

Стратегия за ускоряване на преговорите за присъединяване на България към Европейския съюз

Въведение

Със своето решение от 19.12.2001 Народното събрание недвусмислено потвърди волята и подкрепата на всички парламентарно представени политическите сили за мобилизиране на усилията и ресурсите на България в името на постигането на основния национален приоритет – членството на България в ЕС.

Значителният напредък, отбелязан от Република България в процеса на присъединяване към ЕС в периода 2000-2001, създаде стабилна основа за изграждане на европейската перспектива на страната.

Направеният анализ позволява определяне на конкретни мерки с цел успешно приключване на преговорите за присъединяване през 2003, в съответствие с програмните намерения на правителството.

Редовният доклад за напредъка на България към членство в ЕС за 2001 и рамката на сътрудничеството, определена от документа “Партньорство за присъединяване” ясно очертават въпросите, които страната ни приоритетно ще реши в краткосрочен план.

Ясният политически ангажимент на правителството, свързан с борбата с корупцията, реформата на съдебната система, укрепването на граничния контрол, потвърден в неговата Програма за управление, напълно съответства на приоритетите на присъединяването към ЕС.

Финансовото обезпечаване на настоящата стратегия се осъществява във финансовите рамки, определени от Националната програма за приемане на достиженията на правото на ЕС, чието изпълнение се гарантира от държавния бюджет, финансирането по пред-присъединителните програми на ЕС, двустранното сътрудничество със страните-членки на Съюза и международните финансови институции.

Принципи и цели

Настоящата стратегия обединява усилията, които България ще положи в изпълнение на секторните стратегии, имащи пряко отношение към процеса на присъединяване към ЕС:

- Стратегия за реформа на българската съдебна система;
- Национална Стратегия за противодействие на корупцията;
- Стратегия за модернизиране на администрацията в Република България (проект);
- Комуникационна стратегия за присъединяване на България към ЕС;
- Стратегия за участие на България в Структурните Фондове на ЕС (проект);
- Национална стратегия за развитие на енергетиката и енергийната ефективност (проект);

Поддържането на ускорен ритъм на процеса на преговори и неговото бързо приключване изисква приоритетното изпълнение на следните стратегически цели:

- Цел 1: Концентриране на усилията по изпълнение на препоръките от Редовния доклад за 2001;
- Цел 2: Ускоряване на сближаването на законодателството и укрепването на административния капацитет и осигуряване на ефективен мониторинг на тези процеси;
- Цел 3: Гарантиране на ефективното усвояване на предприсъединителните инструменти;
- Цел 4: Осигуряване на необходимата за бързото приключване на преговорите външнополитическа подкрепа;
- Цел 5: Провеждане на кампания за запознаване на българската и международната общественост с предимствата от присъединяването на България към ЕС;
- Цел 6: Ускоряване на работата по превод на *acquis communautaire* на български език.

Дългосрочната програмна рамка за изпълнение на целите на стратегията ще бъде определена от актуализираната Национална програма за приемане на достиженията на правото на ЕС. Мерките, които ще бъдат изпълнявани в краткосрочен план, ще бъдат включени в План за действие към настоящата стратегия, който ще бъде актуализиран на всеки шест месеца – в началото на председателствата на ЕС.

Мониторингът на изпълнението на мерките ще се осъществява от Координационния механизъм по европейска интеграция.

Цел 1: Концентриране на усилията по изпълнение на препоръките от Редовния доклад за 2001 година

Република България приема препоръките по изпълнението на критериите за членство от Редовния доклад за 2001. Тяхното изпълнение е важно за подготовката на страната за членство и за напредъка на преговорния процес. Българското правителство счита изпълнението на тези препоръки за свой основен приоритет и има необходимата политическата воля, за да ги изпълни. България разчита на солидарната подкрепа на ЕС при изпълнението на приоритетите, определени от препоръките на Редовния доклад.

България изпълнява **политическите критерии** за членство в ЕС. В контекста на подготовката за присъединяване и предвид направените препоръки, към 2003 ще бъдат решени приоритетно следните въпроси:

- Укрепване на административния капацитет на Националния съвет за етнически и демографски въпроси и Държавната агенция за защита на децата;
- Хармонизиране на законодателството и практиката по отношение на предоставянето на убежище и приемане на бежанци;
- Хармонизиране на законодателството в областта на борбата с дискриминацията посредством приемане на Закон за предотвратяване на дискриминацията;
- Ефективност на прилагането на съществуващото законодателство и изпълнение на Рамковата програма за интегриране на ромите.

Последователното изпълнение на икономическите приоритети на правителството ще позволи на България изцяло да изпълни **икономическите критерии** за членство в ЕС. В този контекст приоритетно ще бъдат решени следните въпроси:

- гарантиране на прозрачност на приватизационните процедури и усъвършенстване на следприватизационния контрол;
- по-нататъшно развитие на активната политика на пазара на труда на основата на новоприетия Закон за насърчаване на заетостта и изводите и препоръките от Съвместния преглед на политиките по заетостта ;
- по-нататъшна либерализация на цените;
- реструктуриране на енергийния сектор;
- усъвършенстване на административните процедури по влизане и излизане от пазара;
- развитие на пазара на земята;
- укрепване на банковия сектор, в това число подобряване качеството на финансовото посредничество;
- развитие на капиталовите пазари;

- подобряване качеството на инфраструктурата;
- подобряване на финансовия контрол в държавния сектор.

Административна реформа и административен капацитет

- В осъществяване на един от своите главни приоритети Правителството ще приеме Стратегия за модернизиране на администрацията в Република България, насочена към укрепване на държавността чрез процесите на развитие на административните структури и на държавното управление, и изграждане на ефективна, професионална и мотивирана, администрация способна ефективно да прилага правото на ЕС..

Съдебна система

Република България прие Национална стратегия за реформа на българската съдебна система. Очаква се приемането на План за действие към нея. Стратегията предвижда:

- укрепване на съдебната система;
- гарантиране на независимост, безпристрастност и професионализъм на магистратите;
- повишаване на ефективността на съдебната власт;
- осигуряване на кадрови и административен капацитет, както и на финансово обезпечаване на работата на съдебната система;
- подобряване на достъпа до правосъдие.

Борба против корупцията

Националната стратегия за противодействие на корупцията осигурява стратегическа насоченост на действията на държавните институции в борбата против корупцията. Основен приоритет на тази стратегия е премахването на факторите, създаващи предпоставки за корупция.

Цел 2: Ускоряване сближаването на законодателството и укрепването на административния капацитет и осигуряване на ефективен мониторинг на тези процеси

За да поддържа ускорен ритъм на преговорите и успешно да приключи преговорния процес, България ще даде ясен сигнал на европейските си партньори за решимостта си да проведе понякога скъпо струващите и непопулярни реформи, свързани с подготовката за присъединяване.

Дългосрочната рамка на изпълнението на настоящата стратегия ще бъде определена от Националната програма за приемане на достиженията на правото на ЕС, която ще бъде съответно актуализирана.

Ритмичното изпълнение на ангажиментите, поети в рамките на преговорите, ще бъде гарантирано от Плана за действие към настоящата стратегия. Този план съдържа детайлни мерки за решаване на открити въпроси на преговорите, хармонизиране на законодателството и изграждане на административния капацитет, които следва приоритетно да бъдат изпълнени. Планът за действие ще бъде актуализиран през шест месеца (в началото на всяко председателство).

Стратегическата рамка на мерките, които ще бъдат предприети в изпълнение на ангажиментите по главите на бъдещия Договор за присъединяване на Република България към ЕС, е определена по-долу:

Глава 1 Свободно движение на стоки

След постигнатия напредък в хармонизиране с европейското законодателство в областта свободно движение на стоки, основен акцент ще бъде поставен на прилагането на законодателството и укрепването на съответните административни структури. В тази връзка и с цел ускоряване на преговорите по свободно движение на стоки особени усилия ще бъдат положени в следните насоки:

- разделяне на дейностите по стандартизация, сертификация и надзор на пазара;
- увеличаване на темпото на приемане на хармонизирани европейски стандарти с цел постигане на членство в CEN и CENELEC;
- премахване на системата за оценка преди пускане на пазара в областта на храните и козметичните продукти и ускоряване на въвеждането на законодателството по безопасност на храните. Преструктуриране и адаптиране на лабораториите към изискванията на ЕС;
- създаване на ефективна мрежа от независими органи по сертификация и лаборатории;
- развитие на национална система за оценка на съответствието и особено на органите по сертификация, които имат важно значение съгласно процедурите за оценка на съответствието по Глобален подход;
- въвеждане на подходящи митнически проверки за съответствие относно изискванията за безопасност на продуктите на външните граници;
- постигане на пълна хармонизация с принципите на ЕС в областта на обществените поръчки.

Глава 2: Свободно движение на хора

Основните приоритети в областта свободно движение на хора са:

- подготовка на анализ на необходимите промени в Конституцията във връзка с изисквания на ЕС относно въпроса за изборните права на гражданите;
- по-нататъшни усилия за транспониране на секторните директиви в областта на взаимното признаване на дипломи и професионални квалификации;
- постигане на ясно разграничаване на академичното от професионално признаване на квалификации;
- сключване на споразумения за сътрудничество в областта на социалното осигуряване със страните-членки;

Глава 3: Свободно предоставяне на услуги

Основните приоритети в областта на свободното предоставяне на услуги са:

- постигане на напредък във въвеждането в българското законодателството на мерки, свързани с по-добра защита на кредиторите, и банковата несъстоятелност;
- постигане на напредък в хармонизиране на законодателството в областта на застраховането и развитие на още по-конкурентен застрахователен пазар;
- развитие на капиталовия пазар. Хармонизиране на законодателната рамка в областта на ценните книжа в съответствие с правото на ЕС.

Глава 4: Свободно движение на капитали

Основните приоритети в областта на свободното движение на капитали са свързани с хармонизация с правото на ЕС в следните области:

- валутно законодателство;
- плащанията, платежните системи и системите за сетълмънт на ценни книжа;
- окончателност на сетълмънта и отнасящи се до системите за брутен сетълмънт в реално време.

Глава 5: Дружествено право

Основните приоритети в областта на дружественото право са:

- хармонизиране на нормативната уредба в областта на защитата на правата на интелектуална и индустриална собственост с оглед предоставяне към момента на присъединяване на ниво на закрила на тези права еднакво на съществуващото в ЕС;
- подобряване на правоприлагането и междуведомствената координация в областта на защитата на правата на интелектуална и индустриална собственост чрез укрепване на административния и съдебния капацитет и съответно обучение;
- финализиране на хармонизацията на нормативната уредба с изискванията на директивите на ЕО в сектор “Дружествено право” с оглед уеднаквяване на условията за търговска дейност в България с тези на ЕС;
- подготовка за ефективно въвеждане към момента на присъединяване на Република България към ЕС на процедури съответни на тези в страните-членки на ЕС, по юрисдикцията, признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела.

Глава 6: Конкуренция

Основните приоритети в областта конкуренция са:

- развитие на ефективна система за нотификация, която да позволи предварителен контрол върху отпускането на държавни помощи;
- включване на помощите отпускани под формата на данъчни облекчения в обхвата на регистъра на държавните помощи, както и в годишния доклад.

