекти на икономическата дейност на общината. Решаването на проблемите и предизвикателствата пред
устойчивото развитие обаче следва да обхваща всички параметри, свързани не само с ефекта върху околната среда, но и със социалните и икономическите последици и взаимодействието между тях.

Устойчивото развитие се определя като хоризонтален приоритет за реализацията на планиранияте мерки и конкретните проекти или схеми за подпомагане в рамките на Общинския план за развитие.

Устойчивостта на отделните инвестиционни намерения и операции или на индивидуалните проекти ще бъде отчитана, като се имат предвид следните критерии:
- възможност за самоиздържане след определен период;
- запазване и/или създаване на устойчиви работни места;
- принос за опазване и подобряване на околната среда, устойчивото развитие на съответната обществена група или икономическа дейност

Равни възможности

Планирането и прилагането на политиките за местно развитие, както и осъществяването на отделни инициативи и проекти ще използват инструментариум, който гарантира спазването на принципа на равните възможности за различни етнически групи, лицата и групите в неравностойно положение и застрашени от социална изолация, както и принципа за равенството между мъжете и жените.

Равните шансове за участие и ползване на резултатите от конкретните проекти за местно развитие са ключов фактор за генериране на добавена стойност и успешна реализация на целите на стратегията за интегрирано развитие.
4. ИНДИКАТИВЕН ФИНАНСОВ ПЛАН

Финансова таблица 1 (**BGN, цени 2005 г.**)  

<table>
<thead>
<tr>
<th>ПРИОРЕНТЕТ</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
<th>2010</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>ОБЩО</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Приоритет 1</td>
<td>80 000</td>
<td>120 000</td>
<td>180 000</td>
<td>200 000</td>
<td>250 000</td>
<td>280 000</td>
<td>310 000</td>
<td>1 420 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 2</td>
<td>64 000</td>
<td>96 000</td>
<td>144 000</td>
<td>160 000</td>
<td>200 000</td>
<td>224 000</td>
<td>248 000</td>
<td>1 136 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 3</td>
<td>32 000</td>
<td>48 000</td>
<td>72 000</td>
<td>80 000</td>
<td>100 000</td>
<td>112 000</td>
<td>124 000</td>
<td>568 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 4</td>
<td>200 000</td>
<td>300 000</td>
<td>450 000</td>
<td>500 000</td>
<td>625 000</td>
<td>700 000</td>
<td>775 000</td>
<td>3 550 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 5</td>
<td>184 000</td>
<td>276 000</td>
<td>414 000</td>
<td>460 000</td>
<td>575 000</td>
<td>644 000</td>
<td>713 000</td>
<td>3 266 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 6</td>
<td>160 000</td>
<td>240 000</td>
<td>360 000</td>
<td>400 000</td>
<td>500 000</td>
<td>560 000</td>
<td>620 000</td>
<td>2 840 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 7</td>
<td>80 000</td>
<td>120 000</td>
<td>180 000</td>
<td>200 000</td>
<td>250 000</td>
<td>280 000</td>
<td>310 000</td>
<td>1 420 000</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>ОБЩО</strong></td>
<td><strong>800 000</strong></td>
<td><strong>1 200 000</strong></td>
<td><strong>1 800 000</strong></td>
<td><strong>2 000 000</strong></td>
<td><strong>2 500 000</strong></td>
<td><strong>2 800 000</strong></td>
<td><strong>3 100 000</strong></td>
<td><strong>14 200 000</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Задължения

| ПЛАТЕНИ
| ОБЩО | Задължения | ОБЩО | Плащени |
|-------|--------|---------|--------|---------|
| | 640 000 | 960 000 | 1 440 000 | 1 600 000 | 2 000 000 | 2 240 000 | 2 480 000 | 11 360 000 |
| | 800 000 | 1 200 000 | 1 800 000 | 2 000 000 | 2 500 000 | 2 800 000 | 3 100 000 | 14 200 000 |

Община план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.
Финансова таблица 2 (*BGN, цени 2005 г.*)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Период 2007-2013 г.</th>
<th>Местно публично финансирание</th>
<th>Външно публично финансирание</th>
<th>Общо</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Общински бюджет</td>
<td>Местни публични фондове</td>
<td>Общ дял (%)</td>
</tr>
<tr>
<td>PRIORITET</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 1</td>
<td>355 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 2</td>
<td>284 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 3</td>
<td>142 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 4</td>
<td>887 500</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 5</td>
<td>816 500</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 6</td>
<td>710 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Приоритет 7</td>
<td>355 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>ОБЩО</td>
<td>3 550 000</td>
<td>0</td>
<td>25%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Финансов план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Финансова таблица 3 (BGN, цени 2005 г.)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Финансов източник</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
<th>2010</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>Общо</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Общински бюджет + фондове</td>
<td>200 000</td>
<td>300 000</td>
<td>450 000</td>
<td>500 000</td>
<td>625 000</td>
<td>700 000</td>
<td>775 000</td>
<td>3 550 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Централен бюджет</td>
<td>200 000</td>
<td>300 000</td>
<td>450 000</td>
<td>500 000</td>
<td>625 000</td>
<td>700 000</td>
<td>775 000</td>
<td>3 550 000</td>
</tr>
<tr>
<td>ЕФРР</td>
<td>400 000</td>
<td>600 000</td>
<td>900 000</td>
<td>1 000 000</td>
<td>1 250 000</td>
<td>1 400 000</td>
<td>1 550 000</td>
<td>7 100 000</td>
</tr>
<tr>
<td>ЕСФ*</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>КФ*</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ДВФИ</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ОБЩО</td>
<td>800 000</td>
<td>1 200 000</td>
<td>1 800 000</td>
<td>2 000 000</td>
<td>2 500 000</td>
<td>2 800 000</td>
<td>3 100 000</td>
<td>14 200 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
5. ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАНА

Организацията и методът за изпълнение на Общинския план за развитие обхващат системите за управление и контрол, наблюдение и оценка, осигуряване на информация и публичност и прилагането на принципа за партньорство на всички етапи на изпълнение.

