

**МЕЖДУПРАВИТЕЛСТВЕНА КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА  
ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ КЪМ  
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**ПОЗИЦИЯ ЗА ПРЕГОВОРИ**

**Глава 10**

**“ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА”**

***ОБЩА ПОЗИЦИЯ***

Република България приема и изцяло ще прилага достиженията на правото (Acquis Communautaire, наричан по-нататък *acquis*) на Европейския съюз в областта на данъчното облагане.

Като работна хипотеза Българското правителство приема, че България ще стане член на Европейския съюз на 1 януари 2007 година.

Република България е въвела и прилага до голяма степен достиженията на правото на ЕС в областта на данъчното облагане и не предвижда проблеми нито при влизането в сила на останалата част от съответното законодателство, нито при прилагането му към датата на присъединяването, с изключение на случаите, в които са поискани преходни периоди или дерогации.

**Република България отправя искане за постоянна дерогация от изискването на чл.24 на Директива на Съвета 77/388/ЕЕС за регистрация по ДДС и праг за освобождаване. Република България отправя искане прага на регистрация на нейна територия да бъде определен на нивото от 50 000 BGL (25 000 EURO), до което ще се достигне не по-късно от 01.01.2007 г.**

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху спиртните напитки съгласно чл. 3 (1) от Директива на Съвета 92/84/ЕЕС.**

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.12.20011 г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху цигарите съгласно чл. 2 от Директива на Съвета 92/79/ЕЕС.**

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху безоловния бензин и дизела съгласно чл.4 и чл.5 от Директива на Съвета 92/82/ЕЕС.**

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение на изискването на чл.12 (3)а от Директива на Съвета 77/388/ЕЕС, относно облагането с ДДС на медикаменти, протези и технически средства за инвалиди.**

***ПРИЕМАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ***

## ДАНЪК ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ

В резултат на извършената през 1998 г. голяма реформа в данъчната област бе приет нов Закон за облагане с данък добавена стойност, който е в сила от 1 януари 1999 г. Новият закон отмени предишния Закон за данък върху добавената стойност, в сила от април 1994 г. Въпреки че основните принципи и механизми от предишния закон са запазени, новият закон значително се доближава до изискванията на Шеста Директива 77/388/ЕЕС. Съществуващите несъответствия с *acquis* ще бъдат отстранени последователно преди датата на присъединяване на Република България към Европейския съюз в следните области:

◆ **Данъчен обхват** – Определението на доставка на услуги, което към настоящия момент включва всички безвъзмездни доставки на услуги ще бъде напълно в съответствие с *acquis* с Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавена стойност **не по-късно от 01.01.2007 г.**

◆ **Място на облагане на сделките /място на изпълнение/** - Място на изпълнение на доставки на т.нар. интелектуални услуги на неданъчнозадължени лица извън страната ще бъде дефинирано в съответствие с Директивата със Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2006 г.**

◆ **Данъчна основа** – Данъчната основа при облагаеми доставки на стоки, която към настоящия момент не може да бъде по-ниска от стойността на придобиване на стоката или себестойността на произведената стока ще бъде регламентирана в съответствие с *acquis* с Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2007 г.**

◆ **Облагаемата основа при прехвърляне на собствеността върху сграда или част от сграда**, в която към настоящия момент не се включват дължимите за прехвърлянето местни данъци и такси ще бъде регламентирана в съответствие с европейското законодателство с Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2006 г.**

◆ **Освободени доставки** – Правните услуги и определени селскостопански стоки и услуги, които към настоящия момент се считат за освободени доставки по ЗДДС ще се третират като облагаеми в съответствие с изискванията на Директивата **не по-късно от 01.01.2007 г.**

◆ **Прехвърлянето на предприятие**, което към настоящия момент се счита за освободена доставка по ЗДДС няма да се третира като доставка на стоки в съответствие с *acquis* със Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2004 г.**

◆ **Несъответствието с европейското законодателство**, което към настоящия момент съществува по отношение на доставките по Кодекса на труда ще бъде отстранено със Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2004 г.**

<p>Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение на изискването на чл.12 (3)а от Директива на Съвета 77/388/ЕЕС, относно облагането с ДДС на медикаменти, протези и технически средства за инвалиди.</p>
--

### Мотивация

Правителството на Република България провежда политика за социално интегриране на хората с трайни физически увреждания в обществото. Един от

елементите на тази политика е осигуряването на медикаменти, протези и помощни средства на достъпни за тях цени. Предвид ниските доходи на инвалидите, рязкото покачване на цените на тези жизненоважни за тях стоки би довело до значителни негативни последици за тяхното здраве.