Глава 7: Земеделие

Основните приоритети в областта на земеделието са:

- въвеждане на елементите на Общата селскостопанска политика на ЕС в България: изграждане на законовата рамка, осигуряване на необходимите средства и подготовка на акредитирането на интервенционна и разплащателна агенции в ДФ “Земеделие”;
- възприемане на механизма за периодично отчитане на цените на земеделските продукти на ЕС: укрепване и разширяване на системата за агро-пазарна информация;
- хармонизация на земеделската агростатистика, създаване на законовата рамка и провеждане на селскостопанското преброяване през 2003г.; въвеждане на системата за земеделска счетоводна информация (FADN);

- създаване на система за контрол в сектор “Вино и спиртни напитки”, отговаряща на изискванията на ЕС: създаване на информационна система, регистър на лозарските стопанства и лозарски кадастър;
- въвеждане на системата на ЕС за класификация на кланичните трупове от ЕРД, ДРД и свине;
- предприемане на мерки за прилагането на Стратегията за безопасност на храните;
- укрепване на ветеринарния и фитосанитарния контрол във вътрешността на страната и по бъдещите външни граници на ЕС;
- решаване на проблемите свързани с липсата на частни капитали и инвестиции в селскостопанския сектор;
- идентифициране и изпълнение на мерки с цел постигане на функциониращ и прозрачен пазар на земята.

Глава 8: Рибарство

Основните приоритети в областта на рибарството са:

- хармонизиране и ефективно прилагане на вторичното законодателство в сектора; укрепване на капацитета за извършване на инспекция и надзор на централно и регионално ниво;
- изграждане на оперативна информационна система за дейностите в областта на рибарството;
- въвеждане на изискванията на ЕС за предоставяне на адекватна статистическа и пазарна информация;
- прилагане на системата за лицензиране на стопанския риболов и регистрация на лицата развъждащи риба и други водни организми;
- възстановяване на риболовните права на България в NAFO;
- създаване на система за сателитно наблюдение на риболовните кораби през 2003г.-2005г;
- укрепване и акредитация на ДФ”Земеделие” като разплащателна агенция в областта на рибарството;
- Въвеждане на политиката на ЕС по отношение на пазарите на риба и рибни продукти през 2004-2005г

Глава 9: Транспортна политика

Основните приоритети в областта на транспортната политика са:

- подготовка за пълно хармонизиране на техническите изисквания - изискванията по отношение на безопасността;
- продължаване на подготовката за привеждане на системата за пътни данъци и такси в съответствие с правото на ЕС;
- по-нататъшно преструктуриране на железопътния сектор;
- по-нататъшни усилия за транспониране на по-голямата част от законодателството в сектор въздушен транспорт до влизането в сила на Европейското Споразумение за Общо Авиационно Пространство – (ЕСАА);

- допълнителна хармонизация в областта на морската безопасност;
- подготовка за значителни инвестиции в пътната инфраструктура.

Глава 10: Данъчна политика

Основен приоритет в областта на данъчната политика е последователното изпълнение на поеманите в рамките на преговорите за присъединяване ангажименти в областта на:

- хармонизиране на законодателството по ДДС по отношение на обхвата на доставките, мястото на изпълнение на доставките, данъчна основа, освободени доставки, износ, приспадане на ДДС и специална схема за стоки втора употреба, произведения на изкуството, колекционерски предмети и антики;
- хармонизиране на структурата, обхвата и размера на ставките с тези в Общността.

Глава 11: Икономически и валутен съюз

Основните приоритети в областта на икономическия и валутен съюз са:

- хармонизиране с правото на ЕС в областта на възможностите за привилегирован достъп на държавни институции до финансовите институции;
- хармонизиране на финансовата статистика на правителството с изискванията на ЕС.

Глава 12: Статистика

Основните приоритети в областта на статистиката са:

- подобряване на методологията, качеството и пълнотата на статистическите данни с цел постигане на съответствие с *acquis*;
- допълнително обучение на персонал в областта на информационните технологии (особено в регионалната статистическа инфраструктура), с оглед ефективно използване на техническите устройства и програмното осигуряване;
- ефективно приложение на нормативната база, свързана с макроикономическата статистика и повишаване качеството и изчерпателността на националните сметки. Увеличаване на взаимодействието между НСИ, БНБ и МФ по отношение на изготвянето на финансовите сметки.
- усъвършенстване на статистическия инструментариум и методология за провеждане на статистическите изследвания по структурната бизнес статистика чрез включване на нови статистически показатели;
- подобряване качеството на регионалните оценки, преди всичко по икономическите сметки и трудовите ресурси.

Глава 13: Социална политика и заетост

Основните приоритети в областта на социалната политика и заетост са:

- постигане на напредък в областта на безопасните и здравословни условия на труд;
- активизиране на политиката свързана с пазара на труда на Националната служба по заетостта;
- ускорено приемане на детайлно и ефективно анти-дискриминационно законодателство и на законодателство в областта на равното третиране на мъжете и жените. Създаване на Национален съвет за равните възможности на мъжете и жените и назначаване на Обществения защитник;
- увеличаването на усилията за намаляване на неравния достъп до медицински грижи, както и да се подобри относително лошия здравен статус на населението. Развитие на социалния диалог в общественния сектор;
- засилване на диалога със социалните партньори. Привеждане в действие на новоучредения Национален институт за помирение и арбитраж. Ускоряване процеса на конструиране на Икономически и социален съвет.
- изготвяне на Национална стратегия по заетостта след приключване на провеждащия се в момента Съвместен преглед на политиката по заетостта в България.
- изготвяне на Стратегията за социалните услуги и техните стандарти;
- изготвяне на Национална стратегия за подобряване на живота на възрастните хора;
- изготвяне на Национален план за действие за борба с бедността и социалната изолация, който ще идентифицира на национално ниво задачите за преодоляване на бедността и социалното изключване;
- изготвяне на национална стратегия за равни шансове на лицата с увреждания. Стратегията ще формулира основните насоки на политиката за интегриране на лицата с увреждания във всички сфери на икономическия и социален живот на страната;
- ускорено изготвяне на ново законодателство в областта на общественото здравеопазване.

Глава 14: Енергетика

Основните приоритети в областта на енергетиката са:

- ускоряване на процеса на реструктуриране на енергийния сектор;
- хармонизиране на законодателството в областта на задължителните запаси от нефт и нефтени продукти;
- въвеждане и прилагане на нормативната уредба относно отваряне на пазара в съответствие с европейските изисквания в газовия и електроенергийния сектор;
- поддържане на висока степен на ядрена безопасност.

Глава 15: Индустиална политика

Основните приоритети в областта на индустиалната политика са:

- Завършване на приватизацията на БТК и Булгартабак; приватизация на електроразпределителните дружества и части от железопътния транспорт;
- Ускоряване на процеса на ликвидация на нежизнеспособни държавни предприятия чрез промени в производствата по несъстоятелност и ликвидация;
- развитие на по-благоприятна икономическа среда чрез по-нататъшно оптимизиране на регулативните режими, създаване на официален публичен регистър на лицензионните, разрешителните и регистрационните режими на централно и местно ниво, разпространяване на практиката за “обслужване на едно гише”, осигуряване на редовни контакти с браншовите организации;
- Създаване на законова рамка за насърчаване на предприемачески фондове за рискови инвестиции.

Глава 16: Малки и средни предприятия

Основните приоритети в областта на малките и средни предприятия са:

- създаване на бизнес среда за устойчив растеж на МСП с цел постигане на показателите, даващи възможност за уеднаквяване дефиницията за МСП с тази на ЕС в изпълнение на препоръките в Редовния доклад на ЕК-2001;
- облекчаване на нормативната и административната среда за МСПм
- координиране на дейностите, финансирани от бюджета или от донори в областта на МСП;
- създаване на Гаранционен фонд за МСП.

Глава 17 Наука и изследвания

Основните приоритети в областта наука и изследвания са:

- приемане и прилагане на Стратегия за научни изследвания и технологично развитие;
- приемане на спешни законодателни мерки за стимулиране на научните изследвания, високотехнологичните паркове и дейности;
- увеличаване разходите от БВП за изследвания и технологично развитие;
- подготовка за включване и активно участие в Шеста рамкова програма на ЕС за научни изследвания и технологично развитие. Създаване на инструментариум за изграждане на благоприятна среда за иновации.

Глава: 18 Образование и професионално обучение

Основните приоритети в областта на образованието и професионалното обучение:

- осигуряване на ефективно участие в програмите на Общността;
- предприемане на мерки за въвеждане в българското законодателство на европейските изисквания за образованието на децата на работниците-мигранти;
- ускоряване на цялостната реформа в системата на професионалното образование и обучение;
- развитие на професионалното образование и обучение на регионално ниво, както и на реформата на системата за повишаване квалификацията на учителите;
- предприемане на мерки за промоциране на сътрудничеството между предприятията и училищата, както и увеличаването на участието на социалните партньори в професионалното образование и обучение.

Глава 19 Телекомуникации и информационни технологии

Основните приоритети в областта на телекомуникациите и информационните технологии са:

- Подготовка за внедряване на законодателството съгласно договорения график, в частност в следните основни области:
 - оператори със значима пазарна мощ
 - счетоводно отделяне
 - типови условия за взаимно свързване
 - разходоориентираност на цени на услуги, предоставяни в условията на значима пазарна мощ
 - избор на междуселищен и/или международен оператор
 - отваряне на абонатната мрежа и задължения за осигуряване на достъп до мрежата на операторите със значима пазарна мощ
 - преносимост на номерата
- Подготовка и договаряне транспозицията на новото европейско законодателство в далекосъобщенията
- Подобряване на ефективността на БТК.
- По-нататъшна либерализация на цените и осигуряване общодостъпност на всеобщо предлаганата услуга
- Подобряване качеството на инфраструктурата - цифровизация на фиксираната мрежа
- Освобождаване на честотен ресурс за трето поколение мобилни услуги

- Приемане допълнителни мерки за изграждане на ефективна, професионална и мотивирана администрация на новия регулаторен орган, способна ефективно да прилага правото на ЕС, включително в сферата на пощенските услуги и по закона за Електронния подпис и електронния документ
- Окончателно разделяне на функциите на упражняване на правото на собственост от регулаторните функции в областта на далекосъобщенията и пощенските услуги;
- Развитие на информационното общество и насочване на по-големи финансови ресурси в тази област
- Разработване на План за борба с незаконното и вредно съдържание в глобалните мрежи
- Приемане на спешни законодателни мерки за стимулиране на научните изследвания, високотехнологичните паркове и дейности в областта на информационните технологии;
- Осигуряване на надеждно съ-финансиране на проектите;
- Увеличаване на темпото на приемане на хармонизирани европейски стандарти в областта на телекомуникациите, пощенските услуги и информационните технологии
- Подготовка на нормативната база за внедряване на процедурите за оценка на съответствието по Глобален подход за крайни телекомуникационни устройства и излъчващи радиоустройства
- Усъвършенстване на статистическия инструментариум за събиране на статистически данни за трите сектора с цел съдействие на новите инвестиции;
-

Глава 20: Култура и аудиовизуална политика

Основни приоритети в областта на културата и аудиовизуалната политика са:

- осигуряване на прозрачност на критериите и процедурите за лицензиране;
- по-нататъшно укрепване на административния капацитет на Съвета за електронни медии.