В процеса на реализация на плана ще се спазват и принципите на отговорно и добро управление, ефективен финансов контрол, разделение на правомощията при осъществяване на управленските функции, предотвратяване и корекция на нередностите при изпълнението на конкретните дейности.

5.1 Система за управление и контрол

Орган за управление на Общинския план за развитие е кметът на общината.

Органът за управление е отговорен за:
- организацията и координацията на системата за събиране на статистическа и финансова информация за изпълнението на плана;
- изготвянето на годишни доклади и заключителен доклад за изпълнението на плана;
- организирането на междинна и заключителна оценка на постигнатия напредък при изпълнението на целите и приоритетите;
- ефективното финансово управление и контрол;
- координацията и съответствието със секторни политики на местно, областно/регионално и национално ниво;
- спазването на съответното законодателство, нормативната уредба и методическите указания на компетентните органи;
- информацията и публичността на плана.

Специализираните звена на общинската администрация са отговорни за оперативното управление на плана - административно и финансово управление, финансов контрол и вътрешен одит.

Организационната схема за изпълнение на Общинския план за развитие е дадена в приложение.
5.2 Мерки за консултиране на партньорите

Процесът на консултации включва участие на партньорите при разработването на Общинския план за развитие, неговото управление, наблюденето и оценката на постигнатите резултати.

Консултациите имат за цел координация и мобилизация на всички ресурси на общината за изпълнение на плана, както и разширен обмен на мнения и идеи за успешно прилагане на политиката за местно интегрирано развитие между всички основни участници – местни власти, социални партньори, неправителствен организации, частен бизнес, областен управител и областна администрация. Обобщените резултати от процеса на консултации водят до последваща актуализация на плана съобразно настъпилите промени, тенденциите и перспективите за развитието на общината.

Формите на консултиране и взаимодействие включват създаването на специализирани работни групи, експертни консултации по ключови проблеми, съвместни комисии за мониторинг по отделните мерки, обществени форуми и дискусии, гарантиращи прилагането на принципа на партньорството.

5.3 Дефиниране на системата за наблюдение и оценка

Наблюдението и контролът за ефективното и ефикасното изпълнение на Общинския план за развитие се извършват от Общинския съвет. На сесиите на Общинския съвет се канят представители на икономическите и социалните партньори, неправителствените организации, представители на обществеността.

Функциите по наблюдението обхващат:
• разглеждане и утвърждаване индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана
• разглеждане и одобряване критериите за подбор на индивидуалните проекти
• периодичен преглед на постиганата напредък по отношение на целите
• анализиране резултатите от изпълнението на приоритетите, мерките и степента на постигане на специфичните им цели
• разглеждане резултатите от ad hoc оценки и междинната оценка
• разглеждане предложения за преразпределение на средствата по приоритетите и индивидуалните операции и проекти
• предложения за промени, свързани с постигането на целите плана или подобряване на управлението му.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Общинският съвет разглежда и одобрява годишните доклади и заключителния доклад за изпълнение на плана.

Докладите съдържат информация за:
• промените в социално-икономическите условия и секторните политики за развитие на местно, регионално и национално ниво;
• постигнатия напредък по изпълнението на приоритетите, мерките и индивидуалните проекти и схеми за подпомагане
• финансовото изпълнение на проектите
• действията, предприети с цел осигуряване на качество и ефективност при изпълнение на плана включващи:
   а) мерките за наблюдение, оценка и контрол, както и създадените механизми за събиране на данни;
   б) преглед на всички значителни проблеми, възникнали в процеса на изпълнение, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;
   в) мерките за осигуряване на публичност
   г) мерките за постигане на необходимото съответствие със секторните политики и програми.

Етапите за оценяване на изпълнението на плана включват извършване на междинна (през 2010 г.) и последваща/ заключителна (до средата на 2015 г.) оценка, както и ad hoc оценки по отделни теми или проекти.

5.4 Информация и публичност

Органите, звената и организациите, извършващи действия в рамките на правомощията си по изпълнението на Общинския план за развитие осигуряват своевременна информация за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати включително относно помощта, предоставена на общината от фондовете на ЕС и републиканския бюджет.

Информацията е насочена към:
• широката общественост;
• потенциалните бенефициенти по отделните мерки и проекти;
• лицата и организациите, осъществяващи промоцията на индивидуални проекти;
• осигуряване на прозрачност на действията и отчетност на средствата.
Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.

Финансово управление на проекти
(Предварителен финансов контрол)
Финансов контролър
ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА
за изпълнение на Общинския план за развитие на община Разлог
<table>
<thead>
<tr>
<th>Изпълнителни звена/ Бене-</th>
</tr>
</thead>
</table>

Общински план за развитие на община Разлог 2007-2013 г.