По отношение на медикаментите за общо потребление този преходен период е необходим за окончателното завършване на здравната реформа и акумулирането на достатъчно средства в здравноосигурителните фондове, за да могат те да поемат увеличените разходи.

◆ **Износ** – Облагането с ДДС на частта от международния транспорт на пътници, която се осъществява на територията на страната, ще бъде въведено в българското законодателство със Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2006 г.**

◆ **Приспадане на данък добавена стойност** – Ограничението при упражняването на правото на данъчен кредит при начислен ДДС за някои моторни превозни средства и стоки ще бъде премахнато в съответствие с европейското законодателство със Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2007 г.**

◆ **Специална схема за малките и средни предприятия** – ЗДДС регламентира специална схема за малките предприятия, според която данъчнозадължените лица са освободени от регистрация и облагане с ДДС в случаите когато оборотът за предходните 12 месеца не надвишава 75 хиляди лева (около 36 000 евро) Към настоящия момент право на регистрация по избор има всяко лице, за което не са налице условията за задължителна регистрация и което има общ облагаем оборот над 50 000 лева за период не по-дълъг от последните 12 последователни месеца преди текущия. Република България предвижда да намали прага за задължителна регистрация по ДДС до **50 000 лева (25 000 EURO) не по-късно от 01.01.2007 г.**

**Република България отправя искане за постоянна дерогация от изискването на чл.24 на Директива на Съвета 77/388/ЕЕС за регистрация по ДДС и праг за освобождаване. Република България иска прага на регистрация на нейна територия да бъде определен на нивото от 50 000 BGL (25 000 EURO), до което ще се достигне до 31.декември.2011г.**

#### **Мотивация**

◆ След присъединяването към ЕС България би желала да поддържа праг на регистрация по ДДС от 50 000 лв. (25 000 EURO), до което ниво ще се достигне **не по-късно от 01.01.2007 г.**

Според предвижданията на Министерството на финансите по-нататъшното намаляване на прага за регистрация до достигане на изискването на ЕС 5 000 EURO (10 000 лева) няма да доведе до увеличаване на приходите от ДДС, а напротив до тяхното намаляване. Това становище на българската страна се подкрепя от следните аргументи:

При по-нисък праг от 50 000 лева броят на данъчнозадължените лица по ДДС ще се увеличи с минимум 50% от данъчно-регистрираните субекти, които към настоящия момент са над 600 000. В същото време административните разходи при равни други условия при един примерен праг от 30 000 лева /15 000 EURO/ ще се увеличат над два пъти, и то без да се имат предвид разходите за допълнително техническо осигуряване. Увеличаването на приходите по ДДС в резултат на по-големия брой данъчнозадължени лица ще бъде неутрализирано с по-големи административни разходи.

Наред с това следва да се има предвид и факта, че понататъшното намаляване на прага ще доведе и до увеличаване на риска от злоупотреби, свързан с възстановяването на начисления ДДС.

Политиката на Република България е насочена към насърчаване на малкия и среден бизнес, като една от целите е да се намалят възможно най-много административните разходи на отделните фирми. С намаляването на прага на регистрация под 50 000 лева административните разходи на тези фирми ще се увеличат многократно.

◆ **Специалната схема за фермерите** Доколкото тази схема няма задължителен характер за самите страни членки, то Българското правителство ще прецени дали да я въведе на един по-късен етап.

◆ **Специална схема за стоки втора употреба, произведения на изкуството, колекционерски предмети и антики** – Несъответствието с европейското законодателство относно задължителността за прилагане на специалната схема и избираемостта на общия режим на облагане с ДДС от данъчнозадължените лица ще бъде отстранено със Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност **не по-късно от 01.01.2003 г.**

◆ **Специална схема за облагане на туристическите услуги** – ЗДДС регламентира специалната схема за облагане на туристическите услуги. Същата ще влезе в сила в българското законодателство от **01.01.2002 година**.