Глава 21: Регионална политика и координация на структурните инструменти

Основните приоритети в областта на регионалната политика и координацията на структурните инструменти са:

- приемане на спешни мерки за развитие на необходимите структури за управление на Структурните фондове от датата на присъединяването;

- постигане на напредък в хармонизирането на териториалната организация и регионалната статистика;
- изграждане на система за оценка и мониторинг;
- подготовка за преминаване в многогодишно планиране на бюджетната система;
- развитие на партньорството с регионални и местни власти, икономически и социални партньори, както и по-голяма прозрачност на процесите в регионите;
- подобряване на координацията и изпълнението на проекти по предприсъединителните фондове. Укрепване на вътрешно одиторските структури. Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол;
- завършване на процеса на децентрализация на управлението на програмите ФАР и ИСПА и подготовка за участието на България в Структурните фондове след присъединяването ѝ към ЕС.

Глава 22: Околна среда

Основните приоритети в областта на околната среда са:

- ефективно прилагане на законодателството и разработване и реализиране на инвестиционни и финансови стратегии;
- приемане на законодателство в областта на генетично модифицираните организми, в областта на шум от машини и съоръжения, секторите управление на отпадъците, чистота на въздуха, защита на природата, радиационна защита, промишлено замърсяване и контрол на риска;
- провеждането на редовни консултации с промишления сектор, относно отговорностите и задълженията във връзка с необходимите инвестиции за прилагането на хармонизираното законодателство.
- повишаване на квалификацията на заетите служители по отношение прилагането на националното законодателство, хармонизирано с правото на ЕС.

Глава 23: Защита на потребителите и тяхното здраве

Основните приоритети в областта на защитата на потребителите и тяхното здраве са:

- укрепване на институционалната структура за защита на потребителите, както на национално, така и на местно ниво;
- създаване на условия за ефективно прилагане на законодателството за защита на потребителите;
- създаване на условия за подобряване достъпа на потребителите до правосъдие, в т.ч. до извън съдебни способности за решаване на потребителски спорове.

Глава 24: Правосъдие и вътрешни работи

Основните приоритети в областта на правосъдието и вътрешните работи са:

- укрепване на административния капацитет в областта на визовата политика, миграцията, граничния контрол, полицейското сътрудничество, митническото сътрудничество и съдебното сътрудничество;
- приемане на цялостна законова рамка по отношение на визовата класификация и автоматизираната информационна система;
- разширяване на Стратегията за граничния контрол, така че да обхване всички институции имащи отношение към граничния контрол на бъдещата външна граница на ЕС¹;
- обновяване на голяма част от техническото оборудване за граничен контрол, особено на радио-комуникационните системи;
- хармонизиране на законодателството в областта на убежището, особено по отношение на процедурите за разглеждане на молбите за убежище;
- развитие на инфраструктурата за приемане на бежанци и реализиране на допълнителни мерки за тяхното по-пълноценно интегриране;
- подобряване на статистиката за разследвани случаи на трафик на хора;
- изграждане на единна информационна система за борба с престъпността;
- изработване на Единна Национална стратегия за борба с наркотиците;
- укрепване на административния капацитет на Бюрото за финансово разузнаване и подобряване на координацията между него и други правоприлагащи структури, имащи отношение към прането на пари;
- определяне на контактен център за сътрудничество с органите на Европейската служба за предотвратяване на измамите (OLAF)².

¹ Тази приоритетна цел напълно кореспондира с посочения приоритет в глава 25 “Митнически съюз” относно повишаване координацията между различните гранични служби. развитието в тази област ще бъде отчитано и в двете глави.

² Тази приоритетна цел напълно кореспондира с посочения приоритет към глава 28. развитието в тази област ще бъде отчитано и в двете глави.

Глава 25: Митнически съюз

Основните приоритети в областта на митническия съюз са:

- подобряване на административния и оперативен капацитет за прилагане на законодателството;
- по-нататъшно хармонизиране на законодателството, извън Митническия кодекс;
- повишаване степента на координация на действията на всички нива между митническата администрация и другите правоприлагащи гранични служби;
- изграждане на надеждна комуникационна инфраструктура с цел ускоряване на развитието на митническа информационна система, базирана на централен сървър и изпълнение на изискванията за членство в Общностния транзит, вкл. взаимовръзка с Новата транзитна компютъризирана система NCTS;
- засилване на информационните връзки между митническата администрация и МВР, чрез изработване на механизми за интегриране на информацията в реално време между двете структури;
- изграждане на системата TARIC, която ще позволи намаляване и игнориране на субективния фактор при прилагане на митническата политика.

Глава 26: Външни отношения

Основните приоритети в областта външни отношения са:

- привеждане в съответствие с правото на ЕС на международната договорна база на Република България в областта на търговията, научно-техническото сътрудничество, транспорта и др.;
- осигуряване на съответствието на задълженията на Република България по достъпа до пазара и търговията с услуги в СТО с тези на ЕС в рамките на новия кръг многостранни търговски преговори;
- укрепване на административния капацитет за подобряване на експортния контрол;
- подготовка на администрация по въпросите на политиката за развитие на ЕС и хуманитарните помощи, която да участва в работните органи на ЕС от датата на присъединяване.

Глава 27: Обща външна политика и политика на сигурност

Основните приоритети в областта обща външна политика и политика на сигурност са:

- активна политика на подкрепа за ОВППС на ЕС, съгласно ангажиментите, поети в рамките на преговорите за присъединяване;
- политика на активно присъединяване към декларации, демарши и Общи позиции на ЕС;

- активно участие в политическия диалог с ЕС;
- активна политика за подкрепа на **Общата европейска политика за сигурност и отбрана** - важен етап от дългосрочната политическа стратегия на Европейския съюз и национален **принос за постигане на нейните цели**;
- активно участие в механизма за диалог и консултации на постоянна основа на всички нива;
- развитие на качествените аспекти на допълнителния принос към европейския капацитет за управление на кризи с военни средства, а именно:
 - принос за набелязаните от ЕС цели по отношение на гражданските аспекти по управление на кризи, в съответствие с предложените модалитети за участие на третите страни;
 - пълноценно включване съвместни учения в рамките на Политиката за учения на ЕС и Програмата за учения за периода 2001-2006;
 - включване в рамките на засиленото сътрудничество на отбранителните индустрии на държавите-членки на ЕС;
- сътрудничество с ЕС в рамките на международните организации и в отношенията с трети страни;
- сътрудничество с ЕС в областта на дипломатическата и консулската защита в трети страни;
- изграждане на ефективна система за контрол на външнотърговската дейност с оръжие и стоки и технологии с възможна двойна употреба и ефективно прилагане на негативни мерки на ЕС спрямо трети страни;
- активна роля в постигането на стабилност и сътрудничество в региона и принос чрез пренасяне на общите европейски демократични ценности в регионален контекст.

Глава 28: Финансов контрол

Основните приоритети в областта на финансовия контрол са:

- въвеждане в действие на новия модел на външен и вътрешен финансов контрол. Изграждане и функциониране на системи за финансово управление и контрол в публичния сектор и прилагане на вътрешен и външен одит в съответствие с принципите на ЕС;
- предприемане на мерки за укрепване на административната структура и капацитет на Агенцията за държавен вътрешен финансов контрол и повишаване на квалификацията на кадрите, работещи в системата на финансовия контрол;
- определяне на централен контактен център, който ще отговаря за сътрудничеството с органите на Европейската служба за предотвратяване на измамите (OLAF).

Глава 29 Финансови и бюджетни въпроси

Основните приоритети в областта финансови и бюджетни въпроси са:

- подобряване на анализите на политики и изготвянето на програми и проекти, ориентирани към крайния резултат, които се финансират с бюджетни средства, с цел отдалечаване от сегашния модел на планиране на държавните разходи на база ресурсна обезпеченост;
- разширяване обхвата на системата на единната сметка и информационната система за финансово управление;
- продължаване на усилията за намаляване на броя на разпоредителите с бюджетни кредити и броя на извънбюджетните сметки и фондове;
- подготовка за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейската общност от момента на присъединяване чрез създаването на централизирана координация на всички дейности, свързани с определянето, събирането, мониторинга, превеждането и контрола на дължимите вноски за бюджета на ЕС. Подобряване на сътрудничеството между институциите, които ще бъдат отговорни за прилагането на системата на собствените ресурси.
- Подобряване координацията на цялостното управление на средствата, постъпващи от пред-присъединителните фондове на ЕС.

Цел 3: Гарантиране на ефективното усвояване на средствата от пред-присъединителните инструменти

Основен приоритет за българското правителство е укрепването на капацитета за програмиране и наблюдение в рамките на пред-присъединителните финансови инструменти на ЕС – ФАР, ИСПА и САПАРД. За да осигури ефективното усвояване на средствата от пред-присъединителните инструменти, България ще:

- укрепи административния капацитет за усвояване на средствата от пред-присъединителните фондове на ЕС, като постави акцент върху междуведомствените координационни механизми с цел оптимизиране на цялостния програмен цикъл;
- укрепи институционалната рамка и на съответния административен капацитет за наблюдение върху усвояване на средствата от пред-присъединителните фондове;
- гарантира надеждно съ-финансиране на проектите в рамките на пред-присъединителните фондове;
- разработи програми за обучение на експерти за осъществяване на цялостния програмен цикъл и създаване на административни условия за възприемане на методите на стратегическо планиране и на програмните подходи в дейността на администрацията.

Цел 4: Осигуряване на необходимата за бързото приключване на преговорите външнополитическа подкрепа

Вътрешната подготовка на страната за членство в ЕС и приключването на преговорите за присъединяване ще бъде подкрепена от активна, целенасочена и последователна дипломатическа дейност, насочена към осигуряване на външна подкрепа за усилията на България за скорошно членство в ЕС.

В контекста на интензивния диалог със страните-членки на ЕС, в това число на най-високо и високо равнище България ще:

- представи виждането си хода на преговорите – своята вътрешна пътна карта;
- настоява новата пътна карта на ЕК за България максимално да отговаря на нейното виждане за хода на преговорите;
- се стреми да постигне по-благоприятен за България текст по разширяването в решенията на предстоящите срещи на Европейския съвет /Севиля, Копенхаген/;
- настоява за пълно прилагане на принципа на догонване, на базата на равното третиране и собствените достижения.

Конкретни външно-политически действия

Разгръщане на активно сътрудничество със страните-членки на ЕС с цел разясняване на нашите позиции по отделните преговорни глави и търсене на действена подкрепа за България в преговорния процес.

България ще продължи да провежда активна политика на регионално сътрудничество с цел утвърждаване на нейния авторитет като фактор на стабилността на Балканите и ценен, надежден партньор на ЕС в региона.

В контекста на дебата по бъдещето на Европа, България активно ще участва в Конвента, като отстоява позиции, на надежден и конструктивен партньор в разширения Европейски съюз.

Външно-политическата дейност ще бъде в две основни направления:

1. Интензивни двустранни контакти със страните-членки, с цел:

- укрепване на специализирания капацитет на дипломатическите ни мисии в европейските столици по въпросите на европейската интеграция, с цел по-активното им включване в осигуряването на външна подкрепа за България в преговорите по присъединяване към ЕС;
- полагане на активни усилия за предотвратяване на ранен етап на потенциални проблеми в отделните сфери на преговорите, респ. намиране на пътища и форми за тяхното бързо и ефективно разрешаване;

- активизиране на експертните контакти и консултации със среди, имащи отношение към формирането на националната позиция на страните-членки по отделни проблеми, и по-специално засилване на междуведомственото секторно сътрудничество, връзки с неправителствени организации, заинтересовани бизнес-среди и др.;
- използване в максимална степен на възможностите на т.нар. ”побратимяване” на администрациите за разширяване на мрежата на сътрудничество с администрациите на страните-членки с оглед по-тясното ангажиране на страните-членки с усилията на страната ни за присъединяване;
- активно търсене на подкрепа и използване максимално ефективно на програмите, които страните-членки предлагат по двустранна линия за подпомагане процеса на подготовка за членство в ЕС на страните-кандидати;
- провеждане на последователна информационна политика в страните-членки за осигуряване на обществена подкрепа за присъединяването на България към ЕС;
- привличане на чужди инвеститори от страните-членки и активно търсене на тяхната подкрепа за скорошно присъединяване на България към ЕС;

2. Активни контакти с институциите и Председателството на ЕС чрез:

- установяване на редовна практика на провеждане на предварителни консултации с ЕК по материалите по преговорите с оглед намиране на решение на неясните или спорни моменти и скъсяване на срока на размяна на писмени документи;
- засилено присъствие на България в страната председателстваща ЕС и активно търсене на подкрепа за осъществяване на нашия вътрешен график за хода на преговорите;
- активни двустранни контакти и консултации със страната, която ще поеме следващото председателство на ЕС, с оглед предварителното “подготвяне на благоприятна почва” за провеждане на националната ни политика в процеса на преговори с ЕС;
- активно и аргументирано заявяване на нуждите от пред-присъединителна помощ, вкл. и допълнителна, специфична подкрепа;
- активно развитие на политическия диалог България-ЕС с цел изграждане на авторитет на България на надежден партньор със специфична експертиза, познания и връзки в отделни региони от света;
- интензифициране на връзките с Европейския парламент с цел активизиране на политическата подкрепа за разширяването на ЕС като всеобхватен и необратим процес.

Цел 5: Провеждане на кампания за запознаване на българската и европейската общественост с предимствата от присъединяването на България към ЕС

Министерският съвет прие Комуникационна стратегия за подготовка на членството на България в Европейския съюз.

Провеждането на комуникационната стратегия е насочено към доближаване на българските граждани към ежедневното измерение на членството в ЕС, но в същото време тя предвижда и целенасочени усилия за повишаване на знанията на европейските граждани за България. Това обуславя и тематичното разделение на цялата кампания на две основни направления в зависимост от целите и публиката, към които е насочена:

Национален план – насочен навътре към българското общество с цел разясняване и приобщаване на българските граждани към “европейската идея” на България.

Международен план - насочен към гражданите на 15-те страни на ЕС, както и към тези на страните кандидатки с цел увеличаване на поддръжниците на кандидатурата на България за член на ЕС.

Мерките, определени в стратегията включват:

- Мобилизиране на налични ресурси
- Използване на планирани и провеждани инициативи на други организации и институции
- Обучение на работния екип
- Работа с целевите групи

Партньори в стратегията са държавните институции, неправителствените организации, социални партньори, Делегацията на ЕК в България и посолствата на страните членки на ЕС и на кандидатите за членство и др.

Тази стратегия се стреми да постави въпроса за комуникацията на европейската интеграция на друг принцип. Ако до момента тя е била основна външнополитическа цел, то настоящият ни приоритет е да я представим пред обществото като **ежедневен вътрешно политически въпрос**. Т.е. посланията на европейската интеграция на България трябва да се преведат и отправят към гражданите на един разбираем език и в контекста на тяхното реално, ежедневно измерение, отнасящо се за отделния гражданин.

От друга страна с напредването и ускоряването хода на преговорите на България за членство в ЕС тази тема се превръща във фокус на обществения интерес. Тази стратегия трябва да **мобилизира наличните институции и ресурси за провеждане на обществен диалог за европейската интеграция**, така че да се посрещне нуждата от информация, да се предотврати разочарованието от едни прекомерни и нереалистични очаквания и да се получи реална подкрепа за провежданата правителствена политика към членство на страната в ЕС.

Провеждането на такъв тип комуникационна политика не само би удовлетворило нуждата от информация за това какво представлява членството в ЕС за всеки гражданин, но и ще даде демократична легитимност на самия процес.

Цел 6 Ускоряване на работата по превод на *acquis communautaire* на български език

Едно от изискванията към страните-кандидатки е към момента на своето присъединяване да са превели на националния си език нормативните актове, съставляващи достиженията на правото на ЕО (*acquis*). Ще бъдат положени допълнителни усилия за увеличаване на административния капацитет на създадения през май 2001 г. Център за преводи и редакции с цел ускоряване на процеса по превода на европейското законодателство и осигуряване на четирите етапа на редакция на първоначалния превод (езиковата, юридическата, терминологичната и окончателна редакция от работните групи). Годишно следва да се осигурява превод на не по-малко от 17 000 страници (формат “Официален вестник” на Общността).

План за действие за периода 01 януари – 30 юни 2002

Глава 1: Свободно движение на стоки

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Гарантиране на съответствието на законодателството в областта на	Министерство на икономиката, Министерски	28.02.2002	Съответствието на законодателството в областта на обществените поръчки е необходима предпоставка

обществените поръчки с Европейското споразумение за асоцииране между Република България и Европейските общности и с правото на ЕС	съвет, Народно събрание		за продължаването и временното закриване на преговорите по глава 1 "Свободно движение на стоки".
Изготвяне на анализ относно необходимостта от изменение на Конституцията на Република България във връзка с процедурата по обжалване в областта на обществените поръчки	Работна група по промените в конституцията, свързани с членството в ЕС	31.03.2002	Анализът следва да определи съществува ли необходимост от промени в Конституцията на Република България или да определи начина за въвеждане на процедурата по обжалване при условията на действащото законодателство

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки	Народно събрание	28.02.2002	Измененията и допълненията на Закона за обществените поръчки трябва напълно да съответстват на Европейското споразумение за асоцииране между Република България и Европейските общности и ангажиментите, поети в рамките на преговорите за присъединяване.
Закон за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата	Народно събрание	28.02.2002	
Закон за измерванията	Народно събрание	31.03.2002	
Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите	ДАСМ/Министерски съвет/Народно събрание	МС-28.02.2002 НС-30.04.2002	

Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствата и аптеките в хуманната медицина	Народно събрание	30.04.2002	
Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарно-медицинската дейност	Министерство на земеделието и горите (НВМС)/Министерски съвет/Народно събрание	МС – 23.05.2002	
Закон за музеите	Министерство на културата/Министерски съвет/Народно събрание	МС – 27.06.2002	
Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на оборудването под налягане	ДАСМ/Министерски съвет	28.02.2002	
Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на взривни вещества за гражданска употреба	Министерство на икономиката/Министерски съвет	28.02.2002	
Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на лични предпазни средства	Министерство на здравеопазването/Министерски съвет	28.03.2002	
Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на телекомуникационното оборудване	Министерство на транспорта и съобщенията/Министерски съвет	30.05.2002	
Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на неавтоматичните	ДАСМ/Министерски съвет	30.05.2002	

везни			
Наредба, въвеждаща законодателството по торовете	Министерство на икономиката/Министерски съвет	27.06.2002	
Наредба за изискванията към добавките използвани при производството на храни	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за консервантите, използвани за обработка на цитрусови плодове	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за критериите за чистота на добавките	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за методите за анализ на добавки	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за ароматизаторите, използвани при производството на храни	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за разтворителите, използвани при производството на храни	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за хигиенните изисквания към предприятията за производство и търговия с храни	Министерство на здравеопазването и Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за норми за максимално	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	

допустими количества тежки метали			
Наредба за храни и хранителни съставки третирани с йонизиращо лъчение	Министерство на здравеопазването	30.06.2002	
Наредба за натуралните минерални води	Министерство на здравеопазването/Министерски съвет	27.06.2002	

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Държавна агенция по обществените поръчки	Създаване	30.05.2002	
Държавна агенция за стандартизация и метрология	Премахване на функциите по стандартизация и сертификация	31.03.2002	

Глава 2: Свободно движение на хора

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Изготвяне на анализ относно необходимостта от изменение на Конституцията на Република България във връзка с участието на страната в избори за Европейски парламент	Работна група по промените в конституцията, свързани с членството в ЕС	31.03.2002	

Подготовка на допълнителна информация

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
График за промени в Закона за местните избори	Министерство на правосъдието	15.04.2002	
График за приемане на законодателството, необходимо за провеждане на избори за Европейски парламент	Министерство на правосъдието	15.04.2002	
Изготвяне на План за действие за подобряване на административния капацитет в областта на взаимно признаване на дипломи и професионални квалификации и за постигане на ясно разграничаване между академично и професионално признаване	Министерство на образованието и науката	31.03.2002	
Да се изготви График за приемане и влизане в сила на законодателство, което ще определи сроковете и условията за транспониране правото на ЕС за архитектите и придобиване на специална правоспособност за проектиране.	Министерство на регионалното развитие и благоустройството	28.02.2002	
Изготвяне на График за приемане на нови нормативни актове, определящи процедурите за признаване на	Министерство на здравеопазването	31.03.2002	

дипломи, сертификати и др. доказателства за официална квалификация по медицински специалности, придобити в други страни			
---	--	--	--

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Наредба за реда и условията за издаване на разрешения за работа на чужденци в Република България	Министерство на труда и социалната политика, Изпълнителна Агенция по Заетостта	30.06.2002	През 2001 г. проектът на наредба беше заложен в НРАА и по глава 2 “Свободно движение на хора” с идеята гражданите на ЕС да бъдат изключени от персоналния обхват. Междувременно Европейската комисия поиска 7-годишен преходен период (по схемата 2+3+2) по отношение на достъпа до пазара на труда, който преходен период е в процедура на разглеждане и приемане от страна на Република България. Това променя коренно нещата поради следните причини. Първо, Европейското споразумение за асоцииране <u>не предвижда</u> либерализиране на пазара на труда преди присъединяването на България към ЕС. Второ, приемането от страна на България на преходния период означава, че най-ранната дата на това либерализиране е 2 години след присъединяването на България. Същевременно България ще трябва да е хармонизирала останалото си законодателство и, в частност, понятието “гражданин на ЕС”. По

			дефиниция от европейското законодателство “чужденец е лице, което не е гражданин на ЕС”, т.е. с въвеждането на това понятие нормативната уредба, която се отнася за чужденци автоматично престава да се прилага по отношение на гражданите на ЕС
Закон за съсловните организации на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране	Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на труда и социалната политика	МС-4.04.2002	В Законодателната програма е предвиден за разглеждане в МС през м. април 2002 г.
Закон за адвокатурата	Министерство на правосъдието, Министерство на труда и социалната политика	МС-02.05.2002	В Законодателната програма е предвиден за разглеждане в МС през м. май 2002 г.