◆ **Преходен ДДС режим** – Преходният режим на облагане с данък добавена стойност на търговията между страните членки на ЕС ще се транспонира в българското законодателство **не по-късно от 01.01.2006 г.** Имайки предвид факта, че прилагането на тези разпоредби е свързано с действителното членство в Европейския съюз, Република България ще ги прилага при действителното присъединяване към Европейския съюз

## **АКЦИЗИ**

С влезлия в сила от 01.01.1999 г. Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите /ЗИДЗА/, е постигнато значително съответствие на българското данъчно законодателство в областта на акцизите с това на Европейската общност, по отношение на структурата на акцизите.

## **АЛКОХОЛНИ НАПИТКИ**

### **ПИВО**

#### ▪ **Обхват**

Съгласно Тарифата за акцизите към Закона за акцизите с акциз се облага пивото. Не се облага с акциз пивото, смесено с безалкохолни напитки. Към момента в Република България не се произвежда и не се внася пиво смесено с безалкохолни напитки.

◆ Българското законодателство ще се хармонизира с изискванията на чл.2 от Директива 92/83/ЕИО чрез включване в дефиницията на пивото “и или всяка стока, представляваща смес от пиво и безалкохолни напитки, с код по МТ от 2206 и в двата случая с действително алкохолно съдържание в обемно изражение, превишаващо 0.5 обемни процента” **не по-късно от 01.01.2002 г.**

#### ▪ **Структура на акциза**

Съгласно Тарифата за акцизите към Закона за акцизите пивото е разделено на четири групи в зависимост от градус Плато като е спазено изискването на ЕС за

не повече от 4 градуса Плато в група /чл. 3, (2) от Директива на Съвета 92/83/ЕИО/. Всички видове бира в една и съща група се облагат с един и същ акциз за литър завършено изделие /в европейското – евро за хектолитър градус на Плато или евро за хектолитър градус алкохол на завършено изделие/.

◆ Облагането на пивото с единна ставка в лева за хектолитър градус на Плато ще бъде въведено в българското законодателство със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2002 г.**

#### ▪ **Размер на акциза**

В българското законодателство размерът на акциза е под минималния за Общността, както следва:

до 10,5 тегловни процента /градуси Плато/ - 0.055 лв/л	/2,81 евро <sup>1</sup> за хектолитър – 0.268 евро на хектолитър на градус Плато/ -
от 10,6-13 тегл. процента /градуси Плато/ - 0.065 лв/л	/3,32 евро за хектолитър – 0.256 евро на хектолитър на градус Плато /
от 13-15,6 тегл. Процента /градуси Плато/ - 0.075 лв/л	/3,84 евро за хектолитър- 0.246 евро на хектолитър на градус Плато /
над 15 тегловни процента /градуси Плато/ - 0.085 лв/л	/4,35 евро за хектолитър/

◆ Размерът на акциза в Република България ще достигне минималния за Общността, съгласно чл. 6 от Директива на Съвета 92/84/ЕИО - 0.748 евро за хектолитър градус Плато, **не по-късно от 01.01.2005 г.**

## **ВИНО**

#### ▪ **Структура на акциза**

Структурата на акциза на виното е в съответствие с изискванията на чл. 8 (1) от Директива на Съвета 92/83/ЕИО. За вината ставката е определена в лева за литър.

Съгласно т.2 от Тарифата за акцизите към Закона за акцизите, действаща до 2000 г. за облагане на виното се прилагат две ставки – за вино до 15 обемни процента и от 15 до 20 обемни процента.

С влизане в сила от 01.01.2001 г. на Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите в България виното се облага с единна ставка, каквото е изискването на чл. 9, ал. 2 от Директива на Съвета 92/83/ЕИО.

#### ▪ **Размер на акциза**

Размерът на ставката е над минималния за Общността - 0.30 лв за литър /равностойност в евро - 15 евро за хектолитър срещу 0 евро за хектолитър минимален акциз за Общността, чл. 5 от Директива на Съвета 92/84/ЕИО/

#### ▪ **Освобождаване от облагане**

Съгласно чл.10 от Директива 92/83/ЕИО при определени условия може да се освободи от облагане с акциз вино, произведено от физически лица за собствена консумация.