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Звено в Министерството на здравеопазването, отговарящо за взаимното признаване на дипломи, сертификати и други доказателства за официална квалификация по медицинските специалности	Създаване на	30.06.2002	
Укрепване на звеното по европейска интеграция и миграция в Агенцията по заетостта /щатно обезпечаване/	Укрепване	31.03.2002	Към момента то не е структурно закрепено и е създадено с временна заповед на изпълнителния директор на Агенцията по заетостта

*Глава 3: Свободно предоставяне на услуги***Законодателни мерки**

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за банковата несъстоятелност	Законът е изготвен и внесен за обсъждане в Народното събрание	30.06.2002	Необходимо е да се ускори процеса по приемането от НС на подготовения проект на Закон за банковата несъстоятелност, с което ще се постигне усъвършенстване на законодателството относно безпрепятственото “излизане” от банковия бизнес

*Глава 4: Свободно движение на капитали***Открити въпроси**

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Изготвяне на анализ относно необходимостта от изменение на Конституцията на Република България във връзка с придобиването право на собственост върху земя от страна на чуждестранни физически и юридически лица.	МС	31.03.2002	

*Глава 5: Дружествено право***Законодателни мерки**

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Приемане на Закон за изменение и допълнение на Търговския закон.	МП, МС, НС	МС-02.05.2002 НС-31.12.2002	
Приемане на Закон за допълнение на Закона за задълженията и договорите	МП, МС, НС	МС-21.03.2002 НС-31.07.2002	
Приемане на Закон за ратифициране на Конвенцията за издаване на европейски патенти (Европейска патентна конвенция) и на Акта за ревизиране на Конвенцията за издаване на европейски патенти от 29.11.2000 г.	НС	31.03.2002	Императивно е спазването на срока с оглед ефективното членство на страната в Европейската патентна конвенция от 1 юли 2002 г. Законопроектът е внесен за разглеждане в НС с решение на МС от 10.01.2002 г.
Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за патентите	Патентно ведомство, МИ, НС	МС-14.03.2002 НС-30.06.2002	Императивно е спазването на срока с оглед ефективното членство на страната в Европейската патентна конвенция от 1 юли 2002 г.
Приемане на Закон за изменение и допълнение на ГПК	МП	МС-14.03.2002 НС-30.12.2002	Разпоредбите относно разширяването на обхвата на Гл.12А "Бързи производства" на ГПК с исковете по прилагане на Наредбата за граничните мерки за защита на права върху интелектуална собственост са включени в законопроекта, изготвен от МП. Тъй като към настоящия момент съдебните процедури по исковете, предявени въз основа на Наредбата са относително тромави и същевременно са свързани

			със значителни разходи за притежателите на правата, допълнението на ГПК в тази насока ще осигури по-бързото и ефективно реализиране на техните интереси, както и ще гарантира равностойна възможност за тези лица да защитят правата си по съдебен ред.
Криминализиране в Наказателния кодекс на престъпленията, извършвани посредством Интернет	МП	МС-21.02.2002 НС-31.12.2002	

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Отпускане на 2 допълнителни щатни бройки на Патентно ведомство за изграждането на звено в ПВ за реализиране на административно – наказателната защита на права върху индустриална собственост	Решение на МС /равнище “вицепремиер”/ /Патентно ведомство/	28.02.2002	От изключителна важност е Патентно ведомство да получи подкрепата на държавата /МС/ в тази област с оглед ефективното прилагане на съществуващото законодателство и изпълнението на ангажиментите, поети по Националната програма за приемане достиженията на правото на ЕС (НРАА). Изпълнението на ангажимента е било предвидено до края на 2001 г.
Подобряване на вътрешноведомствената координация	МВР /НСБОП, Икономическа полиция,	Постоянен	

между звената в Министерство на вътрешните работи, които имат отношение към опазването правата на интелектуалната и индустриалната собственост	Гранична полиция/		
Укрепване на административния капацитет на специализираното звено на гранична полиция в областта на интелектуалната собственост	Агенция "Митници"	Постоянен	

Глава 6: Конкуренция

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за държавните помощи	Народно събрание	28.02.2002	В преговорната си позиция България е поела ангажимент, че законът ще бъде приет до края на годината. Законопроектът е минал на първо четене в края на миналата година.
ЗИД на Закон за защита на конкуренцията	Комисия за защита на конкуренцията	МС-06.06.2002	
Подготовка и приемане на проект за Правилник за прилагането на Закона за държавните помощи.	Министерски съвет	31.05.2002	

Приемане на Наредба за реда за наблюдение и осигуряване на прозрачност на държавните помощи.	Министерство на финансите	на 31.05.2002 г.	Съгласно чл.20, ал.1 от проекта на Закон за държавните помощи, министърът на финансите издава наредба за реда за наблюдение и осигуряване на прозрачност на държавните помощи. Предвид на това, че Законът за държавните помощи ще влезе в сила 3 месеца след обнародването му би следвало проекта за Наредба на министъра на финансите да бъде изготвен до края на м. март т. г.
--	---------------------------	------------------	--

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Комисия за защита на конкуренцията, отдел "Държавни помощи"	Увеличаване на състава	31.03.2002 г	След влизане на проекта на закон за държавните помощи в сила отговорностите на КЗК ще се увеличат За да отговори на повишените изисквания тя ще се нуждае от по- голям състав.
Министерство на финансите, отдел "Държавни помощи"	Увеличаване на състава	31.03.2002 г	След влизане на проекта на закон за държавните помощи в сила отговорностите на МФ ще се увеличат. За да отговори на повишените изисквания отдел "ДП" в МФ ще се нуждае от по- голям състав.

Глава 7: Земеделие

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за	Коментар
--------	----------------------	---------------	----------

		решаване	
Приемане на План за действие за изграждане на структурите, необходими за прилагането на Общата селскостопанска политика	Министерски съвет, на Министерство финансите, МЗГ	30.06.2002 г.	

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал	Министерство на земеделието и горите, Народно събрание	МС-28.03.2002 НС-30.04.2002	
Закон за изменение и допълнение на Закона за виното и спиртните напитки	Министерство на икономиката/ Министерство на земеделието и горите/ Изпълнителна агенция по лозата и виното	МС-30.05.2002	Изменения се налагат във връзка с хармонизацията с европейското законодателство в сектор "Вино", в сила от 2000 г. и 2001 г.
Закон за изменение и допълнение на Закона за животновъдството	Министерство на земеделието и горите	МС-20.06.2002	Изменения се налагат във връзка с уредбата на обществените отношения в сектор "пчеларство", въвеждане на национални схеми за подпомагане на пчеларите, и създаване на законово основание за приемане на подзаконовни нормативни актове, уреждащи класификация на кланични трупове от свине, ЕРД и ДРД, с оглед изпълнение на поетите ангажименти за хармонизиране на националното законодателство със законодателството на ЕС в областта на общата организация на пазара на месо.

Закон за селскостопанското преброяване	Министерство на земеделието и горите	МС-27.06.2002	Приемането на закона се налага с оглед събиране на точна и достоверна статистическа информация за състоянието и структурата на селскостопанския сектор и хармонизация с правото на ЕС.
Закон за изменение и допълнение на Закона за горите	Министерство на земеделието и горите	МС-14.02.2002	Измененията се налагат с оглед необходимостта от създаване на правни основания за нормативни актове, приемането на които е предвидено в Националната програма за възприемане достиженията на ЕС и в Позицията за преговори по глава "Земеделие": Наредба за предпазването на горите от пожари, приемането на която беше предвидено да стане до 31.12.2001 г., и Наредба за производство и търговия с горски репродуктивни материали, регистрация на производители и търговци и контрол.
Наредба за производство и търговия със семена от зърнено-житни култури	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за производство и търговия със семена от маслодайни и влакнодайни култури	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за производство и търговия със зеленчукови семена	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за граничен ветеринарен контрол	Министерство на земеделието и горите	28.02.2002	
Наредба за общите изисквания на ветеринарните проверки при внос и транзит на животински продукти	Министерство на земеделието и горите	28.02.2002	

Наредба относно мерките за контрол на остатъци от ветеринарни лекарствени средства и замърсители от околната среда в живи животни и продукти от животински произход	Министерство на земеделието и горите	28.02.2002	
Наредба за ветеринарно-санитарните изисквания към птиците, предназначени за клане и при производството и предлагането на пазара на прясно птиче месо	Министерство на земеделието и горите	31.03.2002	
Наредба за ветеринарно-санитарните изисквания при събирането и обезвреждането на отпадъци от животински произход	Министерство на земеделието и горите	31.03.2002	
Наредба за регистрация и идентификация на пчелните семейства	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за профилактика и борба с болестта бяс	Министерство на земеделието и горите	31.03.2002	
Наредба за обявяване възникването и ликвидирането на заразните болести по животните	Министерство на земеделието и горите	31.03.2002	
Наредба за ветеринарно-санитарните изисквания при производството и предлагането на пазара на мляно месо и месни заготовки	Министерство на земеделието и горите	31.05.2002	
Наредба за ветеринарно-санитарните	Министерство на	30.04.2002	

изисквания при добив на месо от дивеч и зайци, отглеждани във ферми	земеделието и горите		
Наредба за здравните изисквания към обстреляния дивеч и ветеринарно-санитарните изисквания при добив на дивечово месо	Министерство на земеделието и горите	30.04.2002	
Наредба за профилактика и борба с трансмисивните спонгиформни енцефалопатии	Министерство на земеделието и горите	30.04.2002	
Наредба за контрол на ензоотичната левкоза по животните	Министерство на земеделието и горите	31.05.2002	
Наредба за минималните изисквания за хуманно отношение при отглеждане на кокошки-носачки	Министерство на земеделието и горите	31.05.2002	
Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 27 за намаляване до минимум страданията на животните по време на клане	Министерство на земеделието и горите	31.05.2002	
Наредба за условията и реда за производство и търговия с медикаментозни фуражи	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за идентификация на разплодните свине и регистрация на свиневъдните обекти	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002	
Наредба за класифициране на	Министерски съвет/	28.03.2002 г.	Приемането на наредбата е наложително с оглед

винените сортове лози и класифицирането на сортовете лози	Министерство на земеделието и горите/ Изпълнителна агенция по лозата и виното		прилагането на другите подзаконовни актове, издадени за прилагането на закона за виното и спиртните напитки (утвърждаване на качествени вина от определен район и на регионални вина), както и с оглед хармонизицията със законодателството на ЕС в областта на регулиране на производствения лозарски потенциал.
Наредба за условията за засаждане на нови лозя, презасаждането, присаждането и изкореняването на съществуващи лозя	Министерски съвет/ Министерство на земеделието и горите/ Изпълнителна агенция по лозата и виното	28.03.2002 г.	Приемането на наредбата е наложително с оглед хармонизацията със законодателството на ЕС в областта на регулиране на производствения лозарски потенциал. Въвежда се напълно нова система за управление на права за засаждане, презасаждане и присаждане, в унисон със системата на Общността, като се държи сметка за интересите на българските винопроизводители.
Наредба за разрешаване на продукти за растителна защита	Министерски съвет	30.04.2002 г.	
Наредба за биологично изпитване на продукти за растителна защита	Министерство на земеделието и горите	30.06.2002г.	
Наредба. за изискванията за качество и контрол на съответствие на пресни плодове и зеленчуци	Министерство на земеделието и горите	31.03.2002г.	
Наредба за контрол на продуктивните качества, определяне развъдната стойност и използването за разплод на овце и кози	Министерство на земеделието и горите/ Националната ветеринарномедицинска	30.03.2002	

	служба		
Наредба за контрол на продуктивните качества, определяне развъдната стойност и използването за разплод на коне	Министерство на земеделието и горите/ Националната ветеринарномедицинска служба	30.06.2002	
Наредба за предпазването на горите от пожари	Министерство на земеделието и горите	30.04.2002	Наредбата ще въведе мерките за защита на горите от пожари предвидени в Регламент 2158/92. Приемането на наредбата беше предвидено да стане до 31.12.2001 г., като забавянето се дължи на липсата на правно основание за приемането ѝ.

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Компютъризираната система "ЕВРОВЕТ-БГ", съдържаща данните за идентификацията на едрите преживни животни, ще функционира през 2002.		30.06.2002 г.	
Маркирането на дребните преживни животни ще започне до юни 2002 г.		30.06.2002 г.	
Ще бъде създаден Съвет по продукти за растителна защита		30.06.2002 г.	

Глава 8: Рибарство**Законодателни мерки**

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за изменение и допълнение на Кодекса на търговското мореплаване	Министерство на транспорта и съобщенията	МС-04.04.2002	Създава се правното основание за изменение на действащите наредби относно вписването на корабите в регистрите на корабите на българските пристанища, измерването на морските кораби и корабната документация, в съответствие с европейските регламенти.

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури	Назначаване на служители в ИАРА в изпълнение на ПМС 270 от 15.12.2000г. и ПМС №104 от 24.04.2001г., част от които ще отговарят и за събиране и обработка на информацията от декларациите за произход.	30.06.2002	Процесът на назначаване на служители в ИАРА протича и в момента. Предвижда се до средата на 2002г. да се достигне необходимия брой от 210 служители, който ще позволи изпълнението по ангажимента за наличен персонал, отговорен за събиране и обработка на информацията от декларациите за произход

Глава 9: Транспортна политика**Законодателни мерки**

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата	Народно събрание	28.02.2002	
Закон за изменение и допълнение на Кодекса за търговското мореплаване	Министерство на транспорта и съобщенията Министерски съвет Народно Събрание	МС-04.04.2002	Въвеждането на беърбоут регистър, уеднаквяване на техническите изисквания към корабите, равно третиране на морските лица, корабособственици и кораби от страни-членки на ЕС по отношение каботажа, достъпа до професията, правото на установяване и свобода на предоставяне на услугите и допълнително регламентиране на статута на ИА "Морска администрация".
Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата.	Министерство на транспорта и съобщенията Министерски съвет Народно Събрание	МС-30.04.2002	Либерализиране на пазара и законово обезпечаване на доставчиците на пристанищни услуги с оглед достъп до пазара. Увеличаване на инфраструктурните инвестиции за развитие на пристанищните системи
Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване	Министерство на транспорта и съобщенията Министерски съвет Народно Събрание	МС-07.03.2002	Въвеждане изискванията на Директива 96/67 за достъпа до пазара за наземно обслужване в летищата на Общността, както и по отношение на структурата на летищното управление, експлоатацията и финансирането.

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Главна Дирекция “Автомобилна администрация” в Изпълнителна Агенция “Автомобилна администрация”;	преобразуване на	1 месец от обнародването на Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози	
Настоящите регионални отдели на Държавна Автомобилна Инспекция в Областни Дирекции “Автомобилна администрация” и тяхното кадрово обезпечаване в съответствие с обема на извършваната работа и осъществяването на ефективен контрол за извършването на обществените превози на пътници и товари.	преобразуване на	1 месец от обнародването на Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози	

Глава 10: Данъчна политика**Открити въпроси**

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар

Приемане на мандат за преговори по прилагането на законодателството на ЕС в областта на акцизите, след приемане на Обща позиция на ЕС по исканите от България преходни периоди.	Министерство на финансите, Министерски съвет	31.03.2002	
---	--	------------	--

Глава 11: Икономически и валутен съюз

Допълнителна информация

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Представяне на Главни дирекции “Икономически и финансови въпроси” и “Разширяване” при ЕК на изготвен от Министерството на финансите и утвърден от Министъра на финансите график за хармонизиране на финансовата статистика на правителството с изискванията на ЕС.	Координатор – Директор на Дирекция “Бюджет и държавно съкровище” към Министерство на финансите.	01.02.2002	
Изготвяне на график за законодателни промени във връзка с дейността на институционалните инвеститори с оглед на удовлетворяване на изискванията на <i>acquis</i> по отношение на възможностите за привилегирован достъп на държавните институции до	Координатор: Р-ел на Работната група за преговори по глава 11	15.02.2002	Предоставяне на ЕК на нормативна уредба на забраната за привилегирован достъп до финансовите институции (ЕК искат да получат всички нормативни текстове, свързани с правилата за инвестиране, отнасящи се до всички категории институционални инвеститори)

финансовите институции			
------------------------	--	--	--

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Създаване на отдел “Секторни анализи и прогнози” към Дирекция ”Макроикономически прогнози и регионално развитие” в АИАП	Създаване на отдел в АИАП	30.05.2002	Създаването на отдела е наложително поради приетите приоритети залегнали в правителствената програма и Националния план за развитие.
Създаване на отдел “Регионални анализи” към Дирекция ”Макроикономически прогнози и регионално развитие” в АИАП	Създаване на отдел в АИАП	30.05.2002	Отделът съществуваше в АИАП до 15.10.2001 г., но бе закрит поради структурните промени в държавната администрация и изискванията на Закона за администрацията за числеността на структурните звена. Капацитетът на АИАП не позволява нормалното изпълнение на възложените ѝ ангажименти.
Създаване на отдел “Бюджетен сектор и социална политика” към Дирекция “Икономически анализи” в АИАП	Създаване на отдел в АИАП	30.05.2002	Отделът съществуваше в АИАП до 15.10.2001 г., но бе закрит поради структурните промени в държавната администрация и изискванията на Закона за администрацията за числеността на структурните звена. Капацитетът на АИАП не позволява нормалното изпълнение на възложените ѝ ангажименти.
Създаване на отдел “Предприсъединителни и стабилизационни програми” в АИАП	Създаване на отдел в АИАП	30.05.2002	В рамките на координираните действия на държавната администрация на АИАП бе възложено изготвянето на ежегодно актуализираната Предприсъединителна икономическа програма, без да бъде коригирана съответно административната ѝ

			структура. Създаването на отдела е наложително поради необходимостта от повишаване качеството на изготвяните Предприсъединителни икономически програми и натрупването на необходимите информационни ресурси и експертиза за изготвяне на Конвергентна и на последващ етап на Стабилизационна програма на Република България.
--	--	--	--

Глава 12: Статистика

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Промяна на статута на звеното по европейска интеграция в НСИ от отдел в дирекция	Министерски съвет НСИ	30.06.2002	Необходимо е поради голямо текучество на кадрите (отразено и в Редовния доклад), осигуряване на кариерно развитие и мотивация
Осигуряване на финансирането на Националната програма за статистически изследвания за 2002 год.	Министерство на финансите НСИ	31.01.2002	Необходимост от провежданията статистически изследвания съгласно изискванията за периодичност съгласно acquis
Подкрепа на проектите по програма ФАР 2002 за регионална статистика, качество на статистическата информация и миграция	Министерство на финансите НСИ МВнР	30.03.2002	Изисквания съгласно Редовния доклад

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Създаване на междуведомствена работна група (А “Митници”, МФ – “Данъчна политика” и НСИ) по внедряване на системата ИНТРАСТАТ	Подготовка на предложение за принципите, подхода и отговорността на отделните ведомства и етапите на работа по внедряването на системата	28.02.2002	
	Усъвършенстване на статистическия инструментариум и методология за провеждане на статистически изследвания по СБС чрез включване на статистически показатели	30.06.2002	

Глава 13: Социална политика и заетост**Открити въпроси**

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Намиране на политическо решение, необходимо за продължаване на преговорите по глава 13, на въпроса за нивото на катран, никотин и въглероден оксид в цигарите	Министерски съвет	28.02.2002	

Национален план за действие за борба с бедността и социалната изолация	МТСП		През първото полугодие на 2002 г. предстои започването на разработването на Националния план за действие за борба с бедността и социалната изолация
Национална стратегия по заетостта	МТСП		През първото полугодие на 2002 г. след приключването на Взаимния преглед на политиките по заетостта, предстои започването на разработването на Националната стратегия по заетостта. Финализирането е планирано за второто полугодие на 2002 г

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за предотвратяване на дискриминацията	министър Н. Моллов, МТСП, Национален съвет по етнически и демографски въпроси.		С този закон трябва да се транспонира <i>acquis communautaire</i> в областта на дискриминацията и расизма и в областта на равното третиране на жените и мъжете. Проектът ще бъде разработен през първото полугодие на 2002 г. и предстои да бъде разглеждан от Министерски съвет на 11 юли 2002 г

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Икономическия и социален съвет	Конституиране	30.05.2002	
Национален институт за помирение и арбитраж	Започване дейността на	30.05.20002	

Глава 14: Енергетика

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Проект на рамката на Актуализираната национална стратегия за развитие на енергетиката	Министерство на енергетиката		Рамката на енергийната стратегия ще очертае основните параметри на енергийната политика в дългосрочен план. Тя ще даде принципите, върху които ще се развива процесът на либерализация на електроенергийния пазар и пазара на природен газ, в процеса на приобщаване към Общия енергиен пазар на ЕС и след това.
Проект на Национална енергийна стратегия	Министерство на енергетиката и енергийни ресурси	31.03.2002	До края на м.март 2002г. ще бъде изготвена актуализацията на енергийната стратегия до 2010 с прогноза до 2015г.Актуализацията ще даде ясна картина за развитието на енергийния сектор в дългосрочен план.
Подготовка на мандат за преговори за графика за закриване на мощности в АЕЦ “Козлодуй	Министерство на енергетиката, Министерство на икономиката, Министерство на външните работи	31.03.2002	На основата на заложените в Енергийната Стратегия параметри ще бъде подготвен мандатът за водене на преговори с ЕС за извеждането от експлоатация на блокове в АЕЦ “Козлодуй”.
Стратегията за приватизация в енергийния сектор	Министерство на енергетиката и енергийни ресурси,	31.03.2002	Провеждането на приватизацията в енергийния сектор е основен приоритет в общата енергийна политика. Имайки предвид това е необходимо да бъде изготвена стратегия за приватизация в