Съгласно чл. 2., т.3 от Закона за акцизите се освобождават от облагане с акциз вина, произвеждани от физически лица от плодове и грозде собствено

<sup>1</sup> Централен курс на БНБ за 1 евро – 1,95583 лв

производство, когато са произведени от тях самите, при условие, че тези вина са за лично потребление от техните семейства, не са за продажба и годишната продукция за едно семейство не надвишава 400 литра вино. Същите количества се освобождават от облагане с акциз и в случаите, когато физическите лица дават собствени суровини и материали за производство на вина от регистрирани производители.

Освобождаването от облагане с акциз на вино, произведено от регистрирани производители със собствени на физическите лица суровини и материали, ще бъде отменено със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2006 г.**

#### ▪ **Намалена ставка**

Съгласно раздел I от Тарифата за акцизите до 31.12.2000 г. произведеното вино над 400-те литра се облагаше с намалена ставка. Европейското законодателство не предвижда възможност за прилагане на намалена ставка за произведеното количество над освободеното от облагане.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите в сила от 01.01.2001 г. тази намалена ставка е отменена.

### **СПИРТНИ НАПИТКИ**

#### ▪ **Структура на акциза**

Структурата на акциза върху спиртните напитки е в съответствие с изискванията на чл. 21 от Директива на Съвета 92/83/ЕИО.

Облагането с акциз на спиртните напитки се извършва на база действително съдържание на чист етилов алкохол при температура 20 градуса по Целзий, изразено в обемни проценти. Определена е единна ставка, която се прилага за всички видове спиртни напитки, в т.ч. и за ракиите/чл.4 т.3 от Закона за акцизите/.

#### ▪ **Размер на акциза**

Размерът на акциза е под минималния за Общността – 0.035 лв за алкохолен градус, т.3 от Тарифата за акцизите /около 179 евро за хектолитър чист алкохол срещу 550 евро за хектолитър чист алкохол минимален акциз за Общността /.

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху спиртните напитки съгласно чл.3 (1) от Директива на Съвета 92/84/ЕЕС.**

#### **Мотивация**

При повишаване на акциза на спиртните напитки /около три пъти/ за достигане на минималния за Общността при равни други условия цената на дребно на спиртните напитки ще се увеличи с около 88%.

. Рязкото покачване на акцизната ставка върху спиртните напитки до 2007г. би довело до рязко спадане на продажбите на спиртните напитки с платен акциз, до много силен икономически стимул за разрастване на незаконната търговия /контрабандата/ и незаконното производство на спиртни напитки, вследствие на което би се появило производство на некачествен алкохол и до несъобразен със здравните норми продукт. В резултат приходите от акциз биха спаднали като процент от БВП вместо да се покачат.

#### ▪ **Освобождаване от акциз**

Съгласно чл. 2., т.3 от Закона за акцизите се освобождават от облагане с акциз ракии, произвеждани от физически лица с плодове и грозде собствено

производство при условие, че тези ракии са само за лично потребление от техните семейства и годишната продукция за едно семейство не надвишава 2000 алкохолни градуса.

Освобождаването от облагане с акциз в случаите, когато физическите лица дават собствени суровини за производство на ракия от лицензирани производители ще бъде премахнато **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **Междинни продукти**

### ▪ **Обхват**

Съгласно чл.17, (1) от Директива на Съвета 92/83/ЕИО “междинните продукти” са всички стоки, които са с действително алкохолно съдържание в обемно изражение, не по-малко от 1.2 обемни процента, но не повече от 22 обемни процента и не попадат в частта пиво, непенливо и пенливо вино, други напитки, получени от ферментация без вино и пиво.

В българското законодателство не са обособени като отделна група “междинните продукти”. По българското законодателство тази група продукти е включена в групата на спиртните напитки.

### ▪ **Размер на акциза**

В съответствие с т.3 от раздел I на Тарифата за акцизите тази група продукти е включена в групата на спиртните напитки и се облага със ставката на спиртните напитки - 0.035 лв за алкохолен градус /около 35 евро на хектолитър завършено изделие (усреднена ставка)/.