	Агенция за приватизация		<p>енергийния сектор. В нея да бъдат включени отделните конкретни действия и мерки, които да подготвят отрасъла за провеждане на един прозрачен и ясен процес на приватизация.</p> <p>Изготвянето и приемането на Стратегията за приватизация в енергийния сектор ще допринесе за подготовката на процедурите за приватизация на електроразпределителните дружества през 2002г. и на електропроизводствените през 2003г.</p>
Дългосрочна Ценова стратегия	Министерство на енергетиката и енергийни ресурси	30.04.2002	<p>Подготовката на Дългосрочна ценова стратегия в енергетиката има за цел да анализира влиянието на различните фактори(преструктурирането и развитието на отрасъла и др.) върху самата ценова политика. Тя ще съдържа съответния инструментариум за реализацията на тази политика.</p> <p>Дългосрочната ценова стратегия ще бъде разработена на основата и като част от общата енергийна стратегия.</p>
Национална програма за енергоспестяване и тригодишен Национален план за действие	Агенция по енергийна ефективност Министерство на енергетиката и енергийни ресурси	31.05.2002	По проект в рамките на програма SAVE II през 2001г. бе изготвена Национална програма за енергоспестяване и тригодишен Национален план за действие. Предстои подготовката за представянето им за одобрение от МС
Национална програма за	Агенция по енергийна	30.06.2002	В процес на финализиране е проект на

Възобновяеми енергийни източници	ефективност Министерство на енергетиката и енергийни ресурси		Национална програма за Възобновяеми енергийни източници. Програмата ще има за цел да постави акцент върху стимула за използване на ВЕИ, с конкретни действия и мерки.
----------------------------------	---	--	---

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон, който да регламентира натрупването, поддържането и изразходването на 90-дневни задължителни запаси от нефт и/или нефтопродукти	Министерство на икономиката/Министерски съвет/Народно събрание	МС-14.03.2002 НС-30.06.2002	Законът, който ще регламентира 90-дневните задължителни запаси от суров нефт и/или петролни продукти, ще регулира системата за осигуряване на заделянето и натрупването на запаси от вносен суров нефт и петролни продукти. Чрез него законодателството на Република България ще бъде хармонизирано с Директиви 68/414/ЕЕС, 72/425/ЕЕС и 98/93/ЕС. Законът ще определи и административната структура, която ще координира дейностите по създаването, съхранението и използването на тези задължителни запаси. Проектът на Закон ще бъде внесен в МС до края на м.февруари 2001г.
Наредби за поетапно въвеждане на директен достъп до привилегирвани потребители, приложими съответно към електроенергийния и газовия	Държавна комисия за енергийно регулиране Министерски съвет	30.04.2002	Наредбите ще дадат възможност за ясно регламентиране на отделните етапи за отваряне на пазара на електроенергия и природен газ. С тяхното приемане ще бъде извършена последващата стъпка за хармонизация на законодателството с

подсектор			изискванията на ЕС в тези области.
Наредба за образуване и прилагане на цените на електрическата енергия	Държавна комисия за енергийно регулиране Министерски съвет	31.01.2002	Наредбата дава регламентация на ясни и прозрачни правила за образуване и прилагане на цените на електрическата енергия
Наредба за образуване и прилагане на цените на природния газ	Държавна комисия за енергийно регулиране Министерски съвет	31.01.2002	Наредбата дава регламентация на ясни и прозрачни правила за образуване и прилагане на цените на природен газ.

Глава 15: Индустиална политика

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Предоставяне на информация относно хода на изпълнението на икономическите критерии и приемане на план за действие с конкретни мерки, срокове и отговорни ведомства за изпълнението им	Агенцията за икономически анализи и прогнози	28.02.2002	
Постигане на договорености с Европейската комисия по решението на правителството за непредоставяне на държавни помощи в стоманодобивния сектор и оттегляне на искането за гратисен период	МИ		Българската страна е уведомила ЕК за решението на правителството. Договореност с ЕК се очаква да бъде постигната на заседанието на подкомитет 3

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за приватизация и следприватизационен контрол	Народно събрание		Да се ускори приемането на внесения на 31.10.2001 г. в НС нов Закон за приватизация и следприватизационен контрол
Промени в Търговския закон, насочени към подобряване процедурите по ликвидация и несъстоятелност	НС, МС, МИ, МП	МС-02.05.2002	Ускоряването на подготовката и приемането на предвижданите промени в Търговския закон, ще улеснят процеса на рециклиране на активите на нежизнеспособните предприятия
Закон за държавните помощи	НС		Да се ускори приемането на Закона за държавните помощи, внесен от МС на 08.11.2001 г. в НС
Създаване на законова рамка за насърчаване на предприемачески фондове за рискови инвестиции	НС, МС, МИ, МФ		
Продължаване на досегашната тенденция на постепенно намаляване на преките данъци и на общата данъчна тежест като процент от БВП в средносрочна перспектива	МФ, МИ		Според възможностите на държавния бюджет, който трябва да има нисък или нулев дефицит, както и в съответствие с ограниченията на законодателството на ЕС

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Укрепване на административния капацитет на ведомствата, формиращи		30.06.2002	

икономическата политика (Министерство на икономиката и Министерство на финансите), както и на ведомствата, подпомагачи изпълнението ѝ (Агенцията за малки и средни предприятия, Изпълнителната агенция за насърчаване на търговията и Агенцията за чуждестранни инвестиции)			
Създаване на официален публичен регистър с актуална информация относно съществуващите регистрационни, лицензионни и разрешителни режими на централно и местно ниво.	Конституиране по инициатива на АМСП	30.06.2002	
Популяризиране и разпространение на практиката за “обслужване на едно гише” посредством въвеждането ѝ чрез конкретни договорености с желаещи общини.	Изграждане и укрепване със съдействието на АМСП и МС	30.06.2002	

Глава 16: Малки и средни предприятия

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
------------	-----------------------------	-------------------------	-----------------

Национална стратегия за насърчаване развитието на малките и средни предприятия в България през 2002-2006 г.	Агенция за малки и средни предприятия, Министерство на икономиката, Министерски съвет	30.06.2002	
---	--	------------	--

Глава 19: Телекомуникации и информационни технологии

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Комисия за регулиране на съобщенията (КРС)	Създаване и укрепване на административно звено за регулиране на пощенските услуги съгласно ЗИД на Закона за пощенските услуги от 29.12.2001 г. Укрепване на административното звено за прилагане на Закона за електронния документ и електронния подпис	30.06.2002	

Глава 20: Култура и аудиовизия**Изграждане на административен капацитет**

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Създаване на културно - контактено звено за администриране на програма Култура 2000		Април 2002	
<ul style="list-style-type: none"> - Съвет за електронни медии – институционално укрепване с акцент върху следните дейности: <u>телевизионен мониторинг</u> - (36 000 часа програмно време годишно стационарно наблюдение в отдела + време за наблюдение на място на регионални и местни телевизионни програми в провинцията), необходимият персонал възлиза на 30 инспектори; - <u>радио-мониторинг</u> – (32 760 часа програмно време годишно стационарно наблюдение в отдела + време за наблюдение на място на регионални и местни програми в провинцията) на 26 инспектори. Регистрация – 2 души	СЕМ		
Лицензиране – 2 души			

Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие	МРРБ, МС, НС		До 20.06.2002 в МС ще бъде внесен проект на ЗИД на ЗРР, а на 11.07.2002 МС ще разгледа проекта; Измененията и допълненията ще отразят забележките, залегнали в Общата позиция на ЕС по Преговорна Глава –21
--	--------------	--	---

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Централно Координационно Звено /ЦКЗ/			Мястото на ЦКЗ ще бъде определено от Стратегията за усвояване на СФ

Глава 22: Околна среда

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за опазване на околната среда	НС	31.06.2002	Проектозаконът транспонира пет основни директиви на Общността в областите хоризонтално законодателство, контрол на промишленото замърсяване и управление на риска и създава правно основание за прилагане на регламенти на ЕС и от неговото своевременно приемане зависи по-нататъшният напредък в хармонизацията.
Закон за биологичното разнообразие	НС	31.05.2002	
Закон за Генетично модифицираните организми	МОСВ МИ	МС-25.07.2002	Проект за съгласуване и внасяне в МС– крайният срок за транспониране бе м.12. 2001 година

Наредба относно качеството на повърхностните води за питейно и битово снабдяване	министрите на МОСВ, МРРБ и МЗ	20.02.2002	Директива 76/160/ЕЕС
Наредба относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека и относно изискванията за качеството на повърхностните води, предназначени за питейно – битови водоснабдяване	министрите на МОСВ, МРРБ, МЗ	28.02.2002	Директива 98/83/ЕС Директива 75/440/ЕЕС изменена от Директиви 79/869/ЕЕС и 91/692/ЕЕС –
Наредба за намаляване и предотвратяване замърсяването на околната среда, причинено от азбест	МЗ	30.04.2002	Директива 87/217/ЕЕС
Наредба за експериментите с животни	МЗ	28.02.2002	Директива 86/609/ЕЕС
Наредба за реда и начина на нотифициране към ЗЗВВХВП	МОСВ	30.04.2002	
Наредба за опасните химични вещества, препарати и продукти, подлежащи на забрана или ограничаване при търговия и употреба	МОСВ	30.04.2002	
Наредба за реда и начина на внос и износ на определени химични вещества	МОСВ	30.04.2002	
Наредба за окончателната оценка на риска за човека и околната среда от нови химични вещества	МОСВ	30.04.2002	

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Увеличаване числеността на дирекция “Води” в МОСВ, ИАОС и 4-те дирекции за басейново управление	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Директива 2000/60/ЕС Директива 80/68/ЕЕС Директива 91/676/ЕЕС Директива 78/659/ЕЕС Директива 79/923/ЕЕС Директива 76/464/ЕЕС Директива 80/778/ЕЕС Директива 91/271/ЕЕС Директива 75/440/ЕЕС
Увеличаване числеността на персонала в отдели “Опазване чистотата на въздуха” (ОЧВ) на МОСВ, “Мониторинг на атмосферния въздух” (МАВ) и “Контрол на атмосферния въздух” (КАВ) на ИАОС; назначаване на допълнителни специалисти по качество на атмосферния въздух в РИОСВ, създаване на нов отдел по качеството в ИАОС	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Рамкова директива за въздуха 96/62/ЕС, в т.ч.: Директива 99/30/ЕС, Директива 92/72/ЕС, Директива 2000/69/ЕС, Новите трета и четвърта дъщерни директиви
Увеличаване числеността на персонала в отдели “СППП” на МОСВ	ПМС за изменение и допълнение на	30.06.2002	Директива 90/313/ЕС за достъпа до екологична продукция