Обособяването на междинните продукти в отделна група и отделянето им от групата на спиртните напитки ще бъде осъществено в българското законодателство със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2003 г.**

Република България предвижда размера на акциза да достигне минималния за Общността, съгласно чл.4 от Директива на Съвета 92/84/ЕИО – 45 евро за хектолитър завършено изделие, **не по-късно от 01.01.2003 г.**

## **ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ**

### **ЦИГАРИ**

#### ▪ **Структура на акциза**

Структурата на акциза за облагане на цигарите е в съответствие с Директива 92/79/ЕИО относно сближаване на данъците върху цигарите. В българското законодателство за цигарите се прилага смесена система за облагане, състояща се от специфичен акцизен данък за единица изделие и пропорционален акцизен данък, изчислен на основата на продажната цена на дребно.

На този етап цигарите са разделени на две групи: цигари с филтър и цигари без филтър.

#### ▪ **Размер на акциза**

Размерът на акциза върху цигарите с филтър е 35% от цената на дребно на най-продаваната марка цигари. Размерът на акциза върху цигарите без филтър е 17% от цената на дребно на най-продаваната марка цигари.

Република България предвижда да въведе единна ставка по отношение на цигарите със Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2006 г.**

**Република България отправя искане за преходен период от 5-години до 31.декември.2011г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху цигарите в размер на 57% от цената на дребно на най-продаваната марка цигари съгласно чл. 2 Директива на Съвета 92/79/ЕИО.**

### **Мотивация**

Въвеждането на минималната акцизна ставка върху цигарите съгласно Директива на Съвета 92/79/ЕЕС в рамките на един недълъг период от време до 2007г. би довело до значително увеличаване на цените на тези продукти, което от своя страна ще има неблагоприятен ефект върху техните потребители. При повишаване на акциза на цигарите и достигане на минималния за Общността при равни други условия цената на дребно на цигарите с филтър ще се увеличи с около 85%, а тази на цигарите без филтър с около 153%.

Една по-постепенна хармонизация ще позволи да се ограничи възможният негативен ефект върху трудовата заетост в тютюневата промишленост. Преходният период ще позволи на предприятията да се приспособят към последиците от увеличаването на акцизната ставка върху цигарите.

Рязкото увеличаване на акцизната ставка може да доведе и до друг проблем - осигуряване събираемостта на данъка. Рязкото увеличаване на ставките ще доведе до изключително икономически стимул за развитие на незаконната търговия с цигари /контрабандата/, което ще принуди властите да съсредоточат повече ресурси за контрол, без гаранция за запазване на събираемостта. Постепенното увеличаване на данъчните ставки, както се предлага от българската страна, без съмнение ще осигури плавно и постепенно увеличаване на данъчните приходи, както и до по-слабо влияние върху инфлационните процеси.

### **ПУРИ И ПУРЕТИ**

#### **▪ Структура на акциза**

Структурата на акциза за облагане на пурите и пуретите е в съответствие с изискванията на чл. 3 (1) от Директива 92/80/ЕИО относно сближаване на данъците върху обработения тютюн с изключение на цигарите.

#### **▪ Размер на акциза**

Размерът на акциза е над минималния за Общността.

### **Тютюн за цигари, лула, дъвчене и смъркане**

#### **▪ Структура на акциза**

Структурата на акциза за облагане на тютюн за цигари, лула, дъвчене и смъркане е в съответствие с изискванията на чл. 3 (1) от Директива 92/80/ЕИО. Определен е специфичен данък за 100 грама и процент, изчислен на основата на продажната цена;

#### **▪ Размер на акциза**

Размерът на акциза е над минималния за Общността.

### **Минерални горива и минерални масла**

#### **▪ Структура на акциза**

Съгласно чл.4 т.10 от Закона за акцизите акцизът се определя в лева за 1 т. като тежките горива и втечнения нефтен газ /LPG/ и метана към момента не се облагат с акциз.



Българското законодателство ще се хармонизира с европейското като премине от облагане в лева за тон към облагане в лева за 1000 л **не по-късно от 01.01.2004 г.**

## ▪ **Размер на ставката**

### **БЕНЗИН**

#### **1. Оловен бензин**

В ЕС ставката е единна. Минималната ставка за Общността за оловния бензин е 337 евро за 1000 литра /чл. 3 от директива 92/82/ЕИО/.

В Република България:

▪ Размерът на ставката не е единен. Съществуват 2 ставки в зависимост от октановото число.

▪ размерът на ставката е по-нисък от минималния за Общността:

- за оловен бензин с октаново число по-малко от 98 - 300 лв за тон /114 евро за 1000 литра/;

- за оловен бензин с октаново число 98 или повече - 550 лв. за тон /210 евро за 1000 литра/;

Съгласно Параграф 7 от Наредба №17 от 02.11.1999 г. за норми за съдържание в горивата на олово, сяра и други вредни за околната среда вещества, издадена от Министъра на околната среда и водите и Министъра на здравеопазването:

§ 7. Производството, вносът и употребата на територията на страната на оловосъдържащи бензини се забраняват от 31 декември 2003 г. в съответствие с Националната програма за постепенно прекратяване на производството и употребата на оловни бензини в Република България, приета с Решение № 173 от 1998 г. на Министерския съвет.

#### **2. Безоловен бензин**

В ЕС ставката е единна. Минималната ставка за Общността за безоловния бензин е 287 евро за 1000 литра.

Съгласно т. 14.2.1 от Тарифата за акцизите

▪ размерът на ставката не е единен. Съществуват 2 ставки.

▪ размерът на ставката е по-нисък от минимума за Общността:

- за безоловен бензин с октаново число по-малко от 98 - 300 лв за тон /около 115 евро за 1000 литра/

- за безоловен бензин с октаново число 98 или повече - 500 лв. за тон /около 192 евро за 1000 литра/

Република България ще въведе единна ставка по отношение на безоловния бензин със Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2006 г.**

Република България ще увеличи размера на акциза до достигане минималния за Общността – 287 евро за 1000 литра **до 31.декември.2011г.**

### **Газьол за задвижване**

Съгласно т.17 от Тарифата за акцизите размерът на акциза за облагане на газьола за задвижване /дизел/ е 110 лв. за тон /около 47 евро за 1000 л срещу 245 евро за 1000 л минимален за Общността чл.5 (1) от Директива на Съвета 92/82/ЕИО /.

**Република България отправя искане за преходен период от 5 години до 31.декември.2011г. по отношение прилагането на минималната акцизна ставка върху безоловния бензин /чл.4/ и дизела съгласно /чл.5 (1)/ от Директива на Съвета 92/82/ЕИО.**

## **Мотивация**

При повишаване на акциза и достигане на минималния за Общността при равни други условия цената на дребно на А 95Н ще се увеличи с около 30% / т.е. от 1.35 лв за литър ще стане 1.75 лева за литър, за дизела с около 39% / т.е. от 1.20лв за литър ще стане 1.66 лева за литър/.

Имайки предвид факта, че рязкото увеличаване на ставката за безоловния бензин, както и за дизеловото гориво използвано за задвижване ще има значително пряко влияние върху увеличаването на разходите на домакинствата и на бизнеса, разходите за транспорт, които представляват голяма част от всички разходи, както и ще насърчи незаконния внос /контрабандата/ на тези горива, Република България иска преходен период до 31.декември.2011г. за достигане на минималната ставка. При увеличаване на акцизните ставки до съответните за Общността нива до 2007 г., инфлационният ефект върху българската икономика ще бъде сумарно около 8% или над 43 на сто от цялата прогнозирана инфлация за периода.

## **Газьол, предназначен за промишлени и битови цели**

В Република България не се облагат с акциз газьола, предназначен за индустриални и търговски цели и този, предназначен за отопление. Минималният акциз за Общността е 18 евро за 1000 л, /чл.5(2) и (3) от Директива на Съвета 92/82/ЕИО и чл.8 (3) от Директива на Съвета 92/81/ЕИО/.

Република България предвижда да въведе облагането с акциз на газьола, предназначен за индустриални и търговски цели и този, предназначен за отопление със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2007 г.**

Република България предвижда размера на акциза за облагане на газьола, предназначен за индустриални и търговски цели и този, предназначен за отопление да достигне минималния за Общността – 18 евро за 1000 л **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **Втечен нефтен газ /LPG/ и метан**

В Република България не се облагат с акциз втечнения нефтен газ /LPG/ и метана /за задвижване, за индустриални и търговски цели/.