и РИОСВ	устройствения правилник на МОСВ и ИАОС		
Увеличаване числеността на персонала в отдели “КОС” на РИОСВ и отдели “МАВ” и “КАВ” на ИАОС	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Директива 99/13/ЕС за ограничаване употребата на разтворители и Директива 94/63/ЕС за ЛОС
Увеличаване състава на персонала в отдели “ОЧВ” на МОСВ, “МАВ” и “ККВХМА” към ИАОС	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Регламент ЕС/2037/2000 относно веществата, които нарушават озоновия слой
Нова структурна единица в ИАОС – Звено за мониторинг и докладване по изменение на климата	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Решение 1999/296/ЕС във връзка с прилагането на Рамкова конвенция на ОН по изменение на климата (РКОНИК) и Протокола от Киото (КП)
Увеличение числеността на персонала в отдел “Управление на отпадъците” в МОСВ, РИОСВ и ИАОС	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Директива 91/689/ЕЕС за опасните отпадъци Директива 91/689/ЕС Директива 1999/31/ЕС Директива 75/442/ЕС Директива 99/31/ЕС Директива 2000/76 Регламент 259/93
Създаване на отдел “Химикали и предотвратяване на големи промишлени аварии” в МОСВ и назначаване на персонал в РИОСВ	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Директиви 67/548/ЕЕС, 92/32/ЕЕС, 93/67/ЕЕС, 76/769/ЕЕС, 1999/45/ЕС, 96/82/ЕЕС, Регламент ЕЕС/2455/92
Увеличаване числеността на персонала в отдели в МОСВ – дирекция “Национална служба за	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник	30.06.2002	Директива 92/43/ЕЕС, Директива 79/400/ЕЕС

защита на природата” РИОСВ и ИАОС	на МОСВ и ИАОС		
Увеличение числеността на персонала в отдел “ОВОСКР” на МОСВ, в РИОСВ и създаване на отдел в ИАОС	ПМС за изменение и допълнение на устройствения правилник на МОСВ и ИАОС	30.06.2002	Директива 96/61

Глава 23: Защита на потребителите

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Изготвяне на Единна стратегия за извършване на надзор на пазара	Министерство на икономиката, Държавна агенция за стандартизация и метрология, Комисия по търговия и защита на потребителите	30.06.2002	

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за туризма	Народно събрание	28.02.2002	
Наредба за защита на потребителите на туристически пътувания с обща цена срещу рискове свързани с неплатежоспособност на туроператора	Министерство на икономиката	30.06.2002	

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Отдел “Защита на потребителите” към Министерство на икономиката	Укрепване	30.06.2002	Необходимо е увеличаване на състава на отдел “Защита на потребителите”
Национален съвет за защита на потребителите	Укрепване	30.06.2002	
Комисия по търговия и защита на потребителите	Укрепване	30.06.2002	Необходимо е увеличаване на състава на Комисията и повишаване квалификацията на кадрите работещи в нея

Глава 24: Правосъдие и вътрешни работи**Открити въпроси**

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Национална Стратегия за борба с престъпността		31.05.2002	Ключово изискване на ЕС в рамките на преговорите по глава 24
Национална стратегия за борба с наркотиците		30.06.2002.	Ангажимент, поет в преговорната позиция по глава 24 и препоръка от Редовния доклад на ЕК

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Закон за защита на класифицираната информация	Народно събрание	31.03.2002	
Закон за убежището и бежанците	Народно събрание	30.06.2002	Приемането на този закон е от приоритетно

			значение предвид досегашното закъснение препоръките от Редовния доклад на ЕК
Закон за ратифициране на Конвенция 108 на съвета на Европа за защита на лицата при автоматизирана обработка на лични данни	МВнР, МВР	МС-21.02.2002	Препоръка от Редовния доклад на ЕК за 2001 г. Преодоляване на забавяне в изпълнение на ангажимент, поет в преговорната позиция
ЗИД на Закона за чужденците в Република България	МВР МВнР МТСП	МС-23.05.2002	По-нататъшно привеждане на визовата и миграционна политика на Р България в съответствие с европейското законодателство и практика в тази област
Наредба за реда и условията за издаване на визи от дипломатическите и консулските представителства на Република България	МВнР, МВР	30.06.2002	С приемането на наредбата ще бъдат установени “негативни” и “позитивни” визови списъци, идентични с тези на ЕС; ще се въведе и съответстващ на европейските изисквания списък на държавите, чиито граждани ще се нуждаят от българска виза за летищен трансфер
Наредба за граничните контролно-пропускателни пунктове	МВР	30.04.2002	
Създаване на правна уредба относно временното настаняване в специални места и принудително извеждане на незаконно пребиваващи чужденци	МВР	31.03.2002 г.	

Изграждане на административен капацитет

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Създаване на специален дом в гр.София за временно настаняване на чужденци, незаконно пребиваващи на	Създаване	30.06.2002	Сроковете са указани в Националния Шенгенския плат за действие Необходимост от спешно приемане на

територията на Р България и подлежащи на принудително извеждане			необходимата нормативна база и осигуряване на необходимите финансови средства за нормалното функциониране на центъра
Създаване на контактен център за сътрудничество с органите на Европейската служба за предотвратяване на измамите (OLAF) ⁴ .	Създаване	30.06.2002 г.	Отговорна институция МВР и МФ
По-нататъшно модернизиране на оборудването за граничен контрол		постоянен	
Подобряване на координацията и взаимодействието между правоприлагащите органи в борбата с престъпността		30.06.2002	

Глава 25: Митнически съюз

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Създаване на условия за продължаване на сътрудничеството с ЕС и финансирането по програма ФАР в областта на изграждането на административния капацитет и	Министерство на финансите, Министерски съвет	15.02.2002	Необходимо е българската страна да предостави на ЕС достатъчно доказателства за това, че митническата администрация ще се развива в съответствие с приоритетите и програмите, договорени с ЕС, и че Българското правителство

⁴ Нүүеүò ìðèíðèòàò à çàèíæáí è á ãèààà 28, èàòí íàíðàáúéúò ùà ñà îò-èòà òò íòíòáíèà è íà áááòà ãèàèè.

инфраструктурата на митническата администрация			ще има пълен контрол над митническите пунктове на външната граница на ЕС, която е на нейна територия
Осигуряване на подкрепа на проектите по програма ФАР за 2002 година в обхват, позволяващ точно планиране на развитието на Информационната система, която да покрие постепенно, минимум година преди присъединяване, необходимата взаимнообвързаност със системите на ГД "TAXUD" – CCN/CSI, NCTS, TARIC, ETM	Министерство на финансите, Министерство на външните работи, Министерски съвет	20.02.2002	Проектите са абсолютно задължителни за осигуряване на еднаквото прилагане на митническото законодателство от различните страни-кандидатки. По мнение на експертите от ЕК всеки месец закъснение в работата по тези системи е фатален.
Разширяване обхвата на статута на държавен служител на митническите служители или друга форма гаранции за стабилност и развитие на кариерата, съчетани с подходящи мотивационни инструменти	Министерство на финансите, Министерски съвет	31.05.2002	

Глава 26: Външни отношения

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Приемане на нов Закон за контрол на външнотърговската дейност с оръжие	Народно събрание	30.06.2002	Осигуряване на съответствие с новото законодателство на ЕС в областта на експортния

и стоки и технологии с възможна двойна употреба			контрол на стоките с възможна двойна употреба
---	--	--	---

Открити въпроси

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Одобряване на оферта на Република България за присъединяване към Споразумението за държавните поръчки на Световната търговска организация	Министерство на икономиката	31.03.2002	Осигуряване на съответствие със задълженията на ЕС по Споразумението за държавните поръчки и на съответствие на законодателството в областта на обществените поръчки с правилата и дисциплините на Споразумението за държавните поръчки

*Глава 27: Обща външна политика и политика на сигурност***Законодателни мерки**

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за решаване	Коментар
Приемане на ЗИД на Закона за контрол на външнотърговската дейност с оръжия и стоки с възможна двойна употреба	Народно събрание	30.06.2002	

*Глава 28: Финансов контрол***Открити въпроси**

Въпрос	Отговорна институция	Краен срок за	Коментар
--------	----------------------	---------------	----------

		решаване	
Провеждане на кадрова политика, гарантираща доверие у нашите партньори от ЕК и страните-членки на ЕС относно функционалната независимост на един от най-важните контролни органи в страната	Министерство на финансите, Министерски съвет	15.02.2002	Стабилността на ръководството на Агенцията е важна предпоставка за продължаването на преговорите по глава 28
Необходимо е гарантиране на статута на директора на Агенцията за държавен вътрешен контрол, който да не позволява върху него да бъде оказван политически натиск – статут на държавен служител	Министерство на финансите, Министерски съвет	15.02.2002	Гарантиране на независимостта на ръководството на Агенцията е друга важна предпоставка за продължаването на преговорите по глава 28
Определяне на административна структура за координиране на разследванията на измами и нарушения, засягащи финансовите интереси на ЕС, която да е контактното звено за връзки с OLAF	Министерство на вътрешните работи, Министерски съвет	30.06.2002	

Законодателни мерки

Акт	Отговорна институция	Дата на приемане	Коментар
Подготовка на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавен вътрешен финансов контрол	Агенция за държавен вътрешен финансов контрол	30.06.2002	Измененията се налагат поради приемането на нов Закон за счетоводството

Разработване и приемане на Правила за прилагане на отделни процедури по новия Закон за Сметната палата	Сметна палата	30.06.2002	
Приемане и обнародване на одитните стандарти на Сметната палата	Сметна палата	30.06.2002	
Разработване на правила за взаимодействие с Народното събрание, последващ парламентарен контрол на докладите на Сметната палата и проследяване изпълнението на нейните препоръки.	Сметна палата Народно събрание	30.06.2002	

Административни мерки

Административна структура	Действие	Срок	Коментар
Приемане на нова организационна структура на Сметната палата и териториалните поделения.	Укрепване	30.06.2002	Необходимо е подобряване на управленския и административен капацитет.”
Разработване и приемане на план и програми за специализирано обучение по видовете одити на одиторите в отделенията и териториалните поделения на Сметната палата.	Подобряване на дейността	30.06.2002	
Споразумение за сътрудничество между Агенцията за държавен вътрешен финансов контрол, Сметната палата, данъчната и митническа администрация, органите за	Подобряване на дейността	30.06.2002	Необходимо е ясно разпределение на отговорностите на институциите и съгласуване на одитните планове с цел постигане на ефективен финансов контрол в публичния сектор

принудително събиране на държавни вземания, контролните органи на "Бюро за финансово разузнаване" и органите на съдебната власт, включително на прокуратурата.			
--	--	--	--

Глава 29: Бюджет

Окончателен преглед на съответствието на българското законодателство с европейското по глава 29 "Финансови и бюджетни въпроси" и неговото приложение може да бъде направен само след закриването на преговорите по главите: "Земеделие", "Данъчна политика", "Митнически съюз", "Регионална политика и координация на структурните инструменти" и "Финансов контрол".

от 8 февруари 2002 година

1. Одобрява Стратегия за ускоряване на преговорите за присъединяване на България към Европейския съюз в изпълнение на Решение на Народното събрание от 19 декември 2001 г. съгласно приложението.
2. Министърът на външните работи да информира институциите на Европейския съюз за одобрената Стратегия за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз.
3. Възлага на министъра на външните работи координацията по актуализирането на Плана за действие към Стратегията за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз – на всеки 6 месеца във връзка с началото на председателствата на Европейския съюз.
4. Специалният представител на правителството на Република България за провеждане на преговорите за присъединяване към Европейския съюз да организира в рамките на Координационния механизъм по европейска интеграция осъществяването на мониторинг по изпълнението на мерките, заложи в Стратегията за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз.

5. Упълномощава министъра на външните работи да представи Стратегията за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз пред Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Симеон Сакскобургготски

от 8 февруари 2002 година