Република България предвижда да въведе облагането с акциз на втечнения нефтен газ /LPG/ и метана за задвижване със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2003 г.**

Република България предвижда размера на акциза за облагане на втечнения нефтен газ /LPG/ и метана за задвижване да достигне минималния за Общността съгласно чл.7 (1) от Директива на Съвета 92/82/ЕИО - 100 евро за 1000 кг. **не по-късно от 01.01.2006 г.**

Република България предвижда да въведе облагането с акциз на втечнения нефтен газ /LPG/ и метана за индустриални и търговски цели и да изравни размера на акциза с минималния за Общността - 36 евро за 1000 кг със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **Тежки горива**

В Република България не се облагат с акциз тежките горива. Минималният акциз за Общността е 13 евро за 1000 л /чл.6 от Директива на Съвета 92/82/ЕИО/.

Република България предвижда да въведе облагането с акциз на тежките горива и да изравни размера на акциза с минималния за Общността - 13 евро за 1000 кг. със Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **Керосин**

В Република България размерът на ставката за облагане с акциз на керосина, използван за задвижване е по-ниска от минимума за Общността – 325 лв/т /около 133 евро за 1000 л срещу 245 евро за 1000 л. минимален акциз за Общността/.

Република България предвижда да въведе облагането на керосина в лева за 1000 литра **не по-късно от 01.01.2003 г.**

Република България предвижда размера на акциза за облагане на керосина да достигне минималния за Общността - 245 евро за 1000л **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **Движение на акцизни стоки**

Към настоящия момент в Република България не действа система от акцизни складове за свободно движение на акцизни стоки, такава каквато е регламентирана в Директива на Съвета 92/12/ЕИО от 25 февруари 1992 г.

Република България предвижда да създаде системата от акцизни складове в съответствие с Директива 92/12/ЕИО **не по-късно от 01.01.2006 г.**

## **Данъчно маркиране на газьола и керосина**

Към настоящия момент в Република България не се извършва маркиране на газьола и керосина, както това се изисква с разпоредбите на Директива 95/60/ЕИО.

Република България предвижда да регламентира маркирането на газьола и керосина в българското законодателство **не по-късно от 01.01.2005 г.**

## **Пряко облагане**

Българското законодателство не прилага непряко облагане на увеличението на капитала съгласно Директива 69/335/ЕЕС от 17 юли 1969г.

Българското законодателство ще прилага изцяло принципите на Кодекса за поведение **не по-късно от 01.01.2007 г.** Директива 90/434/ЕЕС относно общата данъчна система, прилагана за компании от различни държави членки при сливания, разделяния, прехвърляния на активи и замяна на дялове и Директива 90/435/ЕЕС относно обща система за облагане, прилагана при компаниите – майки и дъщерните фирми от различни страни-членки ще бъдат транспонирани в българското законодателство **не по-късно от 01.01.2007 г.**

## **АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ**

Всички необходими институционални инфраструктури за прилагането на европейското законодателство в областта на данъчното облагане ще функционират в пълно съответствие с *acquis* до датата на присъединяване на Република България в Европейския съюз. Компетентният държавен орган е Министерството на финансите.

▪ **Общи бележки по изграждане на административния капацитет на данъчната администрация**

Българската данъчна администрация е в процес на реформа и модернизация в съответствие с изискванията на Европейския съюз към данъчните администрации на страните-кандидатки за членство. Наред със законодателните промени, свързани с усвояване на достиженията на европейското законодателство, се извършват редица подобрения в работата на данъчната администрация, насочени към постигане на ключовите индикатори на т.нар. "Фискални проекти" (Fiscal Blueprints – Brussels) на Европейската комисия.

С Данъчно-процесуалния кодекс в сила от 01.01.2000г. е въведена нова функционална структура на управление на данъчната администрация. Главна данъчна дирекция осъществява ръководство на централно ниво, като координира дейността чрез определяне на задачите и целите на данъчната администрация в съответствие със Бизнес план за промяна в управлението (разработен на базата на Анализ на пропуските и Анализ на нуждите, извършени в рамките на подготвителната програма, ръководена от ЮТА), докато регионалните и териториални дирекции действуват на местно ниво.

Главна данъчна дирекция предвижда **не по-късно от 01.01.2006 г.** да се въведе организация на работа по видове данъкоплатци, с която се цели: усъвършенстване на оперативните дейности, подобряване на работата на администрацията като цяло, повишаване на икономическата ефективност от цялостната дейност чрез намаляване на необходимите оперативни разходи при по-висока резултатност.

В рамките на планираните реформи се работи върху проект, според който се предвижда прерастването на сегашната данъчна администрация в **"Единна агенция по приходите"** (ЕАП), която ще поеме освен типичните данъчни дейности, и събирането на социалните, здравните и пенсионните осигуровки от името и в полза на съответните институции в страната, компетентни по осъществяване на дейностите в тези области. Самото създаване на ЕАП ще премине през два етапа:

**Етап 1:** до **30.06.2001 г.** През този период ще бъде завършена цялостната концепция за бъдещата ЕАП и ще бъдат планирани всички необходими действия, свързани със законодателни промени, организационни, функционални и технически промени и/или нововъведения, които се налагат да бъдат въведени в практиката, за да се обезпечи бъдещата нормална работа на ЕАП;

**Етап 2:** от **01.07.2001 г. до края на 2002 г.** През този период, на базата на резултатите от предишния етап, ще бъдат извършени всички планирани подготвителни дейности: приемане на цялостната законодателна рамка за работа на ЕАП; доразвиване и прилагане на новите оперативни процедури във връзка с разширената сфера на дейност; обезпечаване на необходимия сграден фонд; обучение и преквалификация на кадрите във връзка с новите прилагани процедури; разработване и внедряване на модерна и високо функционална интегрирана данъчна информационна система с възможности за свързване и взаимодействие (обмен на информация) с информационните системи на другите заинтересовани ведомства.

Ефективното стартиране на ЕАП се планира да стане от 01.януари.2003 г.

С цел подобряване на контрола върху спазването на данъчното законодателство се предвижда да бъдат предприети следните мерки за усъвършенстване на оперативните дейности и повишаване качеството на отделните данъчни функции: въвеждане на компютризирана система за селекция до 31.декември.2003година; обучение на част от ръководителите на екипи за извършване на международни ревизии; създаване на Звено за разследване на данъчни измами и разработване

на методи за разкриване и осуетяване на данъчните измами до 31.декември.2003година.

Данъчната администрация предвижда да въведе цяла серия от нови средства за по-добро и по-ефективно обслужване на данъкоплатците с цел повишаване на доброволната събираемост на данъчните задължения. Още в периода **2001-2002** г. ще бъде осигурено предоставяне на консултантски услуги, редовно актуализиране на данъчна информацията в данъчните служби и паралелно с това предлагане на такава информация в електронен вид чрез веб-страница, приемни дни, публикуване на данъчен календар, поддържане на високо ниво на страницата "Въпроси-отговори", телефон за услуги и други. Предвижда се да бъдат усъвършенствани вътрешните и външни комуникационни процеси, свързани с регистрация и обслужване на данъкоплатци, както и ще бъде въведена системата за електронно подаване на декларации до края на 2001 г.

Особен аспект на развитието на информационните технологии в данъчната администрация е разработването и прилагането на Интегрирана данъчна информационна система 2003-2004 г. Тази система е не само от изключително значение за данъчната администрация, но и особено за обезпечаване на работата на бъдещата ЕАП и взаимодействието ѝ с другите заинтересовани институции - НОИ, НЗОК, НСИ, МФ, Агенция "Митници".

#### ▪ **Административно съдействие и обмен на информация**

Съгласно Директива 77/799/ЕЕС, засягаща взаимното сътрудничество, до датата на присъединяване на България към Европейския съюз, ще бъде създадено "Централно звено за връзки" с цел осъществяване на административното сътрудничество и обмен на информация с други данъчни администрации от страните-членки на Европейския съюз и асоциираните страни. Ще се изгради система за ефективен контрол на постъпленията от ДДС и борба с данъчните измами чрез осигуряване на условия за прилагане на Регламент 218/92/ЕЕС относно административното сътрудничество. Работата по разработване на концепцията, въвеждане на необходимата нормативна база, както и разработване на стратегия и план за действие, които покриват изцяло изграждане на Централното звено за връзки, ще бъде извършена по линия на Туининг Проект по ФАР-2000 **до 31.декември. 2002 година.**

\* \* \*

Българското правителство предлага преговорите по Глава 10 "Данъчна политика" да бъдат временно затворени на базата на съществуващото законодателство на Европейския съюз.

При необходимост, възникнала поради приемането на ново европейско законодателство, България е готова да открие допълнителни преговори преди края на Междуправителствената конференция.

При промяна на работната хипотеза относно датата на присъединяване Българската страна запазва правото си да преразгледа настоящата позиция.